



**ACTUALIZACIÓN DEL  
PLAN DE  
DESARROLLO Y  
ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL DE LA  
PARROQUIA  
BACHILLERO CANTÓN  
TOSAGUA**

**ADMINISTRACIÓN  
2019-2023**

PARROQUIA BACHILLERO

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA  
PARROQUIA RURAL DE BACHILLERO**



**PRESIDENTE:** SR. GUIDO SOLÓRZANO MARCILLO

**VICEPRESIDENTE:** ECON. CARLOS GARCÍA VERA.

**PRIMER VOCAL:** SR. RONALD LOOR MARCILLO

**SEGUNDO VOCAL:** ING. GABRIELA LOOR LOOR

**TERCER VOCAL:** SR. DAMIÁN ZAMBRANO MEDRANDA

## INTRODUCCIÓN.

A partir de la Constitución de 2008 el país experimentó una serie de transformaciones institucionales y políticas que reconfiguraron la definición del desarrollo territorial y su planificación tanto estratégica como física, pero se destacan como sus hitos más relevantes la aprobación en el año 2010 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD) y el Código de Planificación y Finanzas Públicas, en el año 2016 la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS) y la expedición de su reglamento que se concretó en el año 2019.

En este marco todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados iniciaron un proceso de alineación institucional al Plan Nacional de Desarrollo y a la Estrategia Territorial Nacional. En el caso concreto de la Parroquia Bachillero en mayo de 2019 se dió inicio a una nueva administración de cuatro años (2019-2023) que tendrá entre sus principales atribuciones: Planificar el desarrollo de la parroquia, planificar, construir y mantener la infraestructura física, el equipamiento y el espacio público de la parroquia, planificar y mantener la vialidad parroquial, incentivar el desarrollo de actividades productivas entre otras competencias exclusivas. En este marco las nuevas autoridades dando cumplimiento a lo establecido en el COOTAD, COPFP, y el Reglamento de la LOOGTUS emprendieron la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente del anterior periodo 2014- 2019.

Con el propósito de mantener una alineación con la planificación nacional y con la normativa vigente, se analizó la Guía para la formulación y actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia, expedido por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador durante el año 2019, para posteriormente proponer una hoja de ruta para la construcción de la planificación parroquial que partió de un análisis de la planificación vigente, en función de los recursos disponibles para posteriormente actualizar la información de diagnóstico y validar en conjunto con los miembros del Gobierno Parroquial y sus habitantes las principales problemáticas y potencialidades del territorio a fin de plantear un modelo territorial deseado, articulado con objetivos concretos de desarrollo, medibles en función de metas e indicadores. Para garantizar la ejecución del Plan se propone el modelo de gestión, que articula diferentes actores institucionales involucrados en su implementación.

## ÍNDICE.

### Contenido

INTRODUCCIÓN.....	3
ÍNDICE.....	4
<b>1. PRESENTACIÓN.....</b>	<b>8</b>
<b>1.1. PROCEDIMIENTO DE CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.....</b>	<b>8</b>
<b>1.2. IMPORTANCIA DEL PLAN DE DESARROLLO.....</b>	<b>9</b>
<b>1.3. CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PARROQUIAL.....</b>	<b>10</b>
<b>1.4. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PARROQUIA.....</b>	<b>11</b>
1.4.1. UBICACIÓN.....	11
1.4.2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y ORIGEN DEL NOMBRE.....	12
1.4.3. EDUCACIÓN.....	13
1.4.4. PRODUCCIÓN.....	14
1.4.5. PROGRESO.....	14
1.4.6. LÍMITES Y EXTENSIÓN.....	15
1.4.7. POBLACIÓN.....	15
<b>1.5. ANÁLISIS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL     2015-2019.....</b>	<b>17</b>
1.5.1. Cumplimiento de Objetivos y Metas.....	17
1.5.2. Diagnóstico Financiero.....	26
<b>1.6. MAPEO DE ACTORES.....</b>	<b>28</b>
<b>2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO.....</b>	<b>32</b>
<b>2.1. COMPONENTE BIOFÍSICO.....</b>	<b>32</b>
Agua.....	32
Micros cuencas.....	33
Clima, Temperatura y Precipitaciones.....	35
Residuos Sólidos / Saneamiento.....	37
Suelo / Relieve y Pendientes.....	37
Relieve.....	37
Unidad Ambiental.....	38
Estratigrafía.....	39

Situación actual del territorio en base a los suelos.....	41
Uso de la Tierra y Cobertura vegetal.....	41
Cobertura.....	43
Deforestación .....	44
Subsuelo / recursos no renovables .....	45
Cambio Climático .....	46
<b>PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES .....</b>	<b>49</b>
<b>2.2. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.....</b>	<b>49</b>
<b>PRODUCCIÓN.....</b>	<b>49</b>
Agricultura.....	49
Ganadería y cría de animales.....	52
Industria e Innovación.....	55
Servicios Turísticos.....	55
Población Económica Activa.....	56
Sistemas Productivos .....	56
Ventas.....	58
<b>PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES .....</b>	<b>60</b>
<b>2.3. COMPONENTE SOCIOCULTURAL.....</b>	<b>60</b>
Desarrollo Infantil Integral .....	61
Educación.....	61
Salud.....	63
Pandemia de COVID 19 y sus efectos en la Parroquia Bachillero .....	66
Discapacidad.....	68
Igualdad de Género y grupos de atención prioritaria.....	69
Interculturalidad.....	70
Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento Ancestral .....	71
<b>PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES .....</b>	<b>72</b>
<b>2.4. COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....</b>	<b>72</b>
Jerarquización de asentamientos.....	76
Vivienda.....	77
Cobertura de Servicios Básicos.....	77
Acceso a la Tecnología.....	78

Electricidad .....	79
Red Vial y de Transporte .....	79
Red Vial .....	79
<b>2.5. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL .....</b>	<b>80</b>
<b>2.6. Gestión de riesgo .....</b>	<b>85</b>
<b>2.6.1. AMENAZAS .....</b>	<b>85</b>
<b>2.6.2. INUNDACIÓN .....</b>	<b>87</b>
<b>2.7. PROBLEMAS Y POTENCIALES DE LA PARROQUIA. ....</b>	<b>89</b>
<b>2.7.2. Priorización de problemas y potencialidades del componente económico productivo. ....</b>	<b>91</b>
<b>2.7.3. Priorización de problemas y potencialidades del componente sociocultural .....</b>	<b>92</b>
<b>2.7.4. Priorización de problemas y potencialidades del componente asentamientos humanos-energía y movilidad. ....</b>	<b>94</b>
<b>2.7.5. Priorización de problemas y potencialidades del componente político institucional. ....</b>	<b>96</b>
<b>2.8. Modelo Territorial Actual.....</b>	<b>97</b>
<b>3. PROPUESTA DE DESARROLLO TERRITORIAL.....</b>	<b>98</b>
<b>3.1. Visión de la Parroquia Bachillero. ....</b>	<b>98</b>
<b>3.2. Objetivos Específicos. ....</b>	<b>99</b>
<b>3.3. Políticas Institucionales a favor del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.....</b>	<b>100</b>
<b>3.5.1. METAS DEL OBJETIVO 1. COMPONENTE BIOFÍSICO .....</b>	<b>102</b>
<b>3.5.2. METAS DEL OBJETIVO 2. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO..</b>	<b>103</b>
<b>3.5.3. METAS DEL OBJETIVO 3. COMPONENTE SOCIOCULTURAL.....</b>	<b>104</b>
<b>3.5.4. METAS DEL OBJETIVO 4. ASENTAMIENTOS HUMANOS.....</b>	<b>105</b>
<b>3.5.5. METAS DEL OBJETIVO 5. POLÍTICO INSTITUCIONAL. ....</b>	<b>106</b>
<b>3.6. PROGRAMAS Y PROYECTOS A EJECUTARSE POR EL GAD PARROQUIAL.....</b>	<b>107</b>
<b>3.7. PROGRAMAS Y PROYECTOS EN ARTICULACIÓN CON OTROS NIVELES DE GOBIERNO .....</b>	<b>111</b>
<b>3.8. MODELO TERRITORIAL DESEADO. ....</b>	<b>114</b>
<b>4. MODELO DE GESTIÓN. ....</b>	<b>115</b>
<b>4.6. ESTRATEGIA DIRECTA DE ARTICULACIÓN.....</b>	<b>115</b>
<b>4.7. ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE RIESGOS Y MITIGACIÓN PROGRESIVA..</b>	<b>117</b>

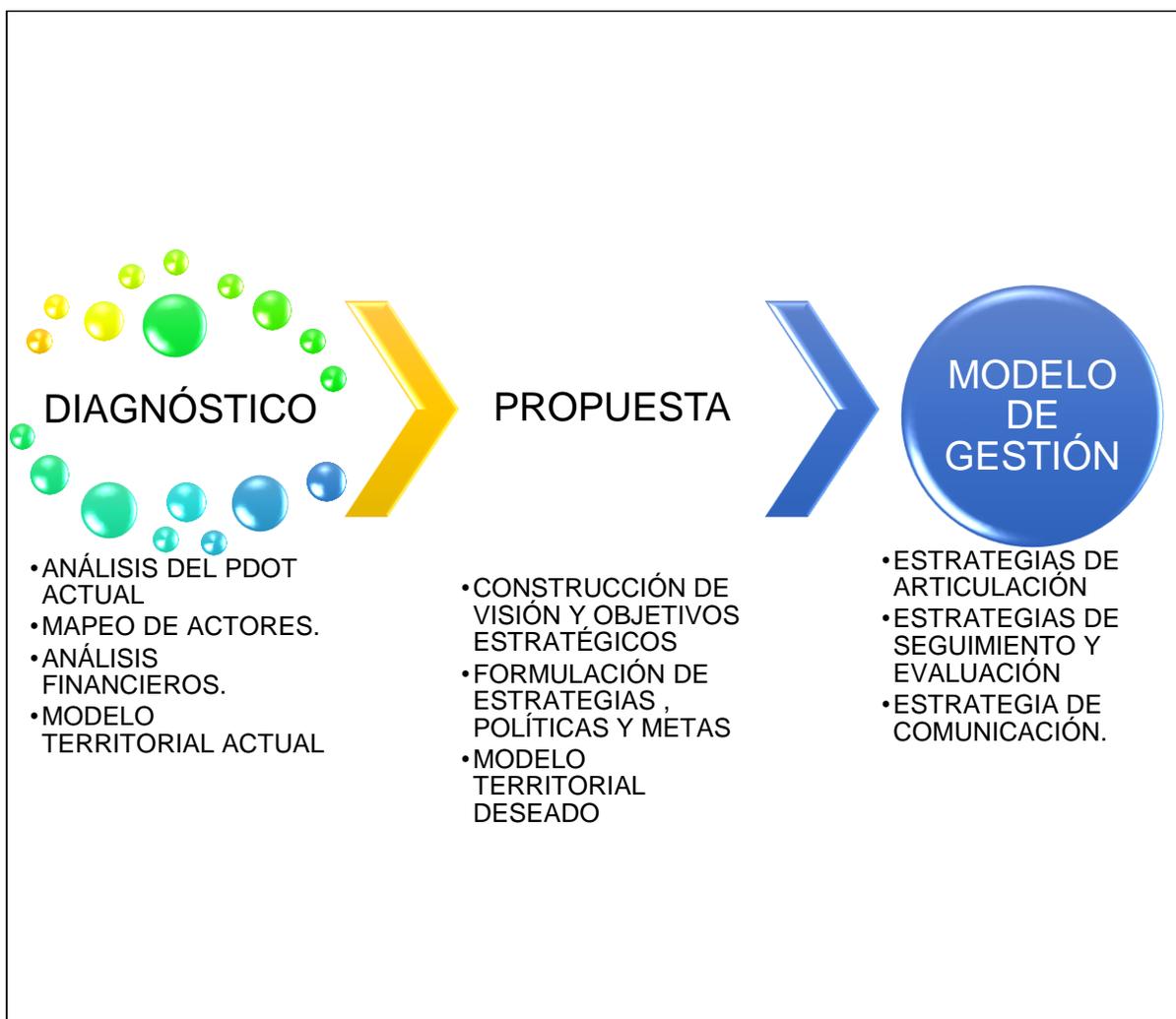
<b>4.8. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....</b>	<b>118</b>
<b>4.8.1. Seguimiento al Cumplimiento de las Metas del PDOT.....</b>	<b>118</b>
<b>4.8.3. Entrega de Conclusiones y Recomendaciones del Informe de Seguimiento del PDOT.....</b>	<b>119</b>
<b>4.8.4. Elaboración del Plan de Mejora.....</b>	<b>119</b>
<b>4.8.5. Propuesta de Modificación de metas.....</b>	<b>119</b>
<b>4.9. ESTRATEGIAS DE DIFUSIÓN Y PROMOCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMINETO TERRITORIAL .....</b>	<b>119</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>121</b>

## 1. PRESENTACIÓN.

Se presentará los componentes de la ejecución de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Bachillero, 2019-2023, ajustándose a la realidad de la parroquia y con los lineamientos de la Secretaría Técnica de Planificación del Gobierno Nacional.

### 1.1. PROCEDIMIENTO DE CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

Para la formulación del PDOT se tomó en cuenta el esquema propuesto por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, en su guía parroquial que se presenta a continuación:



**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador. **Elaboración:** Equipo Consultor.

## 1.2. IMPORTANCIA DEL PLAN DE DESARROLLO.

Podemos considerar a la planificación del desarrollo como el proceso político – técnico mediante cual se intenta asignar racionalidad, coherencia y conducción a la gestión gubernamental, a través de tareas simultáneas y armónicas que a la vez son interdependientes. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial debe convertirse en el camino que ha trazado la administración local para mejorar las condiciones de vida de la población de Bachillero, en base a las potencialidades y los recursos actuales que pueden aprovecharse de mejor manera haciendo uso racional de los mismos.

Más allá de los fundamentos teóricos y conceptuales, el Ecuador adoptó a partir del año 2008 una nueva Constitución que otorga importancia al proceso de planificación del desarrollo en cada uno de los niveles de gobierno. Varios cuerpos legales detallan la importancia y obligatoriedad de las administraciones locales de desarrollarlo. Según el Código de Planificación y Finanzas Públicas en su Art. 41 el PDOT es el instrumento técnico y normativo de la Planificación Territorial que orienta las intervenciones públicas y privadas y se constituye en una propuesta para ordenar la gestión de un territorio en armonía con los actores involucrados y de acuerdo a las vocaciones del territorio. El Art. 16 del mismo cuerpo legal establece que los GAD deben analizar en un mismo proceso los conflictos identificados en el Diagnóstico Estratégico y modelo territorial actual, y construir conjuntamente las decisiones estratégicas.

El Reglamento a la LOOGTUS, recientemente expedido, en su Art. 8 establece que el PDOT debe actualizarse en los siguientes casos:

- Al inicio de la gestión de las autoridades locales.
- Cuando se requiere adecuar un PDOT por la presencia de un proyecto nacional de carácter estratégico.
- Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre natural.

En mayo de 2019 el GAD Parroquial de Bachillero fue renovado con una administración liderada por el Sr. Guido Solórzano Marcillo, situación que motiva la actualización del PDOT vigente desde el año 2015. Adicionalmente, en marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud declaró una pandemia mundial por el COVID 19, situación que activó el tercer inciso de la norma antes mencionada, en este contexto el Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo resolvió, con resolución 007-CTUGS-2020 de 16 de marzo de 2020, emitir como directriz la necesidad de incorporar en el PDOT los efectos de la pandemia mundial.

El PDOT de Bachillero 2019-2023 se enfocará en la articulación con los niveles de gobierno cantonal y provincial, con alineación a las políticas nacionales, adicionalmente en el empoderamiento de las organizaciones sociales de base. Se plantearán propuestas de proyectos y localización de infraestructuras fundamentales para el desarrollo de la parroquia. Como elementos básicos para el desarrollo del documento se tendrá en cuenta:

- El plan de trabajo de las autoridades electas.
- Las competencias exclusivas del GAD Bachillero.
- Viabilidad presupuestaria
- Estrategia de articulación con otros niveles de gobierno y con la sociedad civil.

### 1.3. CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PARROQUIAL.

De conformidad con lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Consejo de Planificación Local es la instancia a cargo de la formulación del PDOT parroquial y de establecer políticas locales y sectoriales con enfoque territorial.

La parroquia Bachillero conformó su Consejo de Planificación de la siguiente manera:

*Tabla 1. Conformación del Consejo de Planificación Parroquial*

REPRESENTACION	REPRESENTANTE
<b>PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL</b>	Sr. Guido Solórzano Marcillo.
<b>REPRESENTANTE DE LOS VOCALES DEL GAD PARROQUIAL</b>	Ing. Gabriela Loor Loor
<b>REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA PRINCIPAL</b>	Sr. Teodoro Marcillo Barcia
<b>REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA PRINCIPAL</b>	Tnlgo. Héctor Miguel García Coveña
<b>REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA PRINCIPAL</b>	Sr. Luis Enrique Loor Zambrano
<b>REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA SUPLENTE</b>	Sra. Dolores Navarrete Loor
<b>REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA SUPLENTE</b>	Sra. Maryuri Lucas Ganchozo
<b>REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA SUPLENTE</b>	Sra. María López Esmeraldas.

**Fuente:** Gobierno Parroquial de Bachillero. **Elaboración:** Equipo Consultor.

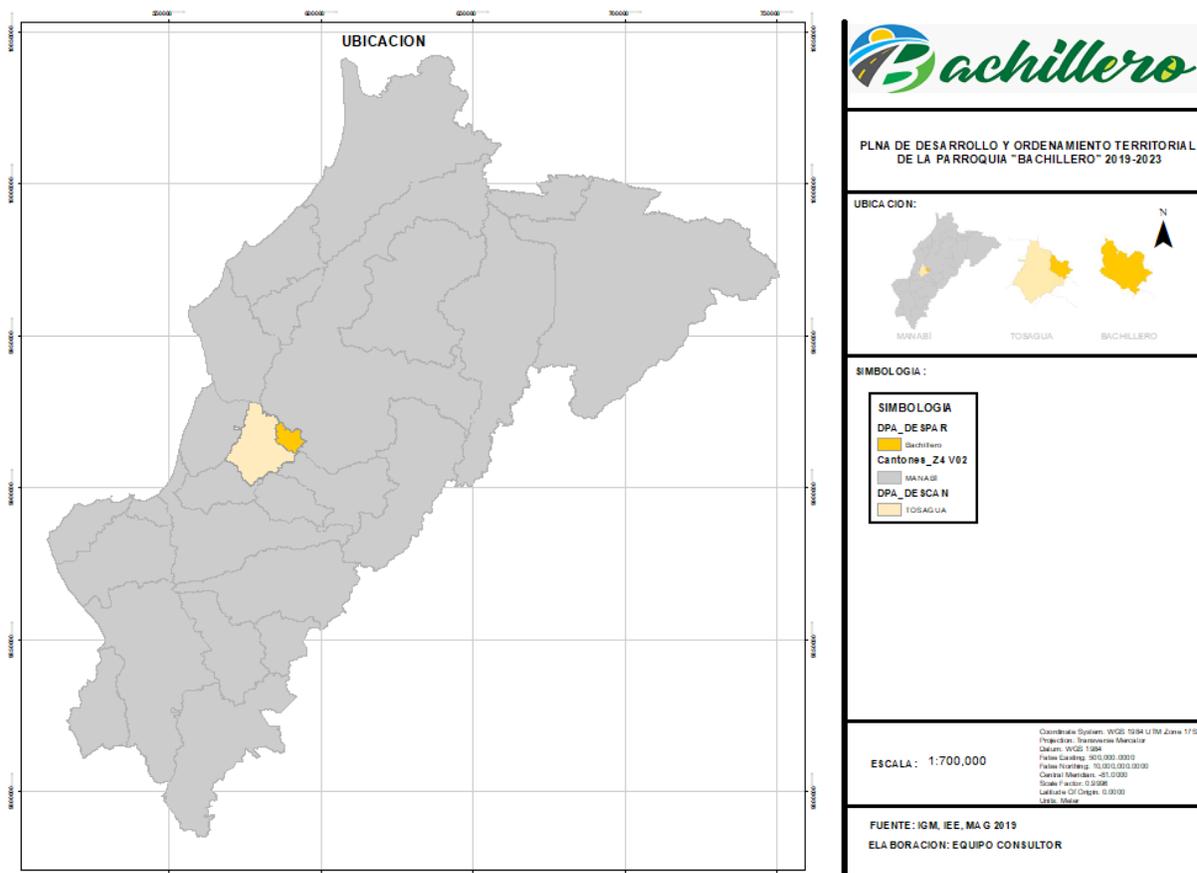
Para la conformación del Consejo de Planificación Local se observó lo establecido en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana que en su artículo 66 dispone: “Los consejos locales de planificación estarán integrados por, al menos, un treinta por ciento (30%) de representantes de la ciudadanía. Serán designados por las instancias locales de participación del nivel de gobierno correspondiente...”

## 1.4. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PARROQUIA.

### 1.4.1. UBICACIÓN.

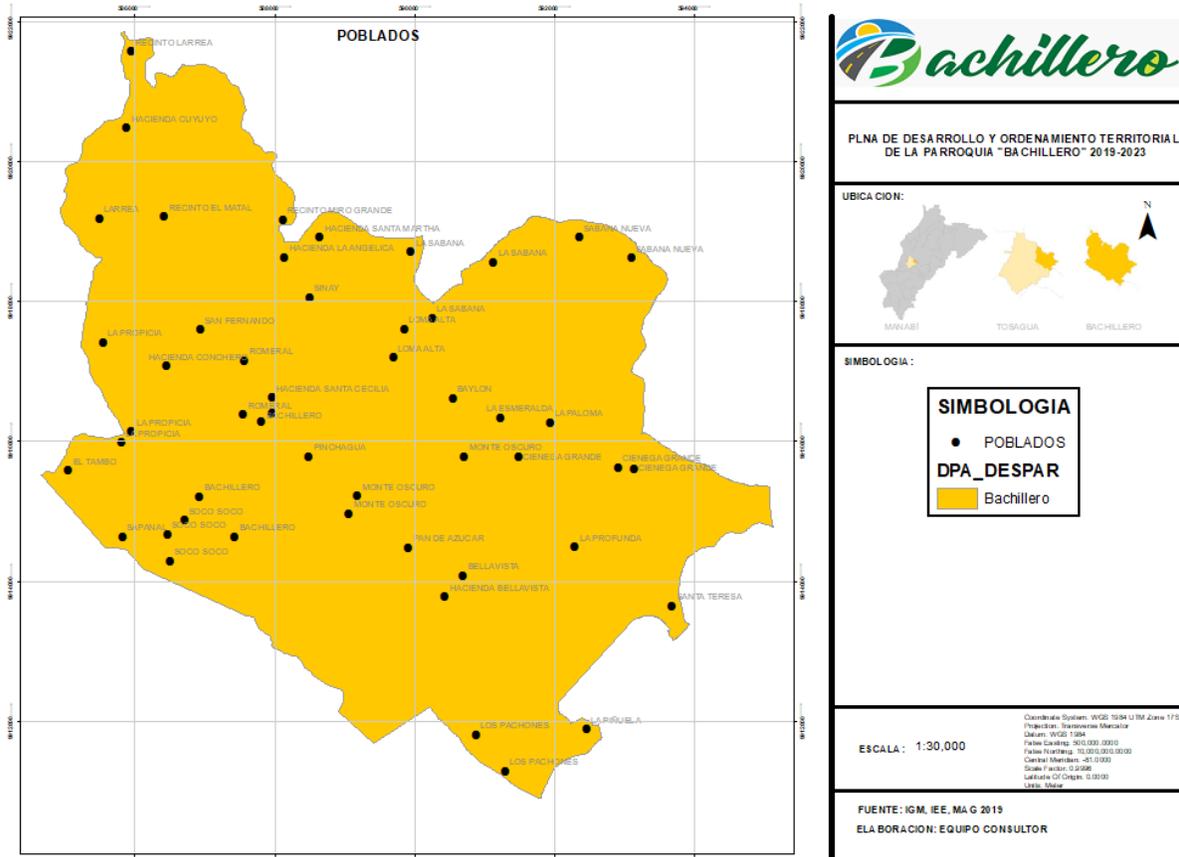
Bachillero es una parroquia rural de la Provincia de Manabí, se encuentra localizada, al norte de la Provincia de Manabí, pertenece al Cantón Tosagua.

*Ilustración 1. Ubicación Geo referencial de la Parroquia Bachillero, en Mapa Cantonal.*



**Fuente:** Gobierno Provincial de Manabí. **Elaboración:** Equipo Consultor.

Ilustración 2. Mapa Geo referencial de Bachillero y sus Comunidades.



**Fuente:** Gobierno Provincial de Manabí. **Elaboración:** Equipo Consultor

## 1.4.2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y ORIGEN DEL NOMBRE

En 1850 Bachillero es apenas un añejo insignificante de la Parroquia Tosagua, de sus bosques se explota la madera para las construcciones y edificaciones de su propio pueblo.

Los primeros pobladores de ese entonces son agricultores, señores Juan Marcillo, Santiago y Francisco Vera Álava, Gregorio y Segundo Loor, Tomás Solórzano, Pedro Pablo Plazarte, Roberto Dueñas Giler, Coronel Melitón Solórzano, Ángel María Macías y otros que se acercaron para descuajar la selva, levantar sus casas y formar sus fincas y haciendas que luego prosperan.

Se empieza a formar el núcleo del poblado cuyo terreno lo dona Don Santiago Vera Álava y Don Juan Marcillo, repartiendo solares para que construyan sus casas en el

perímetro central, da un terreno mayor que constituiría la Plaza de Armas, en el que iría el parque, asignó también un solar mayor para la futura iglesia del pueblo.

Bachillero se llamó primero “Catarama” por el hecho de que existió en el suelo del lugar aquellas plantitas arrastradas y espinosas llamadas “Cataramas”, luego que la población se fue descubriendo se observó que el terreno estaba rodeado de boliches, ciénagas, como también se las conoce como baches, al decir lugar de muchos baches, bacheros, de tanto pronunciar estas palabras se perfeccionó con el venir del tiempo y la denominación de este lugar, fue luego pronunciada desde ese entonces como Bachillero, que luego los moradores lo consagraron bajo la protección de San José de Bachillero, siendo San José su Patrono.

Tres años después de intensa labor en que por 1889 se da por terminado la construcción de la iglesia el señor carpintero contratista José Benítez, en ese mismo año se procedía a inaugurar la iglesia, celebrándose la primera misa el 19 de marzo en homenaje al Patrono “San José”, oficiándola el sacerdote José Vicente Loor.

Así transcurre el tiempo, hasta que, por el progreso alcanzado por los pobladores, el 28 de mayo de 1944 fue elevada a categoría de Parroquia, el 10 de agosto de 1945 fue inaugurada la Parroquia, siendo su primer Teniente Político el Sr. Elías Almeida Vera y su secretaria la Srta. Teresa Cedeño Verduga. Desde ese entonces hasta ahora, han prestado su contingente humano distinguidos y respetados señores de la localidad en estas funciones.

### 1.4.3. EDUCACIÓN

En cuanto a la educación se refiere, en el año de 1888, funcionó en forma particular en la hacienda la Floreana una escuela regentada por el profesor cuencano Juan José Díaz, quien viene a ser el primer profesor que hubo en Bachillero, funcionando con 24 alumnos, todos hijos de los hacendados de este pueblo.

En la actualidad la parroquia Bachillero cuenta con la Escuela “Miguel de Letamendy” No. 34 en el centro de la urbe, así como también con la Unidad Educativa Nacional Bachillero, anteriormente conocido como el Colegio Nacional Bachillero

En sus comunidades cuenta con los centros educativos Escuela “Julio Andrade” en el sitio Monte oscuro, en la Escuela “Areliza Leonor Vera Góngora” en Ciénaga Grande, la Escuela “29 de septiembre” en San Fernando, escuela “Santiago Vera Vera” en Soco – Soco, en la escuela “12 de octubre” en el sitio La Propicia, más la Escuela Municipal que presta sus servicios en el sitio Bellavista.

#### 1.4.4. PRODUCCIÓN

Es zona ganadera por excelencia vacuno, también se cría aves de corral y porcinos. Es tierra apropiada para el sembrío de algodón, yuca, higuierilla que se dan en abundancia, además se cultiva el maíz, maní, haba, frejol, achocha, camote y el arroz, se da el mango en variada calidad, guaba, granada, cereza en grandes cantidades.

Además de los productos naturales nombrados que se dan en abundancia en Bachillero tenemos el queso y el huevo, como productos minerales sólo se encuentran las piedras y arenas. El principal producto natural es el chame ya que con éste se hace intenso comercio y además es el que más se consume en la zona.

Bachillero es un gran potencial en cuanto a su tierra, toda semilla que coloques en su suelo germinará, es muy conocido en la geografía por el sembrío de ciclo corto. Esta tierra bendecida por Dios genera riquezas, crea rica producción y se observa en sus hombres y mujeres el apego a contribuir por el desarrollo local.

#### 1.4.5. PROGRESO

La Junta Parroquial administrada por dos periodos consecutivos por la Lcda. Tita Plazarte, uno por el Economista Carlos García Vera y demás miembros que con el aporte de los gobiernos: local, cantonal y provincial; presenta una variación en obras como es la cubierta en la plazoleta, baños públicos, cancha de uso múltiple, reconstrucción del parque, el centro de desarrollo integral construidos por el Consejo Provincial entre otros.

#### Comunidades pertenecientes a la Parroquia Bachillero

1. Ciénaga Grande
2. Monte Oscuro
3. San Fernando
4. Bellavista
5. Soco – Soco
6. La Propicia
7. La Piñuela.
8. Pan de Azúcar.
9. Bailón 1 y 2.
10. Santa Martha.
11. Cacho Rojo.

#### 1.4.6. LÍMITES Y EXTENSIÓN.

La Parroquia Bachillero tiene los siguientes límites:

Al norte con: Parroquia San Antonio, Cantón Chone.

Al sur: Parroquia Estancilla, Parroquia Tosagua, Cantón Tosagua.

Al este con: Parroquia Canuto, Cantón Chone.

Al oeste con: Parroquia Tosagua, Cantón Tosagua.

Y su extensión comprende a 59,82 km<sup>2</sup>.

#### 1.4.7. POBLACIÓN.

La parroquia Bachillero, según el PDOT vigente, se encontraba establecido una población de 3885 habitantes, según el INEC, en su censo poblacional del 2010, estableció la población de la parroquia en 3885 habitantes, dando como conclusión que la información del PDOT vigente está ligada al INEC.

Según el INEC, y la Secretaria Técnica de Planificación, establecieron un crecimiento población con un índice de 0,15, lo cual se proyecta que la población para el año 2019 una población de 3937 habitantes, tal como se demuestra a continuación:

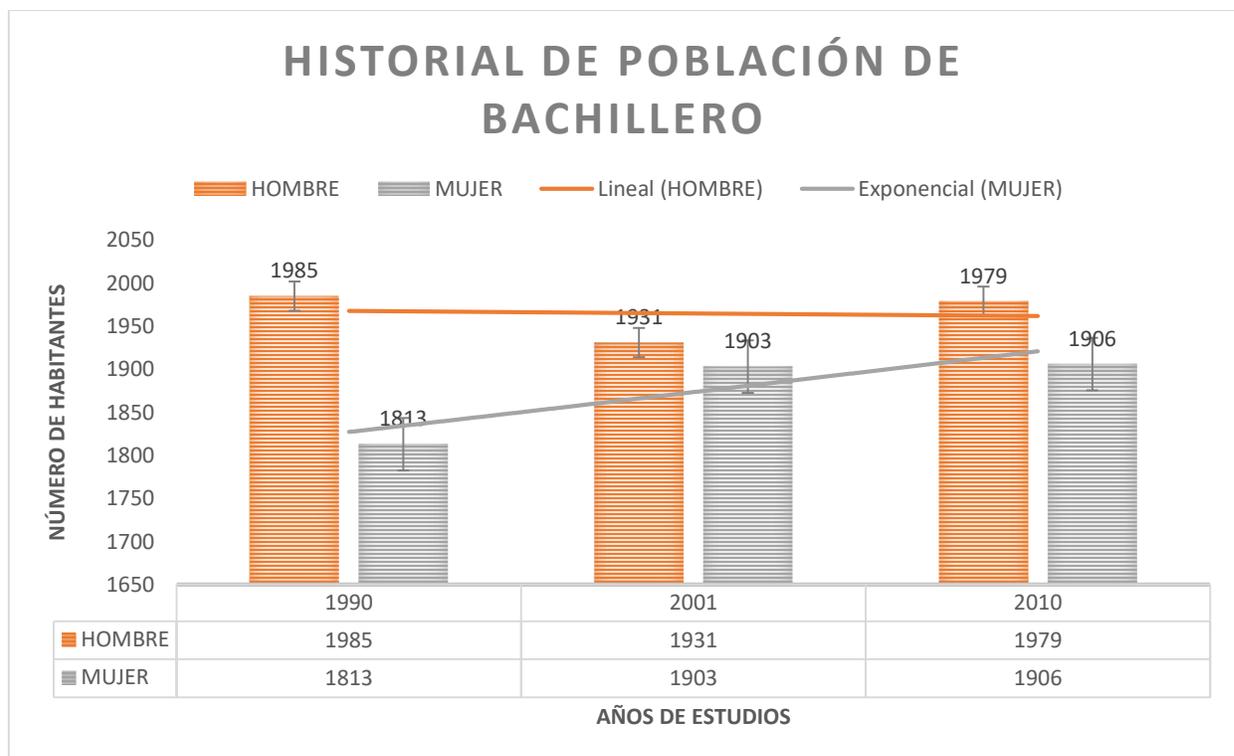
Tabla 2. Proyección de Población e índice de crecimiento

CÓD.	Unidad territorial	2010			TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 2001-2010			2019			
		Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	
131550	Tosagua	14.336	13.838	28.174	1,63	1,24	1,44	0,59	16.583	15.464	32.047
131551	Bachillero	1.979	1.906	3.885	0,27	0,02	0,15	0,17	2.028	1.909	3.937
131552	Ángel Pedro Giler	3.212	3.070	6.282	1,57	2,06	1,81	0,35	3.696	3.688	7.384

**Fuente:** Secretaría Técnica de Planificación/INEC **Elaboración:** Equipo Consultor

Durante el periodo intercensal 1990 – 2001 Bachillero registró una tasa de crecimiento anual de 0.30 y en el periodo 2001 – 2010 se reportó un crecimiento anual de 0,15. En ambos casos menor al crecimiento intercensal cantonal y provincial. La proyección demográfica del INEC estima incremento de población entre el periodo intercensal 201– 2020, de cerca de 52 habitantes, los factores que podrían explicar este comportamiento son la poca fuente de empleo y la caída en los nacimientos, sin embargo, este comportamiento tendencial debe ser corroborado una vez que se cuente con los resultados preliminares del Censo 2020 que al cierre de esta edición aún no se encuentran disponibles. Como se puede evidenciar en el siguiente gráfico:

Ilustración 3. HISTORIAL DE POBLACIÓN DE BACHILLERO



**Fuente:** Secretaría Técnica de Planificación/INEC **Elaboración:** Equipo Consultor

## 1.5. ANÁLISIS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2015-2019.

Analizar el PDOT 2015-2019 implica determinar en qué grado se logró cumplir con los objetivos de desarrollo planteados en la planificación vigente, con el propósito de mejorar la nueva planificación tomando en cuenta factores internos y externos que incidieron en el logro de los objetivos, considerando además criterios administrativos, financieros, y de articulación institucional.

Con el propósito de contar con una evaluación actualizada de PDOT 2015-2019 se aplicó la siguiente metodología:

- Sistematización de objetivos, metas y proyectos.
- Aplicación de lista de verificación (se cumplió / no se cumplió) para cada meta y ponderar con base en este resultado el grado de cumplimiento del objetivo. Los objetivos con al menos el 75% de sus metas alcanzadas se consideran cumplidos. Si este indicador es menor, se considera no cumplido el objetivo.
- Revisión de la ejecución de los proyectos desarrollados con el GAD en dicho periodo.

17

Una vez aplicada esta metodología se obtuvieron los resultados que se explican de la siguiente manera:

### 1.5.1. Cumplimiento de Objetivos y Metas.

El PDOT 2015-2019, analizado, estableció varios objetivos por cada componente, de manera detallada se pretende resumir los cumplidos o no, de la siguiente manera:

**Componente Biofísico:** Se propusieron dos programas, **1. Cuidado del medio ambiente para fortalecimiento de capacidades para la gestión de áreas protegidas seccionales en la zona de influencia de la cuenca del Río Carrizal y Canuto**, el cual se propuso cuatro proyectos, de los cuales solo se cumplió con uno, lo cual indica solo el 25% de cumplimiento, dando como un programa no cumplido. **2. Plan de concientización y apadrinamiento de árboles**, con solo un proyecto el cual no se cumplió, detallado de la siguiente matriz:

Tabla 3. Evaluación de los proyectos del Componente Biofísico

N°	PROYECTOS	CUMPLIÓ/NO CUMPLIÓ	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
1.1	Resolución para el cuidado de las riberas del Río, Sector Cabecera Parroquial	SI	NA	NO
1.2	Creación del club ecológico Comunitario Bachillero Tierra Verde	NO	No se concentró los involucrados	NO
1.3	Proyecto de Reforestación Cabecera Parroquial, Parterre y Aceras	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	SI
1.4	Gestión para la Implementación del corredor ripario cuenca Río Carrizal (Primera Etapa)	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	SI
2.1	Plan de concientización y apadrinamiento de árboles	NO	No cumplido	NO

**Fuente:** PDOT 2015-2019 GAD BACHILLERO **Elaboración:** Equipo Consultor

El objetivo del componente Biofísico se considera como **no cumplido**, ya que de los proyectos analizados solo se ha podido cumplir uno de los cinco en total de los propuestos, rescatando la gestión para las riveras del Río Carrizal, y la Reforestación de parterres y aceras, que se pueda incluir para el siguiente Plan de Desarrollo.

**Componente Sociocultural:** Se propusieron dos programas, **1. Programa Parroquial de infraestructura recreacional y embellecimiento de Áreas Comunes Parques, y Parterres**, el cual se propuso seis proyectos, de los cuales solo se cumplió con uno, lo cual indica solo el 16,67% de cumplimiento, dando como un programa no cumplido. **2. Programa integral de seguridad humana**, con solo un proyecto el cual no se cumplió, detallado de la siguiente matriz:

Tabla 4 Evaluación de los proyectos del Componente Sociocultural

N°	PROYECTOS	CUMPLIÓ/ NO CUMPLIÓ	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
1.1	Construcción de la II Etapa del Pasaje Lúdico	NO	Restricción presupuestaria	NO
1.2	Gestión para la Implementación de la Biblioteca Virtual	NO	No se concentró los involucrados	NO
1.3	Construcción de 3 Áreas Infantiles en las Comunidades (Ciénaga Grande, Propicia y Monte Oscuro)	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	NO
1.4	Gestión para la Construcción de la Casa del Adulto Mayor	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	NO
1.5	Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento deportivo (construcción de cancha Sintética)	SI	NA	NO
1.6	Gestión para la Implementación de centros de interpretación ambiental étnico cultural (museo arqueológico in situ)	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	NO
2.1	Gestión para la consecución del Plan de seguridad ciudadana (ojos de águila, alarmas comunitarias, brigadas barriales)	NO	No cumplido	NO

**Fuente:** PDOT 2015-2019 GAD BACHILLERO **Elaboración:** Equipo Consultor

El objetivo del componente Socio Cultural se considera como **no cumplido**, ya que de los proyectos analizados solo se ha podido cumplir uno de los siete en total de los propuestos, rescatando la gestión la Adecuación de la plaza central, incluido el parque, generando una segunda fase de construcción del mismo, considerándose para el Plan de Desarrollo a trabajar.

**Componente Económico Productivo:** Se propusieron un programa, **1. Gestión del fomento de desarrollo productivo de la Parroquia Bachillero**, el cual se propuso cuatro proyectos, de los cuales no se cumplió con ninguno, lo cual indica solo el 0% de cumplimiento, dando como un programa no cumplido, detallado de la siguiente matriz:

*Tabla 5. Evaluación de los proyectos del Componente Económico Productivo*

N°	PROYECTOS	CUMPLIÓ/NO CUMPLIÓ	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
1.1	Proyecto para el fortalecimiento de los establecimientos gastronómicos	NO	No se concentró los involucrados	NO
1.2	Gestión para la consecución Proyecto de Fortalecimiento Productivo Integral del Chame (incluye Producción, Procesamiento y cadenas Productivas)	NO	No se concentró los involucrados	NO
1.3	Puesta en funcionamiento de la Planta Procesamiento de Balanceado Monte Oscuro	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	SI
1.4	Gestión para la consecución del Estudio del Corredor Turístico	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	SI

**Fuente:** PDOT 2015-2019 GAD BACHILLERO **Elaboración:** Equipo Consultor

El objetivo del componente Económico Productivo se considera como **no cumplido**, ya que, de los proyectos analizados, no se ha podido cumplir con ninguno de los cuatros en total de los propuesto, rescatando la gestión para la consecución del Estudio del Corredor Turístico y Puesta en funcionamiento de la Planta Procesamiento de Balanceado Monte Oscuro, considerándose para el Plan de Desarrollo a trabajar.

**Componente Asentamientos Humanos:** Se propusieron un programa, **1. Ordenamiento Territorial**, el cual se propuso tres proyectos, de los cuales se cumplió con dos, lo cual indica solo el 66,67% de cumplimiento, dando como un programa cumplido, detallado de la siguiente matriz:

Tabla 6. Evaluación de los proyectos del Componente Asentamientos Humanos

N°	PROYECTOS	CUMPLIÓ/NO CUMPLIÓ	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
1.1	Gestionar la Actualización del Catastro de la Cabecera Parroquial	SI	Participación directa del GAD Municipal, como competencia exclusiva del mismo	NO
1.2	Gestionar la Dotación de una Normativa Urbana	NO	No se concentró los involucrados	NO
1.3	Gestión para la Remodelación del Parque Central de Bachillero	SI	Se construyó la remodelación del parque central, en una parte importante.	SI

**Fuente:** PDOT 2015-2019 GAD BACHILLERO **Elaboración:** Equipo Consultor

El objetivo del componente Asentamientos Humanos se considera como **cumplido**, ya que, de los proyectos analizados, se ha podido cumplir con dos de los tres proyectados de los propuestos, rescatando la gestión para la consecución de la Remodelación del

parque central en su segunda Etapa, considerándose para el Plan de Desarrollo a trabajar.

**Componente Movilidad, Energía y Conectividad:** Se propusieron un programa, un **Plan Integral de conectividad y de Vialidad para la Parroquia Bachillero**, el cual se propuso cuatro proyectos, de los cuales se cumplió con tres, lo cual indica solo el 75% de cumplimiento, dando como un programa cumplido, detallado de la siguiente matriz:

Tabla 7. Evaluación de los proyectos del Componente Movilidad, Energía y Conectividad

N°	PROYECTOS	CUMPLIÓ/NO CUMPLIÓ	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
1.1	Instalación de Zona WIFI	SI	Participación directa del GAD Parroquial	SI
1.2	Gestión para el mantenimiento de la vialidad	SI	Se intervino en algunas vías de la cabecera parroquial, faltando por la zona rural y otra parte de la zona poblada	SI
1.3	Gestionar los Estudios de factibilidad de ingeniería vial para nuevas vías y puentes de la Parroquia Bachillero	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	SI
1.4	Gestión para la Construcción de aceras y bordillos con adoquinado peatonal en diferentes calles de la Parroquia	SI	Se construyó en alguna vía, faltan más por construir.	SI

**Fuente:** PDOT 2015-2019 GAD BACHILLERO **Elaboración:** Equipo Consultor

El objetivo del componente Movilidad, Energía y Conectividad se considera como **cumplido**, ya que, de los proyectos analizados, se ha podido cumplir con tres de los cuatros proyectados de los propuestos, rescatando la gestión para la consecución todos estos programas, considerándose para el Plan de Desarrollo a trabajar.

**Componente Político Institucional:** Se propusieron un programa, **1. Programa de fortalecimiento Institucional (plan estratégico institucional)** el cual se propuso tres proyectos, de los cuales se cumplió con uno, lo cual indica solo el 33,33 % de cumplimiento, dando como un programa no cumplido, detallado de la siguiente matriz:

*Tabla 8. Evaluación de los proyectos del Componente Político Institucional*

N°	PROYECTOS	CUMPLIÓ/NO CUMPLIÓ	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
1.1	Asambleas Trimestrales de Informes de Actividades	NO	No se concentró los involucrados	NO
1.2	Publicación Anual del Informativo del GAD Parroquial	SI	Rendición de Cuentas	SI
1.3	Creación de la Mesa de cooperación internacional de la Parroquia Bachillero y organismos del Estado	NO	Restricción presupuestaria y limitaciones en la articulación Institucional.	SI

**Fuente:** PDOT 2015-2019 GAD BACHILLERO **Elaboración:** Equipo Consultor

El objetivo del componente Político Institucional se considera como **no cumplido**, ya que, de los proyectos analizados, solo se ha podido cumplir con uno de los tres en total de los propuestos, rescatando la Publicación Anual del Informativo del GAD Parroquial, considerándose para el Plan de Desarrollo a trabajar.

### **Análisis síntesis.**

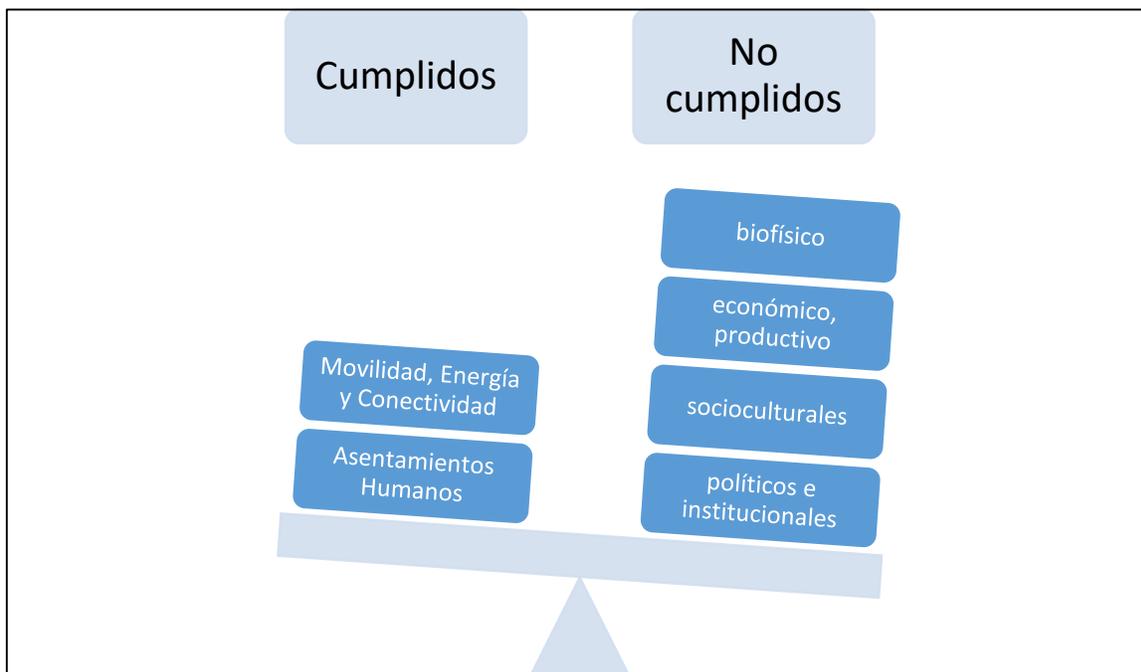
La mayoría de los proyectos originalmente propuestos en el PDOT 2014- 2019 corresponden a otros niveles de gobierno y su cumplimiento estuvo condicionado a la articulación interinstitucional del GAD de bachillero con otras instituciones, pero también a la disponibilidad presupuestaria de los niveles cantonal, provincial y nacional en conjunto.

Para superar esta problemática y mejorar la planificación, el PDTO 2019 – 2023 propone una mejor conexión PLAN PRESUPUESTO, para lograrlo se ha realizado un análisis de situación financiera actual para programar un techo presupuestario optimista que constituye la principal restricción en el establecimiento de los objetivos, metas y formulación de proyectos del PDOT actualizado.

Luego de la evaluación de resultados al PDOT 2014-2019 se puede concluir que tiene un adecuado diagnóstico, con información de buena calidad, además objetivos metas e indicadores pertinentes que no pudieron cumplirse debido a que el plan dependía en gran medida de articulación con terceros y restricciones presupuestarias nacionales.

Se destaca el cumplimiento de los objetivos relacionados con los componentes Movilidad, Energía y Conectividad; Asentamientos Humanos; sin embargo, no se lograron avances significativos en lo relacionado a lo biofísico – ambiental, económico, productivo, socio culturales, políticos e institucionales. Estos elementos en su conjunto contribuyeron a que no se logre disminuir significativamente las disparidades territoriales planteadas adecuadamente en el PDOT 2014-2019.

Ilustración 4. Cumplimientos de los programas de PDOT



**Fuente:** PDOT 2015-2019 GAD BACHILLERO **Elaboración:** Equipo Consultor

## 1.5.2. Diagnóstico Financiero.

### Ingresos: Situación Actual.

Con base en las cédulas presupuestarias de ingresos de los últimos 3 años (2016-2018) se puede concluir que la totalidad de los ingresos del GAD de Bachillero provienen de transferencias corrientes y de capital del Gobierno Central, así como de créditos del Banco de Desarrollo del Ecuador. Esta situación convierte al GAD Parroquial de Bachillero en altamente vulnerable a las crisis fiscales nacionales y su salud financiera está condicionada a la sostenibilidad de las finanzas públicas nacionales. Se precisa analizar la posibilidad de generar ingresos propios a partir de la infraestructura gestionada por el GAD Bachillero y captar ingresos provenientes de la cooperación internacional de manera directa, con el propósito de diversificar los ingresos y de esta manera mitigar el riesgo de una crisis fiscal nacional que afecte a la sostenibilidad del GAD (Ver Anexo 1). La realidad expuesta no es específica del GAD Bachillero y se replica en la mayoría de Gobiernos Parroquiales del país.

## **Gastos: Situación Actual.**

Durante el periodo analizado la composición de los gastos fue del 11% para gastos corrientes, 78% para gastos de inversión (proyectos y obras públicas) y 11% para gastos de capital. Esta composición se considera eficiente y se debe garantizar su sostenibilidad (Ver Anexo 1). El servicio de la deuda está limitado ya que tanto legal como constitucionalmente existen restricciones que son observadas por el Banco de Desarrollo del Ecuador antes de autorizar desembolsos de nuevos créditos para el GAD Parroquial de Bachillero.

## **Perspectivas Macroeconómicas 2020-2023.**

No se espera un crecimiento significativo de los ingresos provenientes de transferencias y donaciones corrientes y de capital del Gobierno Central entre los ejercicios fiscales 2020 – 2023, debido al programa de sostenibilidad de finanzas públicas que lleva adelante el Gobierno Central. Para estimar la evolución de las transferencias se tuvo en cuenta la previsión del crecimiento del Producto Interno Bruto, que constituye una variable determinante para la elaboración del Presupuesto General del Estado, según el Fondo Monetario Internacional, en sus previsiones publicadas en octubre de 2019, la economía ecuatoriana decrecerá -0,5% en 2019 y posteriormente crecerá en 0,5% para el 2020; 1,6% para el 2021; 2,7% para el 2022 y 2,5% para el 2023.

Para el 2020 se estima que el GAD Parroquial de Bachillero obtendrá USD 82.339,03 de transferencias corrientes del Gobierno Central y USD 106.835,40 de las transferencias para capital por ejercicio fiscal. Adicionalmente, se espera obtener ingresos anuales de financiamiento provenientes del Banco de Desarrollo del Ecuador de por lo menos USD 30,000 en desembolsos de nuevos créditos relacionados con programas y proyectos de las competencias exclusivas del GAD. Considerando que se requieren aproximadamente USD 85.748.25 para el gasto corriente del GAD Bachillero y cerca de USD 19,755 para la amortización de la deuda pública con el BDE como principal acreedor, es recomendable planificar proyectos (bienes y servicios para inversión y obras públicas) que no superen los USD 83.671.18 por año. Un elemento a considerar es el retraso con que se están realizando las transferencias del Gobierno Central, debido a las limitaciones fiscales debido a la pandemia de COVID 19, situación que puede ocasionar la ejecución lenta de los proyectos de inversión.

Es importante mencionar que el presente PDOT en su modelo de gestión contempla mejorar la articulación con los organismos de Cooperación Internacional, razón por la cual se podrá tener acceso a recursos adicionales que por el momento no han sido incluidos en el techo presupuestario pero que constituirán posibilidades para ampliar las intervenciones sobre todo en los componentes biofísico y económico productivo, ámbitos en los que se ha identificado oportunidades de financiamiento no reembolsable.

## 1.6. MAPEO DE ACTORES.

Con el propósito de identificar oportunidades de articulación institucional se sistematizó al grupo de instituciones y organizaciones por sector y grado de relación con el GAD como se detalla en la siguiente matriz de actores:

Tabla 9. Matriz de Actores de relación con el Gad Parroquial.

SECTOR	ACTORES	ACTIVIDADES RELEVANTES	RELACIÓN CON EL GAD PARROQUIAL.
MINISTERIO DE GOBIERNO Y POLICÍA NACIONAL	Policía Nacional, Distrito Tosagua/ UPC	Seguridad Ciudadana	Alta
GOBIERNO CENTRAL	Gobernación de Manabí	Articulación con el Ejecutivo	Alta
GOBIERNO CENTRAL	MINEDUC Dirección Distrital de Educación	Prestación de Servicios desconcentrados de educación inicial, básica y bachillerato	Alta
GOBIERNO CENTRAL	MSP, Centro de Salud	Atención primaria de salud	Alta
GOBIERNO CENTRAL	Ministerio de Inclusión Económica y social, Distrito Portoviejo	Prestación de servicios desconcentrados de protección social	Alta



# Bachillero



GOBIERNO CENTRAL	Banco de Desarrollo del Ecuador	Financiamiento público para proyectos de desarrollos ejecutados por el GAD	Alta
GOBIERNO CENTRAL	BAN ECUADOR	Financiamiento a actividades productivas de la parroquia	Media
GOBIERNO CENTRAL	Corporación Nacional de Finanzas Populares	Financiamiento a las cajas de ahorro y crédito de la parroquia	Baja
GOBIERNO CENTRAL	Ministerio de Agricultura y Ganadería	Fomento de las actividades productivas	Media
GOBIERNO CENTRAL	Instituto de Economía Popular y Solidaria	Cofinanciamiento a organizaciones de la Economía Popular y Solidaria	Media
GOBIERNO CENTRAL	IESS Dirección Del Seguro Social Campesino Manabí	Prestación de servicios de salud para afiliados	Alta
GOBIERNO CENTRAL	IESS Dirección Provincial de Manabí	Prestación de seguro de pensiones y servicios de salud para los afiliados	Media



GOBIERNO CENTRAL	Servicio de Rentas Internas	Recaudación de Impuestos	Media
GOBIERNO CENTRAL	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos	Rectoría de la política de prevención de riesgos y desastres	Media
GOBIERNO CENTRAL	Secretaría Técnica Planifica Ecuador	Asistencia Técnica al GAD	Media
GOBIERNO CENTRAL	Ministerio de Economía y Finanzas	Transferencia de recursos fiscales y rectoría en finanzas públicas	Media
GOBIERNO CENTRAL	Ministerio de Trabajo	Rectoría de políticas Laborales	Baja
<b>GAD</b>	Gobierno Provincial de Manabí	Vialidad Rural, Fomento Productivo, Riego y Drenaje, Atención Social y Planificación del Desarrollo Territorial	Alta
<b>GAD</b>	Gobierno Autónomo Descentralizado de Tosagua	Uso del Suelo y ordenamiento territorial, agua potable, alcantarillado, recolección de basura	Alta



<b>GAD</b>	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Ángel Pedro Giler	Articulación con interinstitucional en CONAGOPARE	Media
<b>ORGANIZACIONES</b>	CONAGOPARE	Gremio de defensa de las parroquias rurales	Media
<b>ORGANIZACIONES</b>	Visión Mundial	Cooperación Internacional	Media
<b>SOCIEDAD CIVIL</b>	Asociación de Personas con Discapacidad	Defensa de derechos sociales	Alta
<b>SOCIEDAD CIVIL</b>	Asociaciones Agrícolas	Defensa de derechos productivos y sociales	Alta
<b>ORGANIZACIONES</b>	Cuerpo de Bomberos de la Parroquia	Ayuda y prevención de desastres	Alta

**Fuente y Elaboración:** Equipo Consultor

Con base en este análisis se puede concluir que el relacionamiento más fuerte del GAD Parroquial Bachillero se tiene con al GAD Municipal de Tosagua, con el GAD Provincial de Manabí, con los ministerios altamente desconcentrados en el territorio (MINEDUC, MSP, MIES y Policía Nacional) así como con organizaciones de cooperación y la asociación de personas con discapacidad.

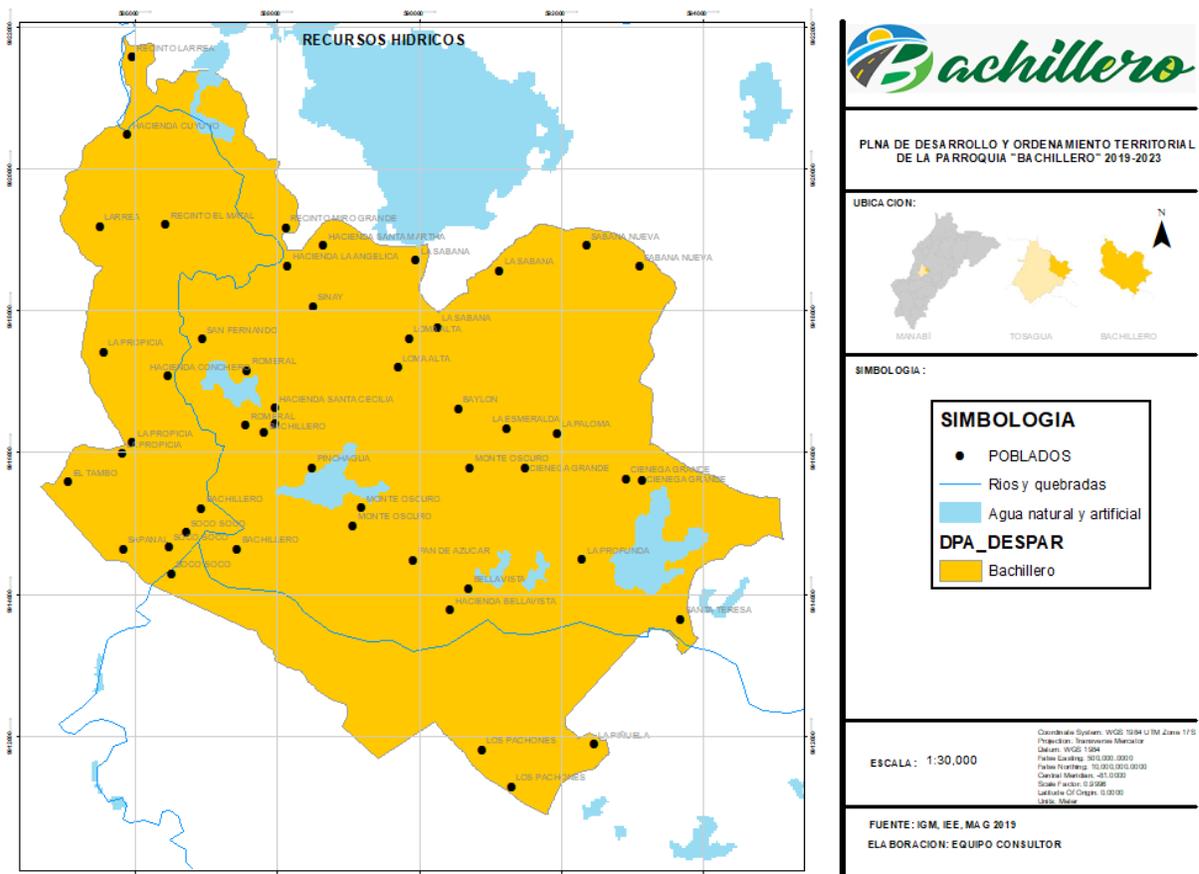
## 2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

### 2.1. COMPONENTE BIOFÍSICO.

#### Agua.

La parroquia Bachillero, por su territorio pasa el Río Carrizal, que proviene desde la Represa La Esperanza, ubicado en el Cantón Bolívar, además que a este importante Río se une los caudales del Río Canuto. Además de contar con una reserva de agua como la que se encuentra en la comunidad de Ciénaga Grande, y unas más pequeñas en la Cabecera Parroquial.

Ilustración 5. Recursos Hídricos de Bachillero



Fuente: Sistema Nacional de Información Elaboración: Equipo Consultor

El agua es esencial para toda la vida sobre la Tierra, y los bosques son esenciales para el agua. Los bosques filtran y limpian el agua, amortiguan las lluvias fuertes que de otra manera erosionarían los suelos, y mantienen en su lugar los bancos de los ríos. A su vez, el agua transporta nutrientes disueltos y los distribuye por todo el suelo del bosque. Los bosques actúan como "esponjas", capaces de recoger y almacenar grandes cantidades del agua de lluvia. Los suelos forestales absorben cuatro veces más agua de lluvia que los suelos cubiertos por pastos, y 18 veces más que el suelo desnudo.

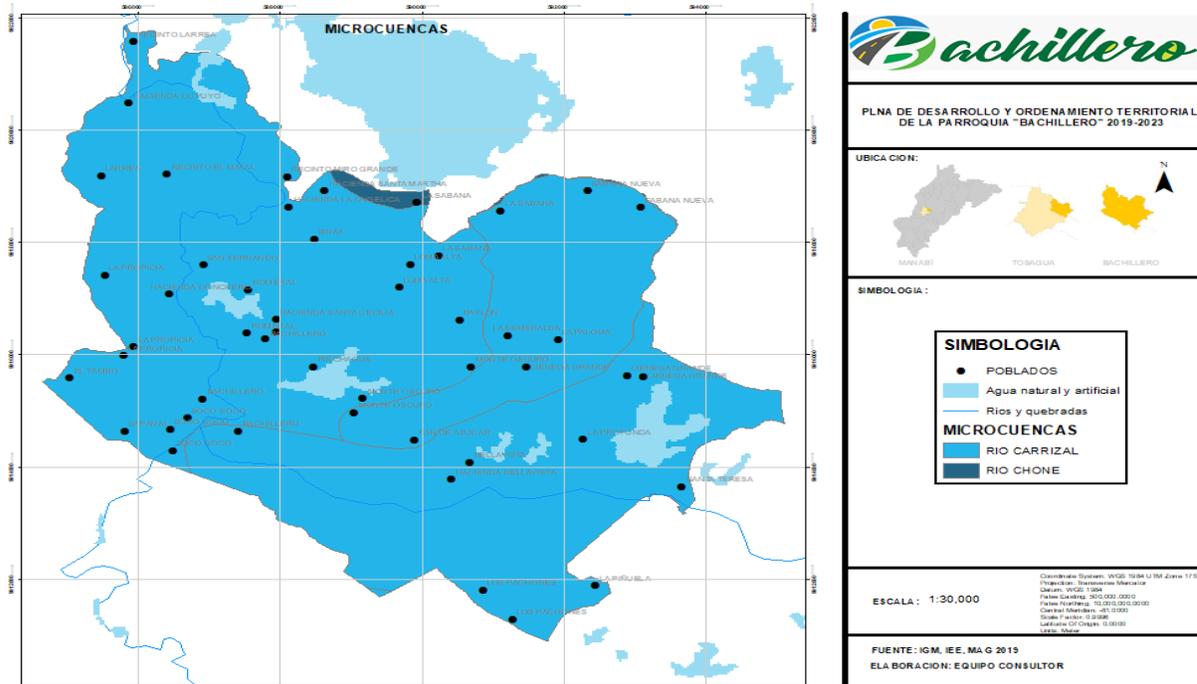
Tabla 10. Matriz de Actores de relación con el GAD Parroquial.

NOMBRE	LONGITUD (Km)
Rio Canuto	7.79
Rio Carrizal	12.13

**Fuente:** Sistema Nacional de Información **Elaboración:** Equipo Consultor

## Microcuencas

Ilustración 6. Recursos Hídricos de Bachillero



**Fuente:** Sistema Nacional de Información **Elaboración:** Equipo Consultor

Las cuencas más importantes de Bachillero son: el río Canuto avanza y desemboca al Carrizal y estos al río Chone y, de ello se originan las microcuencas de drenaje menores con el 64,76%, y continuando con el 32,01%. Si bien las superficies de escurrimiento de la microcuenca observan pendientes apreciables, los cauces en los tramos bajos tienen pendientes relativamente menores, estos aspectos influyen también en la rápida concentración de caudales y en el desbordamiento de los cauces de los tramos bajos.

Tabla 11. CUERPOS HÍDRICOS

MICROCUENCA	AREA (Km2)
<b>RIO CARRIZAL</b>	57.727548
<b>RIO CHONE</b>	0.420646
<b>Total general</b>	<b>58.148194</b>

**Fuente:** Sistema Nacional de Información **Elaboración:** Equipo Consultor

Del total de las reservas de agua de la parroquia se puede dividir de la siguiente manera; lagunas que representan el 32,91%, continuando por el río Carrizal con el 30,00%, luego por el río Canuto con el 18,94% y quebradas con el 18,15%, dando la totalidad de sus afluentes de agua.

A pesar de tener dos afluentes de agua dulce como son el río Canuto y el río Carrizal, teniendo así a sus pies el agua dulce que muchos sectores de la provincia no tienen, la parroquia sufre del abastecimiento de agua potable, debido a que su abastecimiento está directamente ligado a la mancomunidad que existe entre los cantones de Bolívar, Junín, Tosagua, Sucre y San Vicente, ocasionando que dicha fluidez de agua se vea afectada, ya que los cantones mencionados se abastecen de la Planta que existe en la Parroquia Ángel Pedro Giler, del cantón Tosagua.

En la parroquia Bachillero no existe alcantarillado sanitario ni fluvial, mucho menos existe algún sistema de depuración de agua, los habitantes tanto en el centro poblado como en las comunidades mantiene pozos sépticos para su evacuación de las aguas, y en algunos casos dentro de la ruralidad no tienen pozos sépticos, sino que depuran las aguas de manera directa al ambiente, despostando en quebradas, laderas o terrenos. Siendo estas una de las causas y necesidades insatisfechas de los habitantes de la parroquia, además que este tipo de depuración a largo tiempo crea un impacto ambiental y contaminación al suelo y por ende a las aguas que en ellas se transiten.

La deforestación en las zonas donde aún existen conservación o almacenamiento de agua es otro de los problemas, dicha deforestación se da por la producción de pasto para el ganado vacuno, y también para la siembra de productos agrícolas de corto o largo plazo, sin embargo, esta deforestación es causante de la poca incidencia de lluvia en las tierras de la parroquia.

Las comunidades de la parroquia Bachillero son divididas geográficamente por el paso del río Carrizal, las cuales se encuentran en la zona baja de la cuenca, son altamente susceptibles a inundaciones como son, La Propicia, Soco-Soco, Cacho Rojo; y en estas comunidades el abastecimiento de agua potable tiene mejor alcance, ya que su cota de nivel es de 10msnm; mientras que en las comunidades de Ciénaga Grande, Santa Martha, Monte Oscuro, Bellavista, entre otras, sufren por el abastecimiento de agua potable y no tienen problemas con inundaciones ya que se encuentran en la parte alta de la cuenca del río, tienen una cota de 26 msnm.

### **Clima, Temperatura y Precipitaciones.**

Al igual que el resto de la costa ecuatoriana, la parroquia Bachillero se caracteriza por dos estaciones claramente marcadas, húmeda – invierno (diciembre a mayo) y seca – verano (junio a noviembre). El periodo lluvioso está acompañado del aumento de la temperatura de la atmósfera y del océano Pacífico como consecuencia de la corriente cálida del niño, que recorre el Istmo de Panamá pasando por las costas ecuatorianas aproximadamente a 0,3 nudos, fluctuando entre 19,36° y 31,62° de temperatura permitiendo la evaporización del agua para dar paso a las condiciones de una estación lluviosa en las costas ecuatorianas.

Para analizar la variabilidad climática de la parroquia Bachillero se ha recurrido a la información geográfica disponible en World Clim, con resolución espacial de aproximadamente 1 km<sup>2</sup>, con el propósito de identificar tendencias a partir de datos tomados entre los años 1970 y 2000, con máximos y mínimos de temperatura en los periodos seco y lluviosos claramente diferenciados. La información obtenida muestra máximas temperaturas históricas de 26,7°C durante el periodo caluroso y mínimas temperaturas de 20,40° durante el periodo más frío.

Existe una estación meteorológica en Tosagua que proporciona registros de los siguientes parámetros climáticos: Precipitación, temperatura media, temperaturas medias máxima y mínima, temperaturas máximas y mínimas absolutas, nubosidad, velocidad del viento, humedad relativa y heliografía.

Entre las **precipitaciones** media promedio se encuentra el valor de 500,80 mml de agua de forma anual, sin embargo, hay que considerar que estos rangos y datos pueden influir de manera directa por las corrientes marinas y fenómenos como el Niño.

En función a la **temperatura**, en los datos de dicha estación da como media anual el valor de 25,81 ° de los cuales, también se pueden ver afectados por las corrientes y fenómenos. Sin embargo, según los datos registrados por la Secretaria Técnica de Planificación da como promedio de temperatura 30,60 ° en los meses más calurosos, mientras que en el mes más frío es de 19,91°,

La **humedad** conceptualmente es el agua u otro líquido que impregna la superficie o el interior de un cuerpo, o presente en el aire en forma de vapor. La humedad absoluta es el peso del vapor de agua que contiene el aire de un lugar por unidad de volumen; se mide generalmente en g/m<sup>3</sup>. La humedad relativa es el porcentaje de la masa de vapor de agua contenida en un volumen de aire y la que tendría si estuviera saturado.

La evapotranspiración potencial integra la mayoría de los factores que están estrechamente vinculados con las necesidades de agua de los cultivos. Constituye un parámetro fundamental para el cálculo del balance hídrico. Así como las precipitaciones son los aportes de agua, la evapotranspiración potencial son los egresos de agua.

La evapotranspiración potencial (ETP) es la máxima evapotranspiración (evaporación física del suelo sumada a la transpiración fisiológica de las plantas de cobertura) que puede producir una superficie suficientemente abastecida de agua bajo determinadas condiciones climáticas.

Para El Cantón Tosagua los valores de la ETP mensual y anual de la estación meteorológica serán de 1495,07 mm

No existen estudios específicos sobre los efectos del calentamiento global en la parroquia Bachillero, pero el efecto potencial que tendría esta situación sería el alargamiento o disminución del periodo de lluvias que actualmente se encuentra claramente definido y que marca el calendario de actividades sociales y productivas de la parroquia. La información procesada hasta ahora no muestra una variación climática significativa, sin embargo, es necesario continuar monitoreando los efectos negativos que tiene el efecto planetario de aumento de temperaturas y mejorar la capacidad de adaptación a través de educación de la comunidad y acciones de coordinación para enfrentar los eventos naturales adversos como inundaciones y sequías.

### **Residuos Sólidos / Saneamiento.**

Los desechos sólidos originados en la cabecera parroquial de Bachillero son transportados hacia la cabecera cantonal en vehículos recolectores que realizan recorridos los días lunes y los jueves de cada semana, el recorrido se concentra en el principal centro poblado de la parroquia.

De acuerdo a la información disponible en el último censo (INEC, 2010) solo el 11,64% de las viviendas eliminan los residuos sólidos a través de carros recolectores, mientras que el 88,36% hace uso de otros medios (quemarla, enterrarla, arrojarla al río, acequia o canal, quemarla, arrojarla a un terreno baldío o quebrada, etc.). Este indicador está por encima de la media nacional para las comunidades rurales, donde el 44,92% de las viviendas elimina la basura a través de carros recolectores. La eliminación de aguas servidas también constituye un problema ya que el alcantarillado sanitario es prácticamente inexistente, apenas el 0,47% de los hogares elimina las aguas servidas a través de red pública según la información disponible del INEC.

A pesar de que la gestión de aguas servidas es un problema estructural en la mayoría de las parroquias del Ecuador, la cobertura en la recolección de residuos sólidos ha mejorado la mayoría de los sectores rurales del país, por esta razón es necesario destacar el avance de este servicio en la parroquia Bachillero en este aspecto específico, esto se debe a su ubicación estratégica sobre el eje vial E38 y su cercanía con la cabecera cantonal, recordando que la recolección de residuos sólidos es competencias exclusivas de los GAD Municipales.

### **Suelo / Relieve y Pendientes.**

El territorio Parroquial presenta en mayor proporción suelos montañosos y escarpados, los mismos que no permiten una mecanización; también se describen suelos colinados que permite mecanización con máquinas especiales, pero en los cuales se dificultan las tareas para riego.

Se presentan suelos moderadamente ondulados en donde las tareas de riego presentan algunas restricciones y dificultades para el riego y en una mínima proporción suelos planos a casi planos, los mismos que son aptos para la mecanización

### **Relieve**

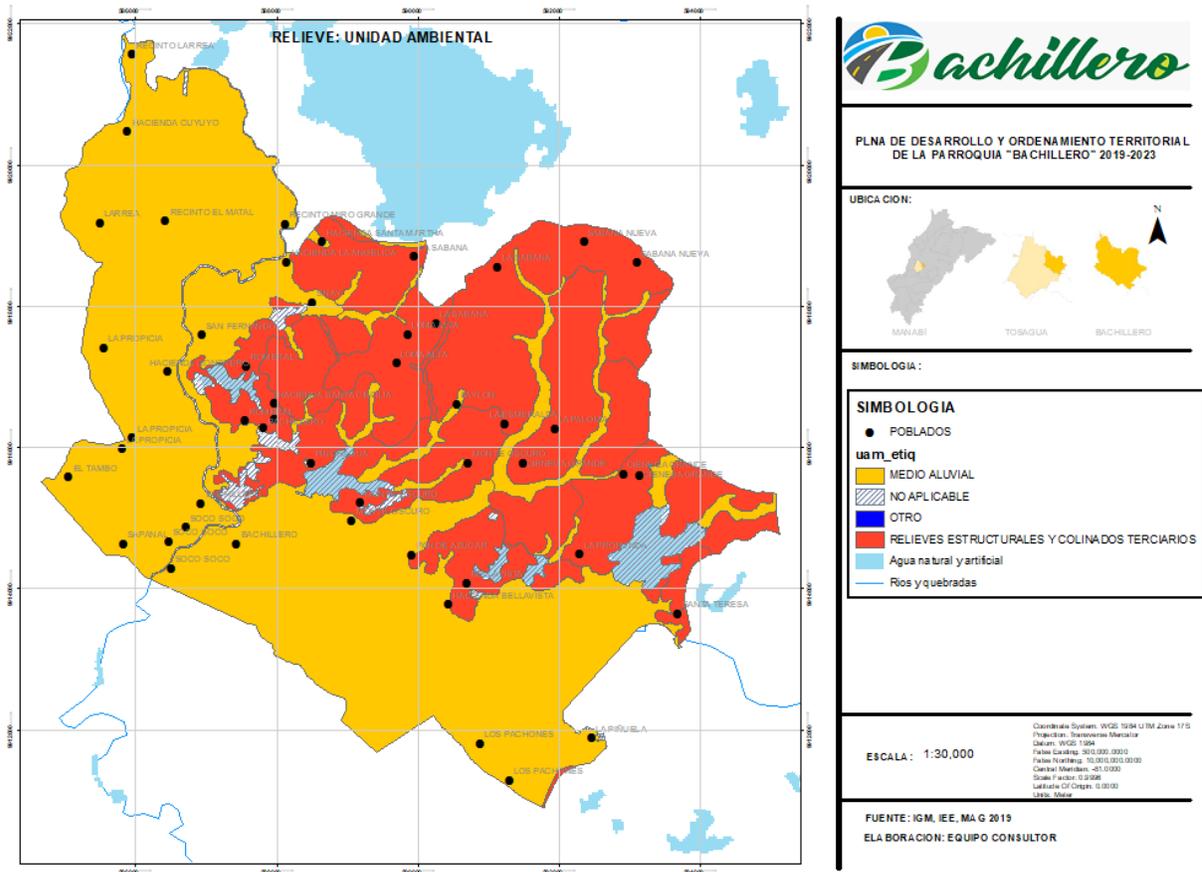
La parroquia Bachillero como parte del cantón Tosagua está ubicada en el centro de la Provincia ostenta un relieve principalmente llano y ondulado, sus elevaciones no sobrepasa de los 320 m.s.n.m. A la altura del relieve está entre los 70 y 75m. La

topografía llana lo podemos encontrar a lo largo de la explanada aluvial del río Carrizal Chone, con los datos obtenidos podemos indicar que hacía al oeste las elevaciones varían ligeramente, la que presenta pendientes entre el 15 al 30%.

La parroquia no presenta laderas con pendientes que superen el 100% en promedio, y la otra plana hacia el norte y noreste cuya principal característica es las zonas inundables. Con esta característica se prevé la expansión futura con sus respectivos rellenos.

## Unidad Ambiental

Ilustración 7. Relieve Unidad Ambiental



Fuente: IEE Elaboración: Equipo Consultor, 2020

Etiquetas de fila	Suma de km2
MEDIO ALUVIAL	33.50
NO APLICABLE	2.32
RELIEVES ESTRUCTURALES Y COLINADOS TERCARIOS	22.33
TOTAL GENERAL	58.15

La unidad ambiental permite determinar el tipo de estructura existente en el territorio según las zonas homogéneas en temas de ecosistemas naturales.

En el caso de Bachillero, el medio aluvial es predominante porcentualmente tomando en cuenta la totalidad de área lo que es lógico dada la influencia de los cuerpos de agua existentes dentro de la parroquia.

## Estratigrafía

Como se conoce la estratigrafía, es la rama de la geología que trata del estudio e interpretación de las rocas sedimentarias, metamórficas y volcánicas estratificadas, y de la identificación, descripción, secuencia, tanto vertical como horizontal, cartografía y correlación de las unidades estratificadas de rocas.

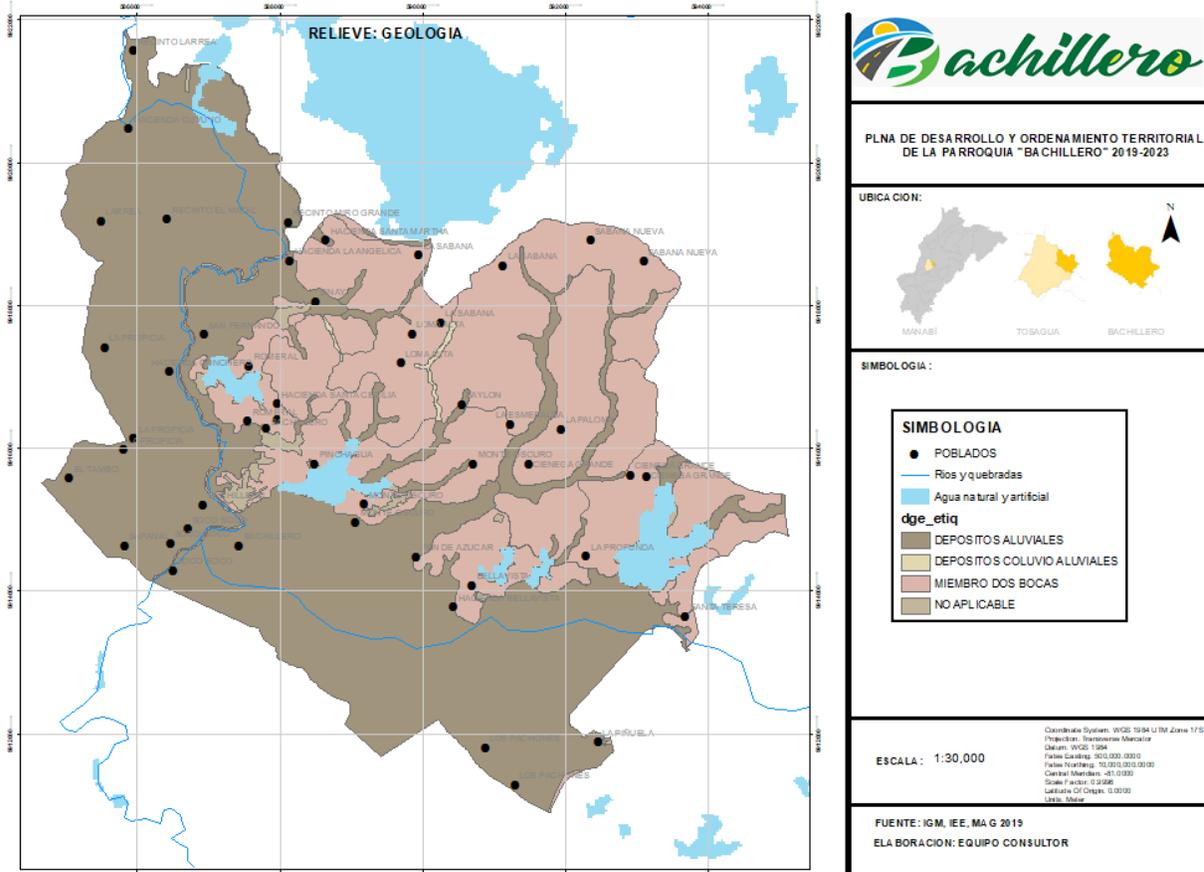
La parroquia Bachillero, está conformado por diferentes formaciones, en donde se desarrolla un extenso valle aluvial a lo largo del río Carrizal. Al este de la parroquia con dirección a la ciudad de Chone, se encuentran estratos de la formación Onzole en donde dominan las lutitas y limolitas.

A lo largo del río Carrizal, se ha formado depósitos aluviales originando rasgos morfológicos en donde destacan las terrazas bajas y medias, afluentes a este río han desarrollado terrazas más altas, así como también coluviones.

En casi todos los sitios de pie de monte o pie de ladera se tienen también depósitos coluviales que incluyen suelos con fragmentos de lutitas tobáceas, que son el producto del proceso de erosión de los suelos de las partes altas y/o deslizamientos.

En cambio, los suelos residuales, son el producto de la meteorización de los estratos de la formación. Tosagua, principalmente del miembro Dos Bocas que por lo general son arcillosos, pudiendo también ser limo-arcillosos, que están en un claro proceso de erosión.

Ilustración 8. Relieve: Geología



Fuente: IEE Elaboración: Equipo Consultor, 2020

Tabla 12. GEOLOGÍA

GEOLOGÍA	AREA km2
DEPOSITOS ALUVIALES	33.50
DEPOSITOS COLUVIO ALUVIALES	0.13
MIEMBRO DOS BOCAS	22.20
NO APLICABLE	2.32
<b>Total general</b>	<b>58.15</b>

Fuente: IEE Elaboración: Equipo Consultor

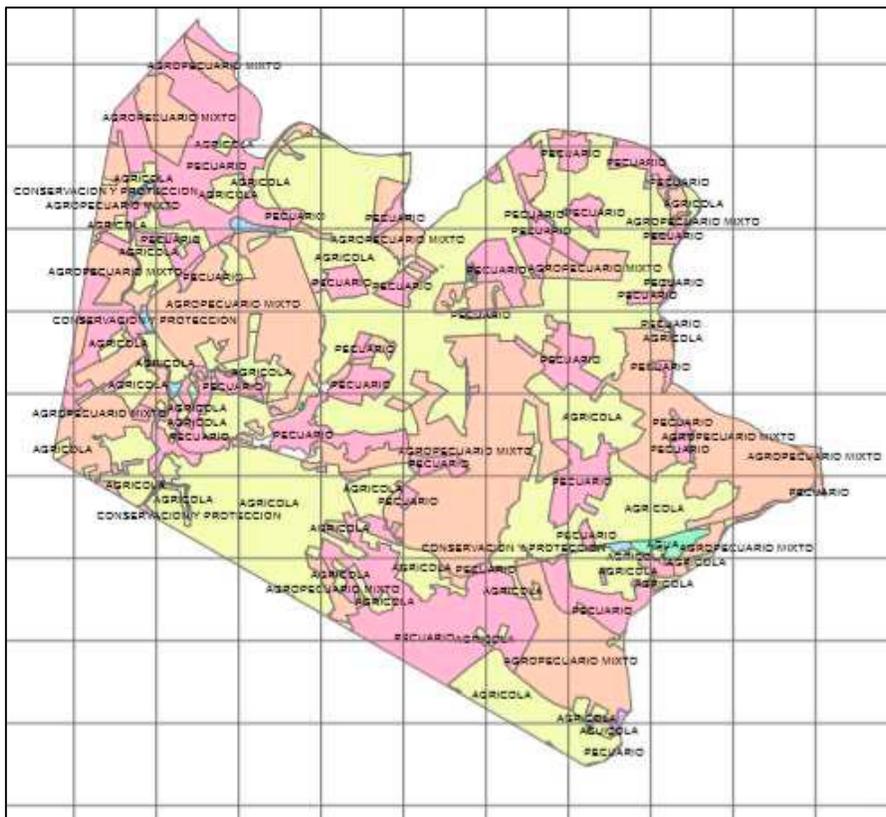
## Situación actual del territorio en base a los suelos

La parroquia rural Bachillero se encuentra emplazado un territorio topográficamente irregular, quedando espacios amplios para el desarrollo de sus actividades, lo que lo convierte en un área vulnerable por amenazas de inundación y movimiento de masa. Además, se destaca la contaminación de las aguas superficiales por el arrojado de basura y de acuíferos por la acumulación de los vertidos líquidos domésticos.

## Uso de la Tierra y Cobertura vegetal

En Bachillero aún se conserva cerca del 20% del suelo con cobertura natural (bosque nativo y vegetación natural), mientras que el suelo de uso agropecuario ha alcanzado cerca del 70%. Esto implica una importante ampliación de la frontera agrícola, si comparamos la información del año 1990 cuando el suelo agropecuario representaba el 37,69% del territorio o con el año 2008 cuando el suelo de uso agropecuario alcanzó el 68,03% del total.

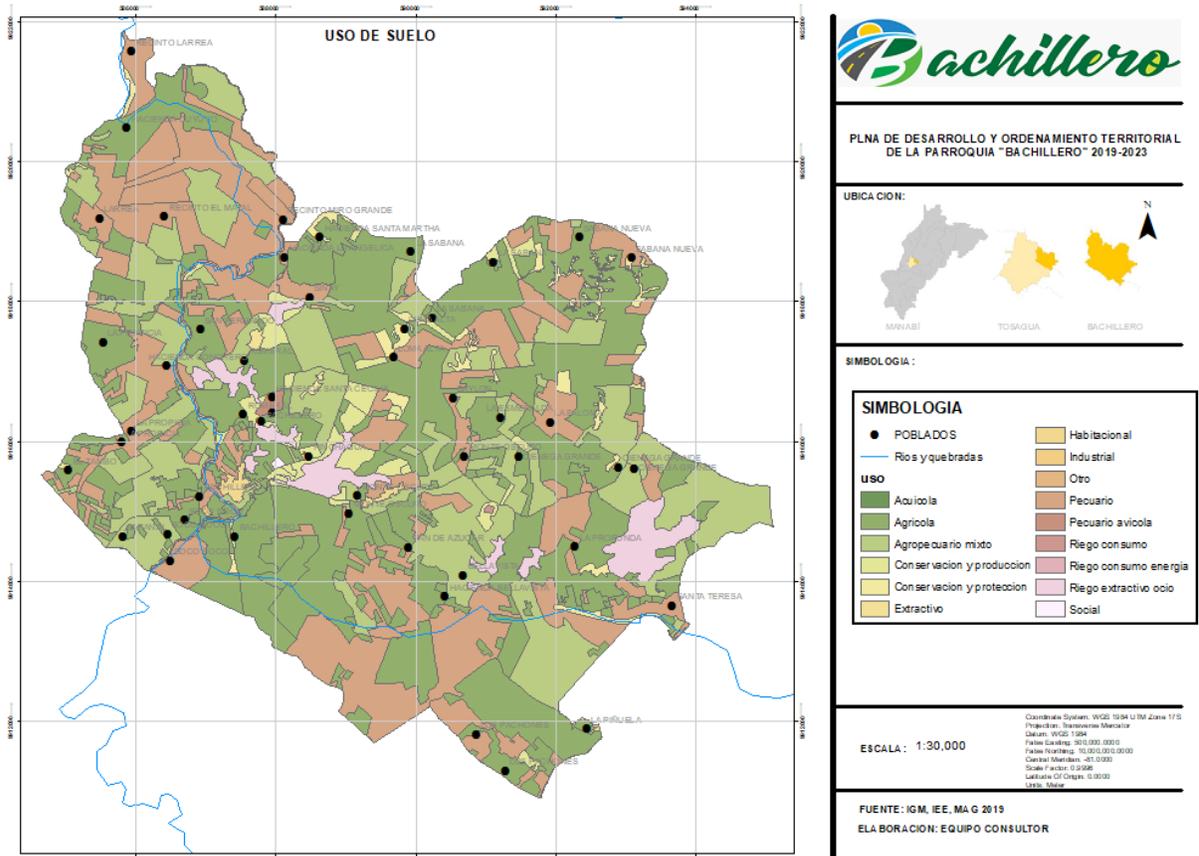
*Ilustración 9. Uso de Suelo y Vegetación de Bachillero 2008*



Fuente: PDOT 2014-2019 Elaboración: Equipo Consultor

Con corte al 2019, los usos de suelo en la parroquia Bachillero son los que a continuación se ilustran:

Ilustración 10. Uso de Suelo y Vegetación de Bachillero 2019



Fuente: MAG2019, IEE Elaboración: Equipo Consultor

Como se puede observar en el coremas, como se distribuyen los distintos usos de suelo siendo el predominante el correspondiente al uso de suelo agrícola, mismo que ocupa en la actualidad, a corte al 2019, un 42% del territorio parroquial, a su vez, el uso pecuario responde al 27% del territorio y el agropecuario mixto al 22%.

Tabla 13. USOS DE SUELO

USOS DE SUELO	AREA km2	%
Acuícola	0.00	0%
Agrícola	24.57	42%
Agropecuario mixto	12.90	22%
Conservación y producción	1.57	3%

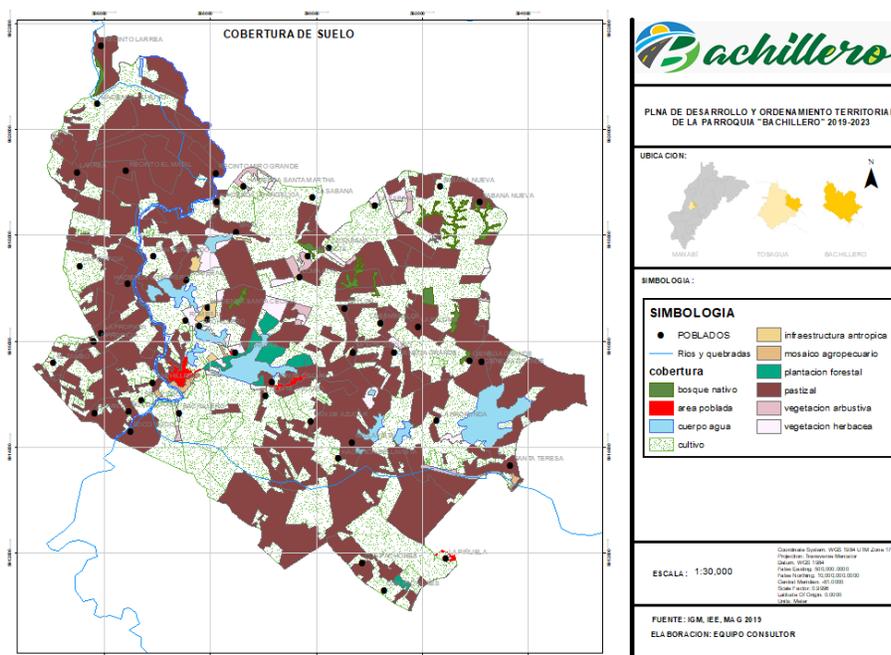
Conservación y protección	1.04	2%
Extractivo	0.05	0%
Habitacional	0.22	0%
Industrial	0.01	0%
Otro	0.01	0%
Pecuario	15.52	27%
Pecuario avícola	0.09	0%
Riego consumo	0.03	0%
Riego consumo energía	0.23	0%
Riego extractivo ocio	1.94	3%
Social	0.02	0%
<b>Total general</b>	<b>58.201051</b>	<b>100%</b>

Fuente: IEE Elaboración: Equipo Consultor

## Cobertura

Como cobertura de suelo, el área de cultivo representa un 42% del territorio lo que junto al 49% de pastizales ocupan más del 90% del territorio parroquial, demostrando la vocación agropecuaria que posee Bachillero, pero a su vez, la expansión de actividad agrícola como tal, también repercute en la pérdida de bosque nativo, que en la actualidad, responde al 1% del área territorial parroquial.

Ilustración 11. Cobertura de Suelo de Bachillero 2019



Fuente: IEE Elaboración: Equipo Consultor

Tabla 14. USOS DE SUELO

Etiquetas de fila	AREA km2	%
área poblada	0.220807	0%
bosque nativo	0.524117	1%
cuerpo agua	2.201801	4%
cultivo	24.572362	42%
infraestructura antrópica	0.181699	0%
mosaico agropecuario	0.114658	0%
pastizal	28.305849	49%
plantación forestal	0.521851	1%
vegetación arbustiva	0.464079	1%
vegetación herbácea	1.093828	2%
<b>Total general</b>	<b>58.201051</b>	<b>100%</b>

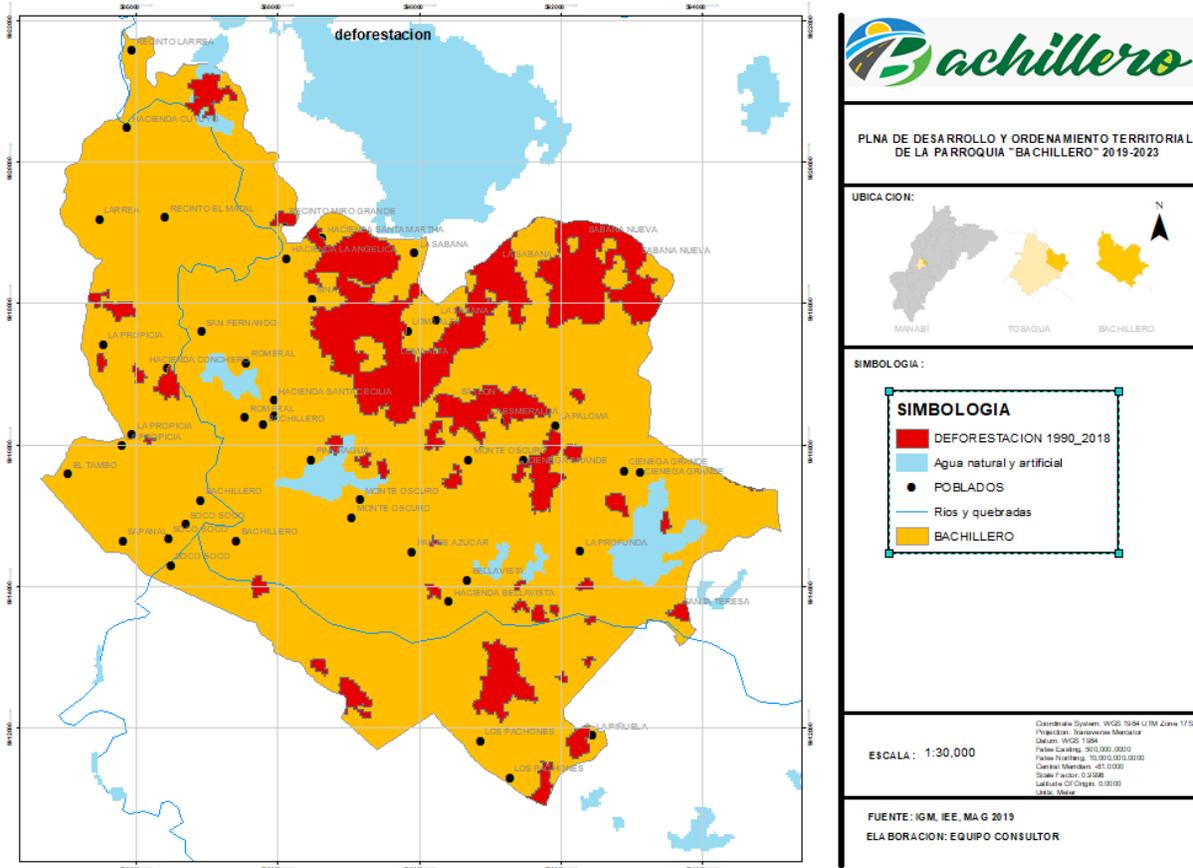
Fuente: IEE Elaboración: Equipo Consultor

## Deforestación

De acuerdo a información del Ministerio del Ambiente, solo entre el periodo 2016-2018 la superficie de deforestación alcanzó las 18,70 hectáreas y en el mismo periodo se regeneraron apenas 10,20 hectáreas, la comercialización de especies nativas maderables ha contribuido a reforzar esta tendencia. Estos datos implican una tasa de deforestación anual de 1,80 hectáreas anuales.

Desde 1990 al 2018, se han deforestado 8,30 km<sup>2</sup> de bosque virgen, para la realización de actividades agrícolas y pecuarias, por lo que es una problemática latente y vigente, dado que prácticamente todo el recurso forestal ha sido talado para transformar el suelo en uso agropecuario, lo que se traduce como un deterioro de las propiedades del suelo debido a la explotación no planificada de los territorios.

Ilustración 12. deforestación



Fuente: IEE Elaboración: Equipo Consultor

## Subsuelo / recursos no renovables

Para empezar con el recurso más valioso de la parroquia y el cantón, no se puede dejar de mencionar a la cuenca del río Carrizal que nace en las montañas del cantón Bolívar y recibe la influencia de las aguas del río Canuto y del Chone convirtiéndose en la mayor cuenca hidrográfica de la Provincia que desemboca en el océano Pacífico.

Como toda estructura de una cuenca, ésta abarca un amplio territorio donde se asientan gran parte de la población que requiere agua para riego y consumo humano. Este recurso es utilizado para aportar al desarrollado de las poblaciones cumpliendo con las demandas de las actividades antropogénicas. Lamentablemente, casi la

integralidad de la cuenca está afectada por estos mismos usuarios que demandan el uso de su principal recurso.

En cuanto a la explotación de recursos no renovables no se destaca ninguna, ya que no existe ningún tipo de mina o yacimiento de materiales como en otras parroquias.

Áreas de conservación importantes como el humedal La Segua, Ciénaga Grande, entre otros que tiene, la parroquia Bachillero posee un alto significado para el desarrollo de la vida misma como son el río Carrizal y toda su cuenca baja y de la región. El problema de deforestación y por consiguiente erosión, en elevaciones de 40msnm.

### **Cambio Climático**

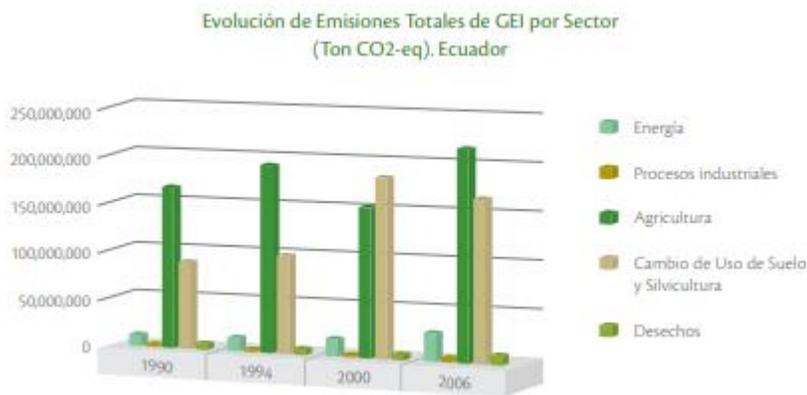
Para comprender e incorporar los posibles efectos del cambio climático en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, se revisó la tercera comunicación nacional de cambio climático. Este documento identificó promedio un máximo de 3 días con altas temperaturas tomando como base el registro histórico 1981 – 2015 en el territorio. Bajo el escenario RCP 4.5, el promedio del máximo de días con altas temperaturas entre los años 2016 y 2040 sería de 9. Esto muestra que la tendencia es hacia el aumento (habría 6 días más) y, por lo tanto, bajo este escenario y para la zona de Bachillero, existe una amenaza hacia el incremento de los días con temperaturas extremas en el futuro.

Bajo el mismo escenario RCP 4.5, el estudio consultado muestra el probable incremento de 3 días anuales de lluvias extremas, pasando de 26 días anuales de lluvias extremas de acuerdo al registro histórico 1981-2015 a 29 días de lluvias anuales extremas para el periodo proyectado 2016 – 2040. La información proporcionada por la subsecretaría de cambio climático, no proyecta muchas probabilidades de amenaza de sequía para el periodo 2016 – 2040.

A nivel mundial las evidencias muestran que la temperatura promedio de la atmósfera y del mar se está incrementando desde mediados del siglo XIX, fenómeno que se explica por el hecho que el efecto invernadero se ha venido acentuando como consecuencia de la concentración en la atmósfera de Gases de Efecto Invernadero (GEI) provenientes de actividades humanas (National Research Council, 2006; Santer et al., 1996; Santer et al., 2004). Este fenómeno, usualmente conocido como “calentamiento global”, tiene el potencial de cambiar los patrones climáticos en todo el planeta. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) define al cambio climático como el “cambio del clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana, que altera la composición de la atmósfera

mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables”. Aunque los países en desarrollo son los que menos contribuyen con emisiones GEI, los pronósticos sobre el cambio en el clima generan gran preocupación entre estos, pues se presume que serán los más afectados por los impactos relacionados.

Ecuador ha creado las ENCC (Estrategia Nacional del cambio Climático), donde se enmarcan los principales lineamientos referentes a como adoptar medidas adecuadas según los distintos niveles de gobierno y que, al post, permitirá a la población mantenerse preparada ante los efectos nefastos del cambio climático. Según ese documento, el nivel de CO2 generado por diferentes procesos o actividades dentro del territorio ecuatoriano, la agricultura junto con el cambio de uso de suelo y silvicultura es uno de los que más emisiones totales generan.



Según la vocación del suelo y el uso actual, Bachillero se encuentra inmerso en este escenario que aporta tanta emisión, debido a la utilización de agroquímicos destinados a mejorar la producción, pero que degenera los suelos paulatinamente generando la necesidad de invertir más en químicos volviéndolo un círculo nocivo para el tema ambiental.

Según el ENCC, se plantean líneas estratégicas y objetivos para evitar la evolución acelerada de la problemática ambiental, estableciendo la necesidad de generar proyectos bajo el concepto de adaptación basada en ecosistemas.

<p><i>Objetivo general</i></p>	<p>Crear y fortalecer la capacidad de los sistemas social, económico y ambiental para afrontar los impactos del cambio climático.</p>
<p><i>Objetivos específicos</i></p>	<p>Implementar medidas que garanticen la soberanía alimentaria frente a los impactos del cambio climático.</p> <p>Iniciar acciones para que los niveles de rendimiento de los sectores productivos y estratégicos, así como la infraestructura del país no se vean afectados por los efectos del cambio climático.</p> <p>Implementar medidas de prevención para proteger la salud humana frente a los impactos del cambio climático.</p> <p>Manejar el patrimonio hídrico con un enfoque integral e integrado por Unidad Hidrográfica, para asegurar la disponibilidad, uso sostenible y calidad del recurso hídrico para los diversos usos humanos y naturales, frente a los impactos del cambio climático.</p> <p>Conservar y manejar sustentablemente el patrimonio natural y sus ecosistemas terrestres y marinos, para contribuir con su capacidad de respuesta frente a los impactos del cambio climático.</p> <p>Tomar medidas para garantizar el acceso de los grupos de atención prioritaria y de atención prioritaria a recursos que contribuyan a fortalecer su capacidad de respuesta ante los impactos del cambio climático.</p> <p>Incluir la gestión integral de riesgos frente a los eventos extremos atribuidos al cambio climático en los ámbitos y actividades a nivel público y privado.</p> <p>Implementar medidas para incrementar la capacidad de respuesta de los asentamientos humanos para enfrentar los impactos del cambio climático.</p>

## PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

COMPONENTE	VARIABLES	PROBLEMAS	POTENCIALIDADES
BIOFÍSICO	USO DE SUELO	CAMBIOS DE USO DE SUELO	VOLUNTAD POLITICA HACIA LA MEJORA DE CONDICIONES ACTUALES
	ECOSISTEMAS EXISTENTES	EXTENSIÓN DEL USO AGRÍCOLA Y PECUARIO	PLANTEAMIENTO DE NECESIDADES DE CONSERVACIÓN EFECTIVAS
		SE DEPREDAN SUELOS DE CONSERVACIÓN PARA FINES PRODUCTIVOS	NECESIDAD DE ESTABLECER POLÍTICAS DE PROTECCIÓN DE LAS ÁREAS DE BOSQUE SECO
DÉFICIT HÍDRICO	LA INTERVENCIÓN INDISCRIMINADA POR PARTE DEL SER HUMANO GENERAN UN CAMBIO BRUSCO DE USO DE SUELO	SE FOMENTA LA PRODUCCIÓN CON SEMBRÍOS DE CICLO CORTO	

### 2.2. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.

#### PRODUCCIÓN.

##### Agricultura.

La agricultura es la actividad predominante y se encuentra relativamente especializada concentrándose en cultivos de ciclo corto como el maíz, maní, tomate, pepino entre otros, y también en varios sectores con cultivos permanentes como el plátano y cacao (solo o asociado con el plátano). En menor proporción se producen también el zapallo y melón.

Según información generada en base a la cartografía que fue generando a nivel cantonal, y rescatando los valores parroquiales, entre los años 2009 al 2017, y fue homologado con las bases de datos geográficas entre el Instituto Espacial Ecuatoriano (IEE) y SIGTIERRAS. En Bachillero se estaría utilizando alrededor de 38,13 km<sup>2</sup> de áreas de cultivo, donde predomina el maíz con 16,78 km<sup>2</sup> de cultivos, en menos proporciones el cacao, el plátano, la yuca, el limón, entre otros.

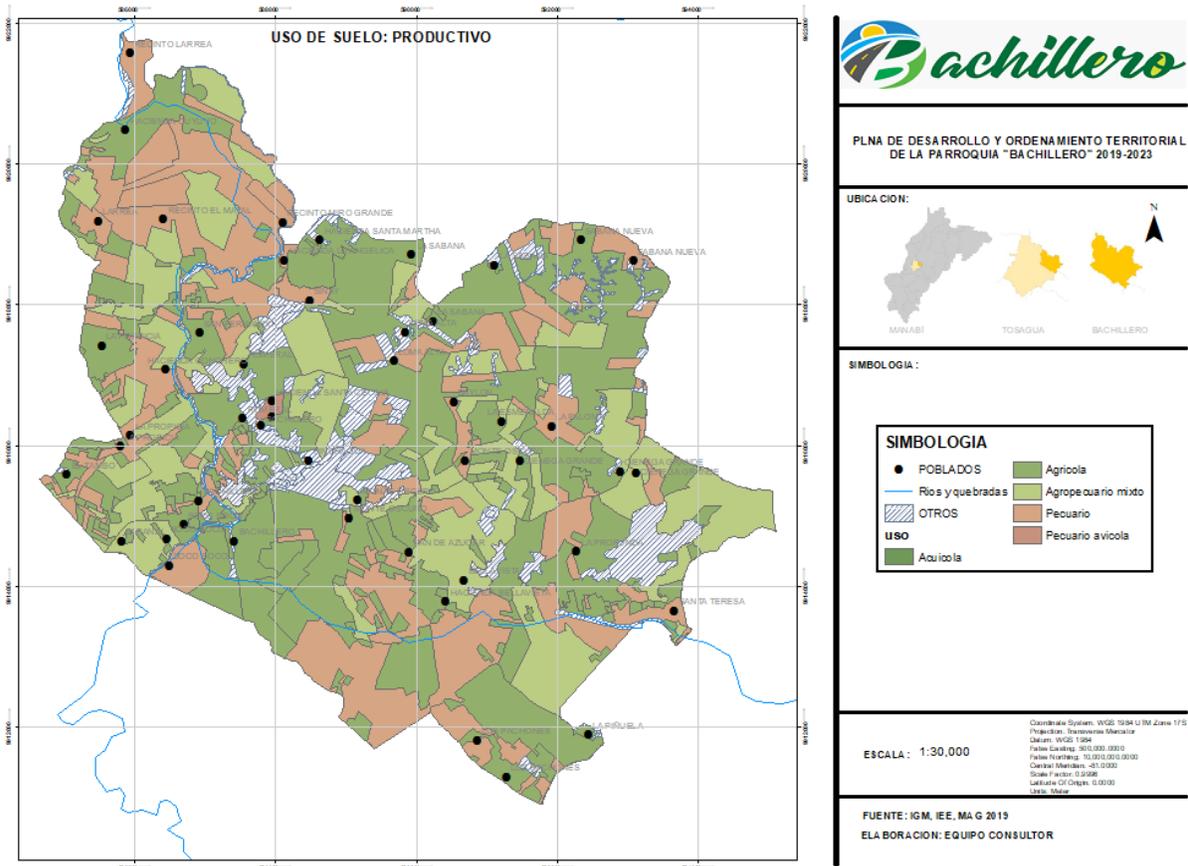
El cultivo más importante es el maíz, por ser un cultivo no perenne la cobertura que ocupa y su producción es variable y estacional, en todo caso el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) estima que en el año 2018 en promedio se destinaron

1.678,00 hectáreas de la parroquia Bachillero, y se cultivan anualmente cerca de 9.329,68 toneladas. A precios del productor a nivel nacional esto representa cerca de 1,47 millones de dólares corrientes del año 2018, se estima que cerca de USD 0,72 millones se inyectan en la economía de Bachillero por año.

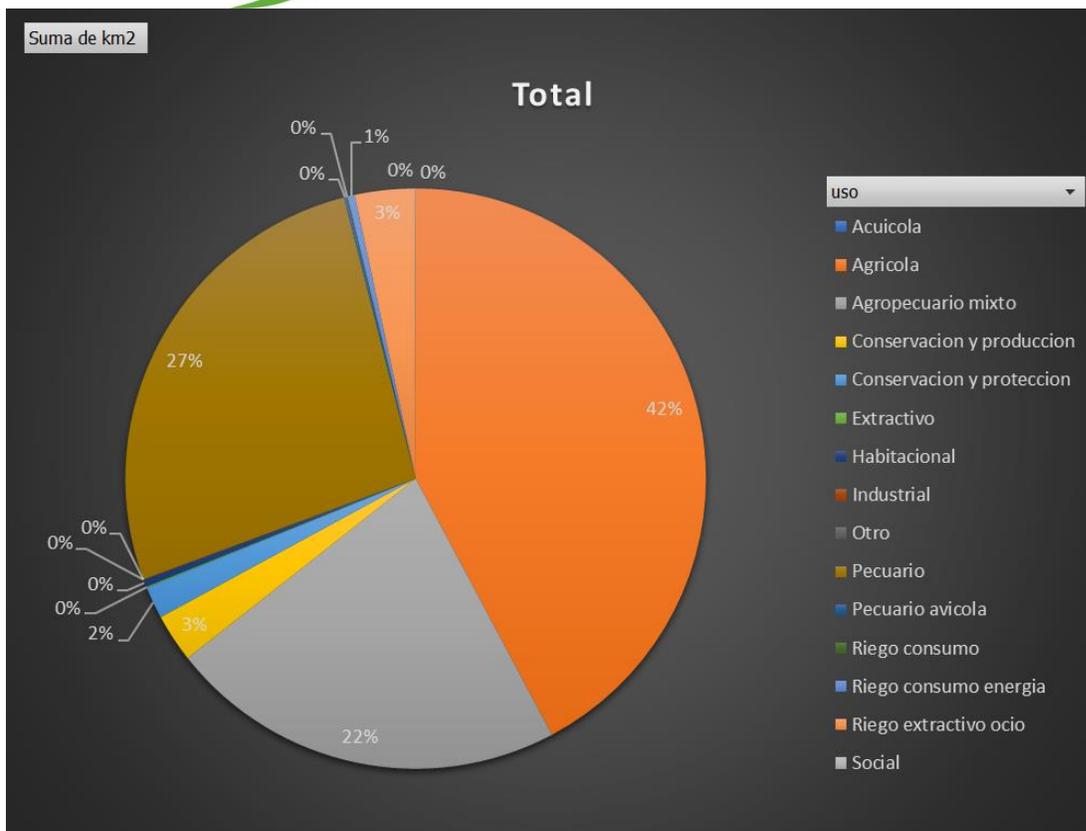
Ilustración 7. Caracterización del Productor de Maíz



La actividad agrícola actualmente tiene bajo encadenamiento productivo y el intercambio comercial se realiza con la cabecera cantonal de Tosagua y con el cantón Chone y Bolívar, por su cercanía, que se constituyen en los principales destinos de los productos. Estos mercados se caracterizan por tener alta dependencia de intermediarios y con intercambio desigual debido a la falta de comercialización asociativa. Existe la iniciativa del GAD Parroquial de proporcionar semilla de maíz certificada que ha contribuido a mejorar el rendimiento de este cultivo, sin embargo, la baja cobertura y falta de continuidad de estas iniciativas limitan el incremento de la competitividad y la sostenibilidad de los sistemas productivos a futuro.



A nivel parroquial, el uso agrícola, agropecuario mixto, y pecuario representa el 91% del uso de suelo actual de Bachillero, lo que representa a su vez un desafío enorme con respecto al mantenimiento de bosques protectores, flora y fauna dado que la producción expansiva se hace presente con fuerza dentro del territorio, y siendo estas las principales actividades ocupacionales dentro de la parroquia, es menester que la municipalidad establezca políticas y lineamientos territoriales con enfoque a la preservación de los espacios naturales.



### Ganadería y cría de animales.

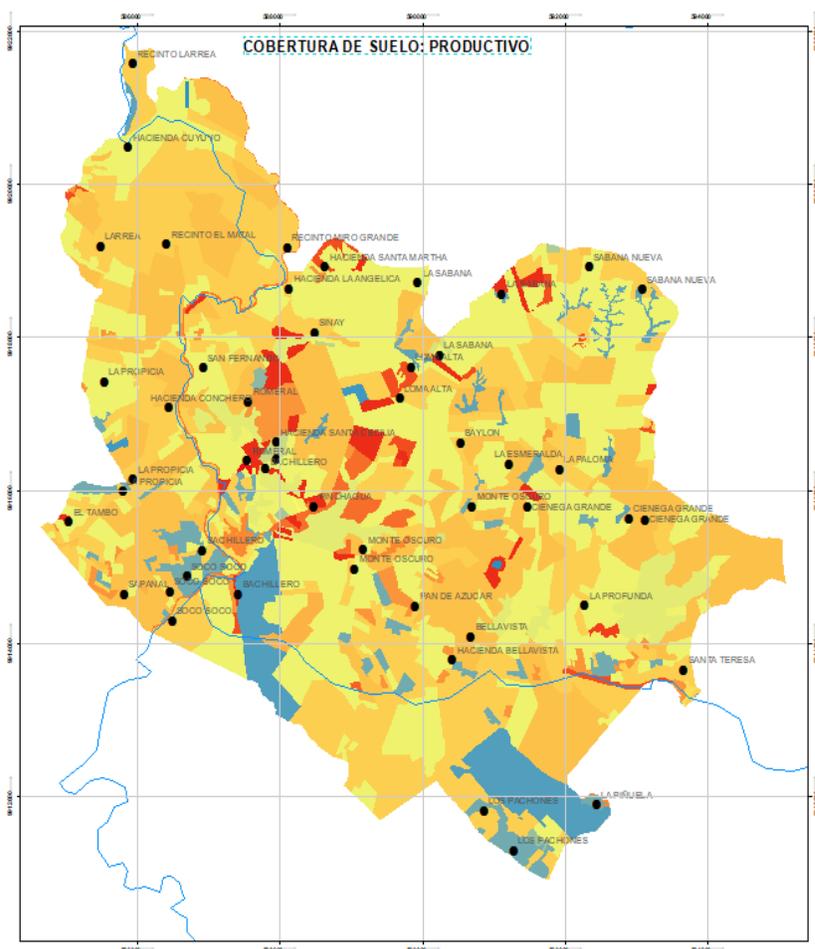
En la parroquia Bachillero, tenía una gran extensión de la cría de ganado vacuno, sin embargo, con el pasar de los años y por su proyección de modernización dentro de su población se ha venido disminuyendo. En las comunidades como Ciénaga Grande, Monte Oscuro entre otras, se ha mantenido, y aun se puede observar los pastizales llenos de esta cría, sin embargo, su producción se ha visto afectada por el poco cultivo de pasto y alimento para el Ganado, esto producto de la falta de lluvia en dichas zonas.

La cría de animales menores como aves de corral, entre ellas gallinas y patos, y el cerdo porcino, se integra en menor proporción, ya que estas actividades son efectuadas por las amas de casas, que dentro de sus actividades diarias en el hogar, tratan de ayudar en la economía de sus hogares con la cría y posterior venta de estos animales en muchos casos, en otros casos dicha cría se convierte en venta, sin embargo al no tener una cadena de comercialización optima se ve afectado por los intermediarios y los precios bajos.

El tipo de producción según el MAG a corte 2019, por tipo de uso de suelo y actividades territoriales son las siguientes:

Usos de suelo	AREA km2
<b>Acuícola</b>	<b>0.000018</b>
piscícola	0.000018
<b>Agrícola</b>	<b>24.572362</b>
algodón	0.08519
arroz	2.180586
cacao	1.646889
cocotero	0.017386
higuerilla	0.042488
maíz duro	19.279286
pimiento	0.279422
plátano	1.013198
tomate riñón	0.012296
zapallo	0.015621
<b>Agropecuario mixto</b>	<b>12.896313</b>
misceláneo de frutales	0.012898
misceláneo indiferenciado	0.10176
pasto cultivado con presencia de arboles	12.781655
<b>Conservación y producción</b>	<b>1.568421</b>
caña guadua o bambú	0.042494
misceláneo forestal	0.017583
teca	0.461774
vegetación herbácea seca	1.04657
<b>Conservación y protección</b>	<b>1.035454</b>
bosque seco	0.524117
vegetación arbustiva seca	0.464079
vegetación herbácea de humedal	0.047258
<b>Extractivo</b>	<b>0.045322</b>
cantera	0.045322
<b>Habitacional</b>	<b>0.220807</b>
poblado (núcleo urbano poblado)	0.220807
<b>Industrial</b>	<b>0.012527</b>
campamento empresarial	0.012527
<b>Otro</b>	<b>0.011462</b>
establo	0.011462
<b>Pecuario</b>	<b>15.524194</b>
pasto cultivado	15.524194
<b>Pecuario avícola</b>	<b>0.090603</b>

granja avícola	0.090603
<b>Riego consumo</b>	<b>0.028609</b>
albarrada / reservorio	0.028609
<b>Riego consumo energía</b>	<b>0.233652</b>
rio	0.233652
<b>Riego extractivo ocio</b>	<b>1.93954</b>
lago / laguna	1.93954
<b>Social</b>	<b>0.021767</b>
cementerio	0.021767
<b>Total general</b>	<b>58.201051</b>



PLNA DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DE LA PARROQUIA "BA CHILLERO" 2019-2023

UBICACION:



SIMBOLOGIA:

SIMBOLOGIA	
● POBLADOS	maliz duro
— Rios y quebradas	miscelaneo de frutales
▭ albarrada / reservorio	miscelaneo forestal
▭ alodon	miscelaneo indiferenciado
▭ arroz	pasto cultivado
▭ bosque seco	pasto cultivado con presencia de arboles
▭ cacao	plimienta
▭ campamento empresarial	pisidolia
▭ cantera	plano
▭ café guadua o bambu	poblado (nucleo urbano poblado)
▭ cementerio	ro
▭ cocotero	taca
▭ establo	temale rñon
▭ granja avicola	vegetacion arbustiva seca
▭ higuera	vegetacion herbacea de humedal
▭ lago / laguna	vegetacion herbacea seca
	zapallo

ESCALA : 1:30,000

Coordinate System: WGS 1984 UTM Zone 17S  
 Projection: Transverse Mercator  
 Datum: WGS 1984  
 False Easting: 500,000.0000  
 False Northing: 10,000,000.0000  
 Central Meridian: -81.0000  
 Scale Factor: 0.9998  
 Latitude Of Origin: 0.0000  
 Units: Meter

FUENTE: IGM, IEE, MAG 2019  
 ELABORACION: EQUIPO CONSULTOR

## **Industria e Innovación.**

Debido a la ausencia de un sistema de producción empresarial, que de valor agregado a la producción que en la parroquia Bachillero se da en sus campos, y debido a poca actividad de producción industrial no es posible caracterizar como tal. Desde el GAD parroquial se implementará la repotenciación y apoyo de los productos de comercialización, con la puesta en marcha de algunas ideas y propuestas de dichos productores.

Según datos de una encuesta realizada por el INEC en el año 2017 manifiesta sobre la existencia de empresas, comercios, agrupaciones u organizaciones dedicadas a distintos tipos de actividades los cuales son:

- Agricultura, ganadería y pesca: 75
- Industria manufacturera: 6
- Comercio: 31
- Construcción: 1
- Servicios: 20

Si bien es cierto, en el catálogo de la superintendencia de compañías, no se obtuvo información sobre industrias o empresas domiciliadas dentro de la parroquia Bachillero, la encuesta antes mencionada da luces sobre la dinámica económica existente dentro de la parroquia.

## **Servicios Turísticos.**

Actualmente la actividad turística en la Parroquia no es un índice económico de auge, debido que no se mantienen estrategias de apoyo a estos sectores.

Dentro de las Gestiones del GAD parroquial está el rescate de las riveras del río Carrizal, dotando dentro de sus componentes un espacio para la actividad turística, aportando valores agregados como la gastronomía, entre ellos el producto más promocionado está el Chame, por el cual la parroquia es reconocida, en la parroquia se encuentran varios restaurantes que ofertan dicho producto gastronómico sin embargo falta más publicidad. No se han encontrado ningún tipo de alojamiento dentro de la parroquia, debido a que se encuentra cercano a la cabecera cantonal y en este sector si se encuentran hoteles y alojamiento de buen servicio.

Dadas las condiciones actuales y la vocación productiva del territorio, no se ha venido desarrollando de manera fuerte el tema del turismo, sin embargo, tiene recursos

hídricos que pueden ser atractivos al turista, de hecho, durante las festividades de carnaval, los ríos son lugares a los que el turista acude para festejar y disfrutar.

Como se menciona anteriormente, existe la necesidad de generar turismo como una industria que mueva y dinamice la economía parroquial, por ende es menester la realización de un plan turístico parroquial que fomente justamente las potencialidades existentes en el territorio, no solo naturales sino también temas gastronómicos, imagen, publicidad y demás consideraciones que generan un impacto en los visitantes y que permita que el turismo se transforme en otro medio de subsistencia para la población de la parroquia.

### **Población Económica Activa.**

La población económicamente activa representa el principal indicador de la oferta de mano de obra de la parroquia y agrupa a las personas que teniendo edad de trabajar están en capacidad y disponibilidad para producir bienes y servicios. De acuerdo al último censo Bachillero tiene 1.330 habitantes que forman parte de la población económicamente activa, esto implica un 34,23 % de las personas en edad de trabajar, mientras que el 65,67% se considera población económica inactiva. Solo el 15,69% de la población económicamente activa son de sexo femenino, lo que representa una gran brecha en términos de inclusión económica de las mujeres.

56

Dentro de los habitantes que tienen empleo formal, se encuentra en auge, debido a que los jóvenes se están preparando, de tal manera que en el casco parroquial se ha incrementado el nivel de profesionales, con respecto a otras ocasiones hoy en la parroquia se encuentran con profesionales de la rama de Ingeniería Civil, Eléctrica, Mecánica, Licenciados en Ciencias de la Educación, En Enfermería, Médicos Cirujanos, Fisioterapeutas, Laboratoristas clínicos. Ingenieros en Contabilidad Y Auditoria, Economistas, Ingenieros Comerciales, Arquitectos y muchas profesiones más. Lo que indica un auge de crecimiento económico de la parroquia, sin embargo, la fuerza del agro está decayendo por temas de falta de apoyo.

### **Sistemas Productivos**

Los sistemas productivos de Bachillero son de dos tipologías predominantes, mercantiles y marginales:

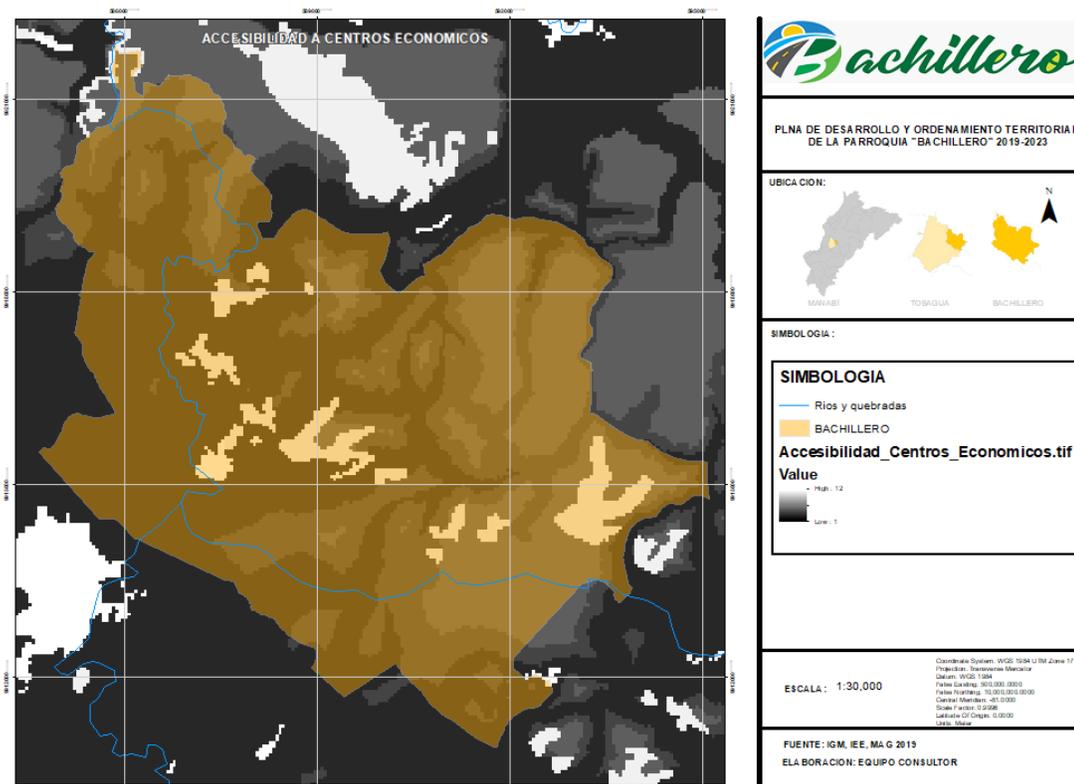
Sistemas Mercantiles: Este sistema se encuentra articulado con el mercado de consumo, pero su objetivo principal no es la reproducción del capital, dado que la

escala de producción que maneja limita la capitalización de la unidad de producción agrícola.

Su economía se basa predominantemente en el ámbito de subsistencia y autoconsumo los excedentes que se generan sirven para el intercambio y compensación de la canasta básica familiar principalmente, gira alrededor de la familia campesina en cuanto al predominio de la fuerza de trabajo familiar.

Sistema de Producción Marginal: Este sistema se encuentra predominantemente marginado de los efectos del crecimiento económico pues el intercambio es mínimo, ya que genera muy pocos excedentes y por lo tanto poca rentabilidad. Utiliza mayoritariamente tecnología ancestral tradicional. El ingreso familiar se basa en la mayoría de los casos en ingreso extra de la unidad de producción agropecuaria como puede ser la venta de su fuerza de trabajo dentro y fuera de la actividad agrícola.

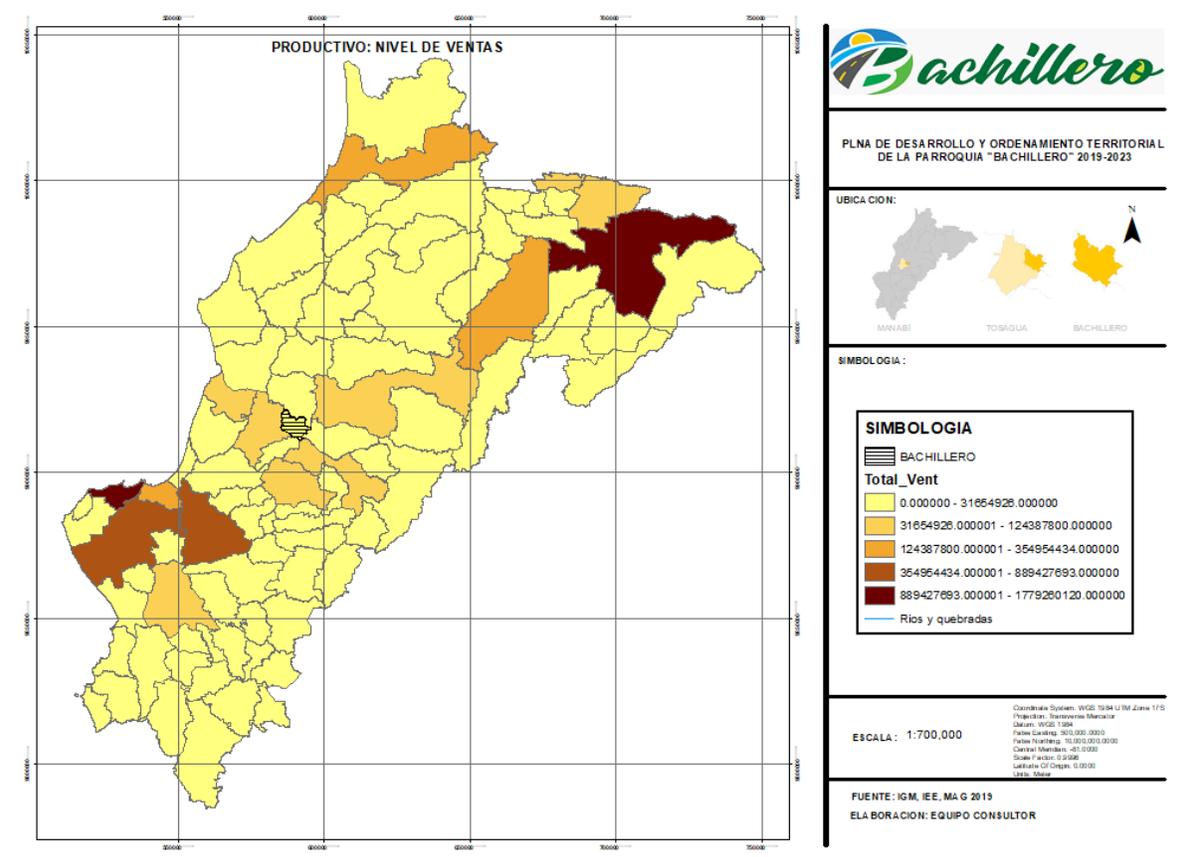
La accesibilidad a los centros económicos también determina la dinámica comercial y productiva existente dentro de la parroquia. A continuación, se muestra en coremas cuya finalidad es la determinar en gradiente de claro a oscuro, la accesibilidad a centros económicos, tanto analizando la accesibilidad vial, a centros de acopio, facilidad para adquisición de insumos y productos, etc.



## Ventas

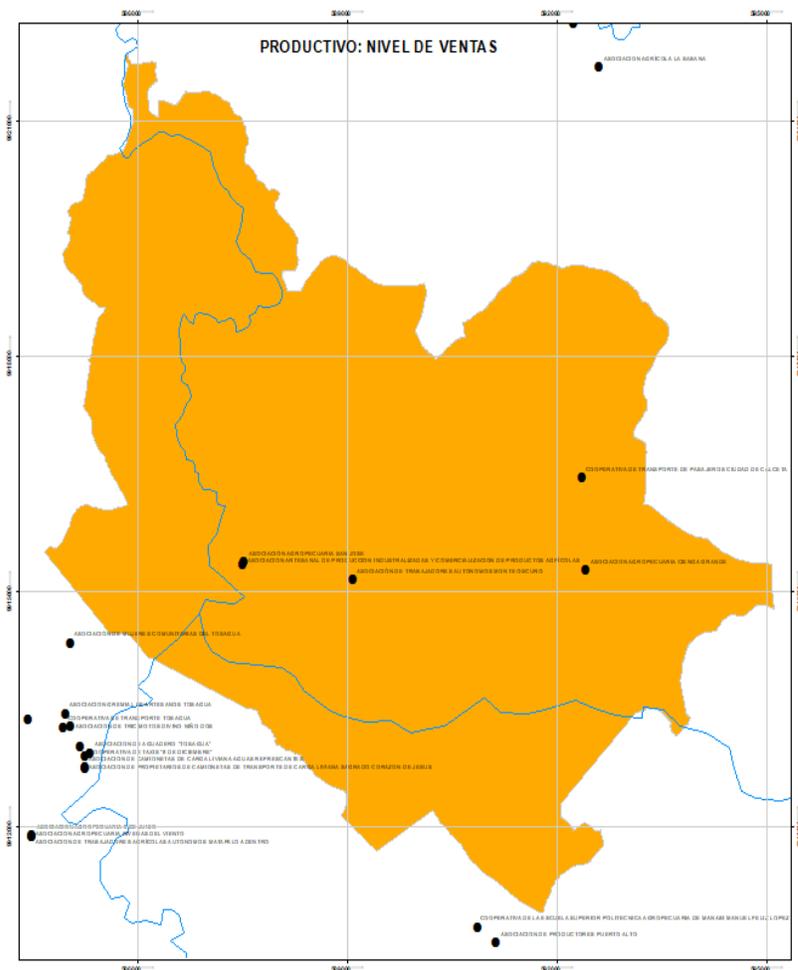
Según datos proporcionados por el ente rector de la planificación, (Planifica Ecuador), se ha obtenido los niveles de venta en temas productivos dentro de la provincia de Manabí, disgregado por parroquias, donde, según la clasificación por rangos, Bachillero se encuentra en primer nivel.

Para interpretar los datos del corema que a continuación se muestran, el nivel de la tonalidad del color representa mayor cantidad de ventas, en términos monetarios, y a menor tonalidad de color, representa menos venta.



Existen según censo productivo actualizado, 4 organizaciones domiciliadas en bachillero, de las cuales tres son de producción y una de servicio de transporte, donde existen una cantidad no totalmente determinada de socios dado que no han actualizado la información al respecto sin embargo cabe observar que la diferencia entre la cantidad de socios hombres versus socias mujeres es grande.

ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES AUTÓNOMOS MONTE OSCURO	PRODUCCIÓN	0	0	0
ASOCIACIÓN AGROPECUARIA CIÉNAGA GRANDE	S/I	S/I	S/I	0
ASOCIACIÓN AGROPECUARIA SAN JOSÉ	PRODUCCIÓN	0	0	0
COOPERATIVA DE TAXI "SAN JOSÉ DE BACHILLERO"	SERVICIO DE TRANSPORTE	21	0	21



PLANA DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA "BACHILLERO" 2019-2023

UBICACIÓN:



SIMBOLOGÍA:

SIMBOLOGÍA

- Organizaciones\_Economía\_PS CP 2017 CP
- Ríos y quebradas
- BACHILLERO

ESCALA: 1:30,000

Coordinate System: WGS 1984 UTM Zone 17S  
 Projection: Transverse Mercator  
 Datum: WGS 1984  
 False Easting: 500,000.0000  
 False Northing: 10,000,000.0000  
 Central Meridian: -81.0000  
 Scale Factor: 0.9996  
 Latitude Of Origin: 0.0000  
 Units: Meter

FUENTE: IGM, IEE, MAG 2019  
 ELABORACION: EQUIPO CONSULTOR

## PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

COMPONENTE	VARIABLES	PROBLEMAS	POTENCIALIDADES
ECONOMICO PRODUCTIVO	PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN	DEFICIENTE ASOCIATIVIDAD Y ORGANIZACIÓN.	VOLUNTAD DE LA POBLACIÓN A MEJORAR LAS CONDICIONES ACTUALES
	EMPLEO Y TRABAJO	FALTA DE CAPACIDADES LOCALES BAJO PORCENTAJE DE PEA	GRAN CANTIDAD DE POBLACIÓN DEDIDCADA A ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y EN EDAD DE TRABAJAR
	AGROPRODUCCIÓN	FALTA DE INCENTIVOS ECONÓMICOS, Y ACCESO A CRÉDITOS	POSIBILIDAD DE CALIFICAR PARA ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

### 2.3. COMPONENTE SOCIOCULTURAL.

#### Pobreza.

De acuerdo al Registro Interconectado de Programas Sociales – RIPS, el 2.66 % de la población de la parroquia Bachillero se encuentra en la extrema pobreza, el 35,88% es pobre y apenas 61,45 % se encuentra por encima de la línea de pobreza.

Como medida de mitigación de este nivel de pobreza extremo, el Gobierno Nacional ha implementado el bono de desarrollo humano, que consiste en una transferencia monetaria condicionada mensual de USD 50,00 conceptualizada para cubrir vulnerabilidades relacionadas a la situación económica del núcleo familiar. Se encuentra dirigida al representante de las familias que viven en condiciones de mayor vulnerabilidad, según el índice de clasificación socioeconómica del Registro Social 2013 (extrema pobreza y en la banda de pobreza determinada para protección [28.20351 puntos]), de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge, o en aquella persona que tenga como responsabilidad las decisiones de compra.

La población adulta mayor es atendida por el Gobierno Nacional a través del pago de una pensión no contributiva, que consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 50 dirigida a las personas de 65 años en adelante, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad.

## **Desarrollo Infantil Integral**

La población de 0 a 3 años de la parroquia es atendida por el Ministerio de Inclusión Económica y Social a través de las modalidades de atención domiciliaria CNH Misión Ternura, CCRA Misión Ternura y Centro de Desarrollo Infantil. El Centro de Desarrollo Infantil que funciona en la cabecera parroquial es administrado por el GAD Parroquial a través de un convenio con el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).

## **Educación**

El conocimiento se fortalece a lo largo de la vida, desde el nacimiento, con la cotidianidad y con la educación formal y no formal. El talento humano también se nutre de los saberes existentes, del vivir diario, de la indagación y de la retroalimentación constante de conocimientos.

Educar en este modelo se convierte en un diálogo constante, en el cual aprender y enseñar son prácticas continuas para los actores sociales. Hay que tomar en cuenta no solo la calidad del profesor y estudiante, sino también la calidad de la sociedad. (Plan Nacional del Buen Vivir, s.f.)

De acuerdo al censo de población y vivienda (INEC, 2010) la tasa de analfabetismo en Bachillero es de 7,89 %, lo que implica que está en la media nacional. Esta información fue actualizada por la encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo de diciembre de 2018 mostrando que el 3,26% de la población no sabe leer ni escribir, sin embargo, sería precipitado considerar esta variación como un progreso debido al tamaño de la muestra, por lo que para constatar un progreso sería necesario esperar los resultados del Censo de Población y Vivienda del año 2020.

Los registros administrativos del Ministerio de Educación reportan 7 instituciones educativas activas en el circuito educativo 13D12C05\_a que corresponde a la parroquia Bachillero, con una población estudiantil 758 estudiantes de los niveles inicial, educación general básica y bachillerato como se detalla a continuación.

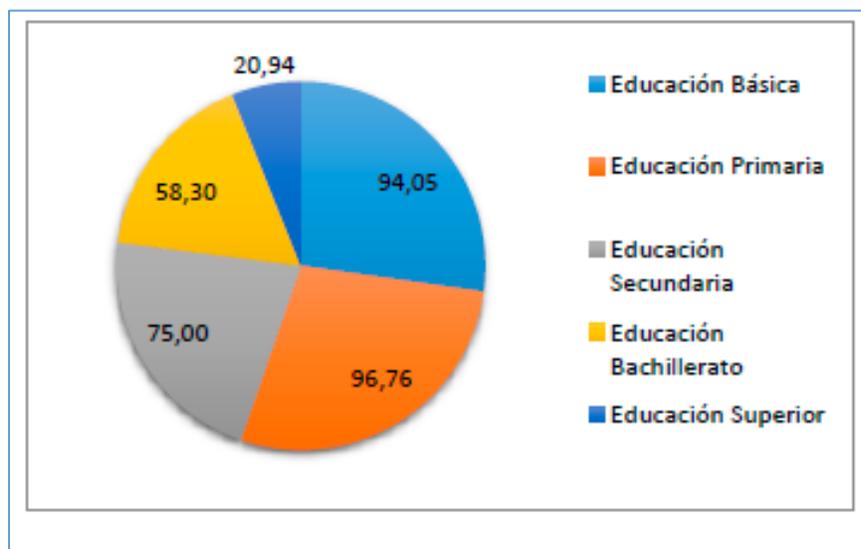
Tabla 10. Matriz de actores de relación con el GAD Parroquial.

INSTITUCION EDUCATIVA	ESTUDIANTES INICIAL	ESTUDIANTES EGB	ESTUDIANTES BACHILLERATO	TOTAL
ARELIZA VERA GÓNGORA	20	137	0	157
BACHILLERO	0	92	131	223
JULIO ANDRADE	0	37	0	37
12 DE OCTUBRE	0	32	0	32
29 DE SEPTIEMBRE	0	26	0	26
MIGUEL DE LETAMENDY	35	221	0	256
SANTIAGO VERA	0	27	0	27

Fuente: PDOT 2014-2019 Elaboración: Equipo Consultor

En la Parroquia “San José de Bachillero”, podemos identificar el porcentaje de asistencia a los diferentes niveles de educación la cual se detalla a continuación.

*Ilustración 8. Tasa Neta de Asistencia*



**Fuente:** CENSO POBLACIONAL/INEC/PDOT 2014-2019

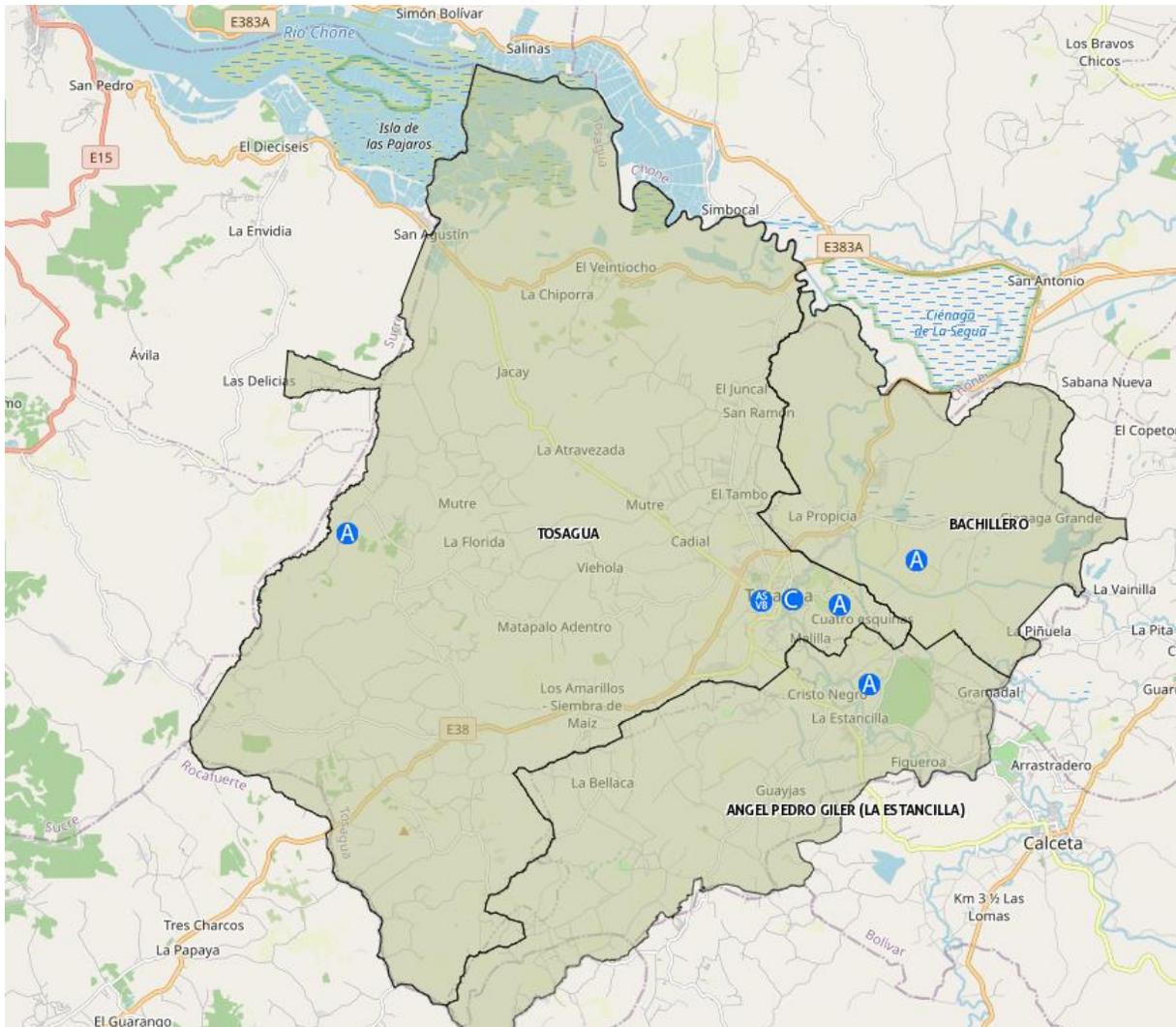
**Elaboración:** Equipo Consultor

La escolaridad corresponde a los años lectivos aprobados por la población de una determinada edad en las instituciones educativas formal cuyos niveles son: Educación primaria, Educación Secundaria, Educación Superior y Posgrado (en caso de hombres y mujeres de 24 años y más). El porcentaje según el INEC equivale al 8,50%. Del porcentaje cantonal.

### Salud.

La parroquia San José de Bachillero, constituye el área principal de gestión administrativa y atención médica de los ciudadanos de la Parroquia y sus comunidades, por el simple hecho de contar con un centro de salud, el cual es el más visitado por la ciudadanía de las comunidades.

Ilustración 8. Servicio de Salud Cantonal



**Fuente:** GeoSalud **Elaboración:** Equipo Consultor

El artículo 360 de la Constitución del Ecuador, señala que “El Estado garantizará, a través de las instituciones que lo conforman la promoción de la salud, la prevención de las enfermedades, todos aquellos procedimientos e intervenciones integrales y promoverá la complementariedad con la medicina ancestrales y alternativas, orientadas a que la población, como individuos y como familias, mejore sus condiciones para vivir y disfrutar de una vida saludable y para mantenerse sanos”.

Con el propósito de mejorar y mantener la salud y la calidad de vida de los habitantes de la parroquia rural de Bachillero, centros de salud y visión mundial, asentados en la parroquia vienen desarrollado campañas de promoción de la salud y prevención de

enfermedades, tales como: el consumo de agua segura (hervida o con hipoclorito de sodio) para reducir el problema de parasitosis y el consumo de frutas existente dentro de la zona para bajar el nivel de desnutrición. Ambos casos con una marcación bastante acentuada en las comunidades de la parroquia.

La medicina ancestral, como es la utilización hierbas medicinales que curan dolencias tanto internas como externas del cuerpo humano también refleja su uso en sus habitantes especialmente en la zona rural. Entre las hierbas más utilizadas se encuentran, el llantén, ruda, hierba luisa, cojojo, hierba buena, etc.; los mismos que sirven para curar gases intestinales, problemas respiratorios mal humor.

El centro de salud de la parroquia Bachillero, se encuentra localizado en la calle Santiago Vera, vía que conduce al cementerio general de la parroquia, a pocos metros de la Unidad Educativa Miguel de Letamendy, en las coordenadas geográficas x: 0587704, y: 9915373; cuenta con el servicio de medicina general, odontología, cuenta con medico generales, odontólogos, enfermería interna y externa y sus respectivos auxiliares.

Los servicios que brinda el centro de salud son los siguientes:

Servicio Médico	Descripción del Servicio
APOYO DIAGNÓSTICO Y TERAPÉUTICO	Técnicas y procedimientos diagnósticos y terapéuticos en circunstancias en que los servicios médicos así lo soliciten y que sean aceptados voluntariamente por el paciente.
CUIDADOS DE ENFERMERÍA	Atención en el cuidado de un paciente
EMERGENCIA	Atención a pacientes en estado de emergencia
ENFERMERÍA	Atención y ayuda a pacientes en su tratamiento y diagnóstico.
INTERNACIÓN	Servicio disponible para internar a un paciente
MEDICINA FAMILIAR	Atención al paciente y a la familia. Todas las edades y las enfermedades.

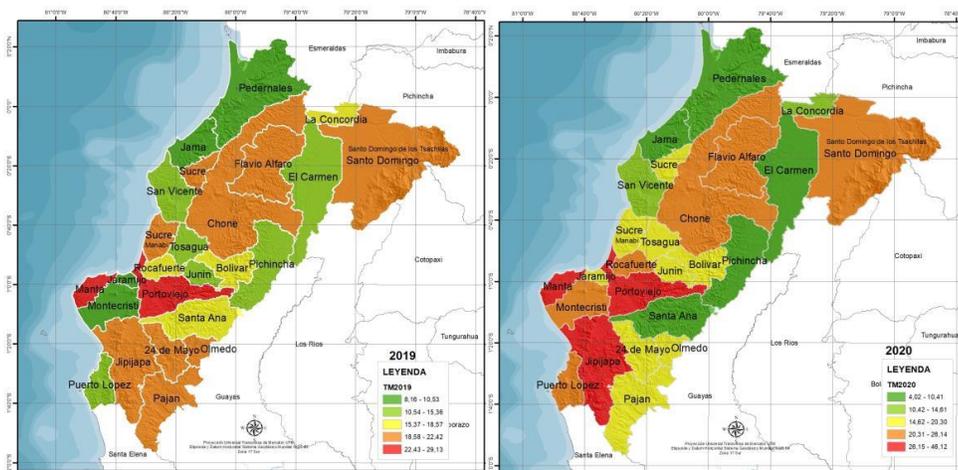
Programas de vacunación. - El Ministerio de Salud Pública realiza Programas Ampliado de Inmunizaciones (PAI), la parroquia San José de Bachillero mediante distrito de salud 13D12 Rocafuerte- Tosagua y el centro salud “Bachillero”, brinda a toda la comunidad los diferentes tipos de vacunas que son aplicada a menores de 1 año, de 12 a 13 meses, escolares, embarazadas y no embarazadas.

## Pandemia de COVID 19 y sus efectos en la Parroquia Bachillero

El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud declaró al SARS-COVID 19, ocasionado por coronavirus como pandemia mundial y recomendó medidas de higiene y distanciamiento social extremo. En Ecuador, el primer caso positivo de COVID 19 ya se había registrado desde el 29 de febrero de 2020, según el anuncio de la entonces Ministra de Salud, Catalina Andaniño. Con corte la 02 de diciembre de 2020, Manabí es una de las provincias más afectadas en el país, con 14.059 casos positivos de personas que se han contagiado y 1.257 personas que han fallecido a causa de dicha enfermedad. En el cantón Tosagua, se registran 209 casos confirmados con COVID 19 pero se concentran en la cabecera cantonal y en menor medida en el área no consolidada. En el caso de la parroquia Bachillero, hasta el cierre de esta edición que se finalizó a inicios de diciembre de 2020, no se registra aún ningún caso positivo de infectados por coronavirus, según la información proporcionada por el Centro de Salud. La situación de aislamiento de la parroquia más las medidas de distanciamiento social han resultado efectivas, sin embargo, no se descarta que a medida que se empiecen a levantar de manera progresiva estas medidas se confirme el primer caso en la parroquia.

Como se comentó previamente el centro de salud de la parroquia solo tienen capacidad de atención a nivel primario, por esta razón un brote resultaría muy difícil de manejar y ocasionaría una elevada tasa letalidad cercada al 5%, ocasionando una significativa crisis sanitaria y social.

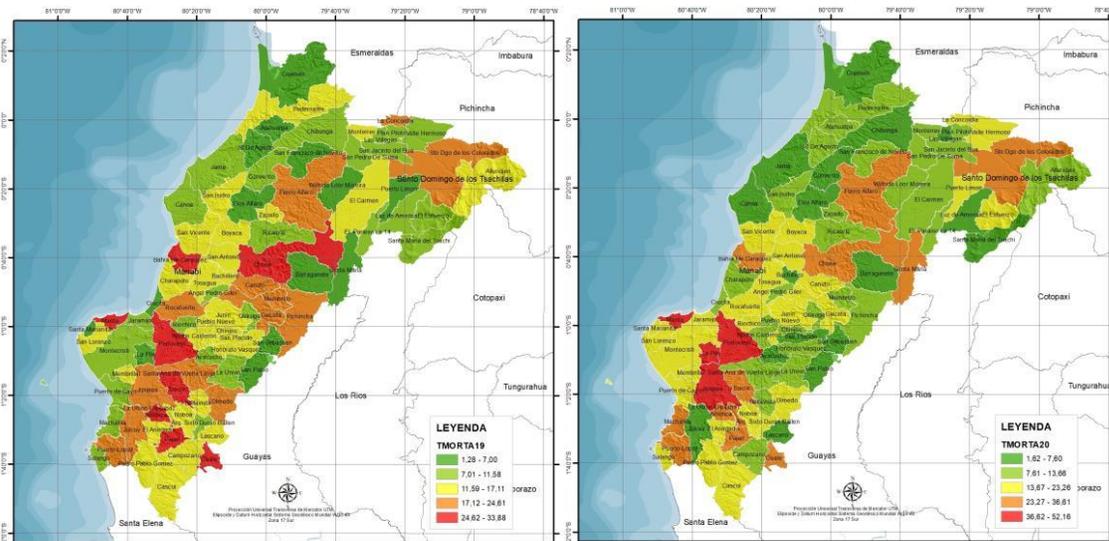
Ilustración 9. Tasa de mortalidad 2019-2020



Fuente: INEC/Planifica Ecuador Elaboración: Planifica Ecuador

Con base en el mapa, se puede observar como el cantón de interés de este estudio, Tosagua, las tasas de mortalidad se han mantenido en un nivel bajo, debido a la cantidad de habitantes que residen dentro del cantón.

Ilustración 9. Tasa de mortalidad (parroquias) 2019-2020

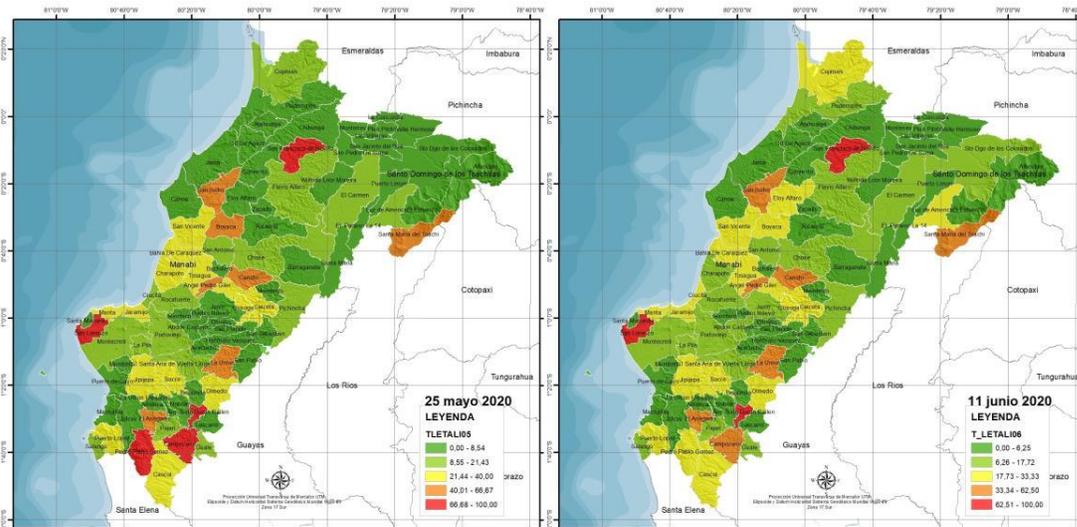


**Fuente:** INEC/Planifica Ecuador **Elaboración:** Planifica Ecuador

Como se puede observar, Bachillero se encuentra en el rango de 11,59 a 17,11 al 2020. Según datos del MSP con corte 2017, la tasa bruta de mortalidad con corte 2018 para la parroquia Bachillero es de 4, 58 por lo que se visualiza un claro incremento en la mortalidad parroquial.

Es necesario mencionar a su vez, que la tasa de letalidad del virus dentro de la parroquia es baja, encontrándose en el rango de 0 – 8.54, según datos proporcionados por el INEC y tabulados y procesados por Planifica Ecuador. A continuación, se presenta una ilustración provincial con referencia a lo antes descrito.

Ilustración 10. Tasa de letalidad

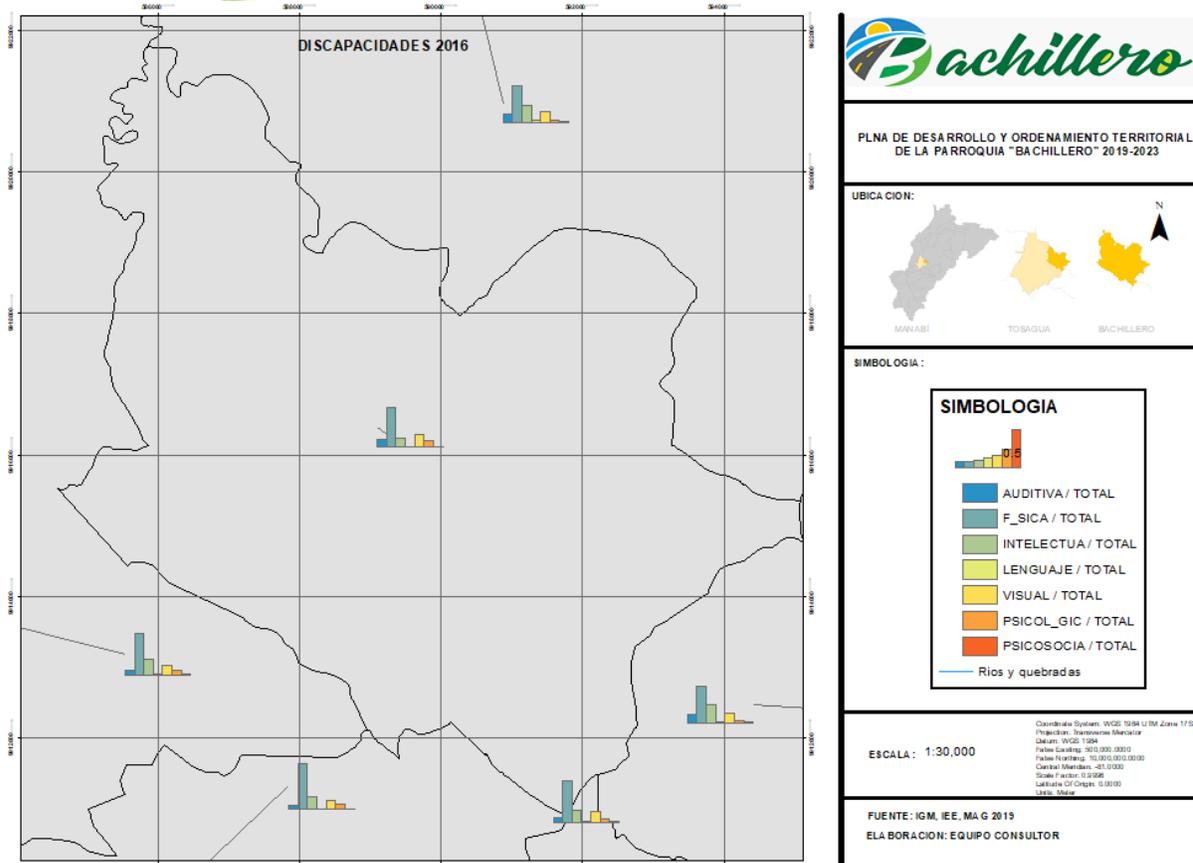


**Fuente:** INEC/Planifica Ecuador **Elaboración:** Planifica Ecuador

Hasta el momento, el impacto más duro que ha experimentado la parroquia a causa de la pandemia global, ha sido por el lado económico y social ya que, al tener familias con pobreza según el registro social, las políticas de confinamiento han afectado significativamente a los ingresos de las familias. Hasta el momento el GAD Parroquial ha articulado acciones con el GAD Provincial y el MIES con el propósito de proveer kits alimentarios básicos para las familias más pobres de la parroquia.

## Discapacidad

Como en todos los pueblos, existen personas con algún tipo de discapacidad, ya sea esta auditiva, física, visual o entre otras, para aquello se proporcionará como anexo a este trabajo una caracterización por comunidad de los habitantes con cualquier tipo de discapacidad, de tal manera entender dicha problemática de cada sector.



Según indicadores proporcionados por Planifica Ecuador, con corte al 2016 el mayor porcentaje de discapacidad es la de tipo física, lo que supone un problema importante dentro del desempeño normal de las personas, aunque vale recalcar que se encuentra dentro de la media provincial.

Según datos del MIES, con corte al 2019 se brinda el servicio de pensión a personas con discapacidad dentro de la parroquia, siendo un total de 39 personas beneficiadas del programa, donde 11 son extremo pobre, 22 pobres y solamente 6 son no pobres.

### Igualdad de género y grupos de atención prioritaria.

La igualdad de género es un principio constitucional que estipula que hombres y mujeres son iguales ante la ley, lo que significa que todas las personas, sin distinción alguno tienen los mismos derechos y deberes frente al Estado y la sociedad en su conjunto. La igualdad debe traducirse en oportunidades reales y efectivas para todos en ir a la escuela, acceder a servicios de salud y seguridad social, otros.

La vulnerabilidad se aplica a aquellos sectores o grupos de la población que, por su condición de edad, sexo, origen étnico, estado civil, situación o condición física y/o mental, requieren de un esfuerzo adicional para incorporarse al desarrollo, a la convivencia, y acceder a mejores condiciones de bienestar. En ciertos casos la pobreza se considera como un indicador efectivo para determinar si un individuo o grupo está en situación de vulnerabilidad, aunque la vulnerabilidad no significa falta de carencia.

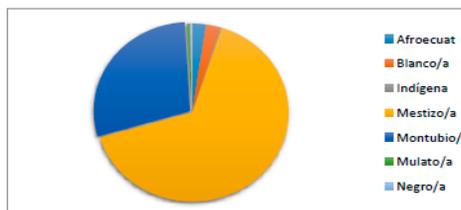
## Interculturalidad

Se puede identificar claramente que el mayor porcentaje de la población de la Parroquia San José de Bachillero recae en la raza mestiza con un 1,265 para el año 2010, seguidamente se puede observar un porcentaje del 538 la raza montubia.

Ilustración 9. Grupo intercultural

PARROQUIA	ETNIA	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
BACHILLERO	Afroecuat	51	38	89	2,3%
	Blanco/a	41	55	96	2,5%
	Indígena	0	9	9	0,2%
	Mestizo/a	1265	1277	2542	65,4%
	Montubio/	538	576	1114	28,7%
	Mulato/a	9	11	20	0,5%
	Negro/a	1	12	13	0,3%
	Otro/a	1	1	2	0,1%
<b>TOTAL</b>		<b>1906</b>	<b>1979</b>	<b>3885</b>	<b>100%</b>

Fuente: INEC 2010  
Elaborado por: Grupo Consultor



**Fuente:** CENSO POBLACIONAL/INEC/PDOT 2014-2019 **Elaboración:** Equipo Consultor

### **Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento Ancestral**

En el proceso de investigación de campo se estableció la presencia de 2 propiedades dentro del perímetro parroquial que guardan relación con características de viviendas patrimoniales pudiéndolas integrar al listado de bienes patrimoniales tangible las mismas que en su momento fueron levantadas la información por técnicos del INPC Instituto Nacional de Patrimonio Cultural e incorporadas por los Consultores en la Actualización del Plan de Ordenamiento Territorial de Tosagua y son las siguientes :

**Código INPC 16812-BI-13-15-51-000-000001-** y que cuenta con la **Clave Catastral No 131551010219007:** Vivienda implantada en un terreno esquinero en la Parroquia Bachillero del cantón Tosagua. Se resuelve en dos niveles: planta baja, bodega y planta alta.

La planta baja, de menor dimensión que la planta alta, posee una bodega, actualmente desocupada, donde alguna vez funcionó la cárcel de la parroquia. A la planta alta se accede por una escalera rústica, que llega a una terraza o recibidor. Desde aquí se puede acceder al área social o al área de servicio. La sala ubicada en la parte esquinera, posee dos pequeñas ventanas, una en cada pared que da hacia la calle. En la parte posterior de la sala se encuentra un dormitorio, de similar tamaño que la sala, y junto a este, otro de menos tamaño. La cocina, se encuentra dispuesta en el lado opuesto de la sala, con una comunicación directa con la terraza y con el dormitorio. El área del servicio se encuentra fuera de la vivienda.

**Código INPC 16812-BI-13-15-51-000-000002** y que cuenta con Clave Catastral No 131551510116001: Cerca del centro de la parroquia de Bachillero, dentro de una propiedad con cerca de 233 hectáreas se encuentra ubicada esta casa hacienda. La casa erigida en dos plantas aloja en el nivel inferior bodegas para guardar implementos utilizados en la agricultura. La gran altura entre el piso y entrepiso, permite la creación de un nivel intermedio que sirve como bodega. La propiedad está desocupada; posee dos escaleras: la principal (que no es utilizada por ser criadero de murciélagos) y la de servicio que es al que se usa para acceder al nivel superior. Hacia la parte del frente (en la esquina) se encuentra la sala, seguida del dormitorio, comedor y cocina. La escalera de servicio nos lleva a la parte posterior, donde se encuentran dos dormitorios, y un baño. Todos estos ambientes están entrelazados por un corredor central. En la parte posterior una galería abierta que nace desde la escalera de servicio, nos conecta con la azotea y con un ingreso posterior a la vivienda que llega a uno de los dormitorios.

## PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

### MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE LA PARROQUIA BACHILLERO

COMPONENTE	VARIABLES	PROBLEMAS	POTENCIALIDADES
SOCIO CULTURAL	INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EXISTENTE	BAJO NIVEL DE INSTRUCCIÓN FORMAL	DISPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN A ESTUDIAR
	ESTADÍSTICAS SOCIALES	ALTOS ÍNDICES DE DISCAPACIDAD ENTRE LA POBLACIÓN	POBLACIÓN ATENTA Y DESEOSA DE QUE LOS GADS COORDINEN ACCIONES
	EQUIPAMIENTO GENERAL	ADECUADA LIMPIEZA DEL ENTORNO INMEDIATO (PRESENCIA DE ANIMALES DOMESTICADOS EN LA CALLE)	POSIBILIDAD DE GENERAR PROGRAMAS DE LIMPIEZA, MINGAS, REGULACIONES

72

#### 2.4. COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Los asentamientos humanos implican la distribución de la población en el territorio, las formas de aglomeración poblacional (áreas rurales y poblados) y los vínculos entre sí (roles, funciones, relaciones de complementariedad e interdependencia). La cabecera parroquial de Bachillero se constituye en el principal centro poblado consolidado y varias comunidades dispersas que para ser analizadas han sido agrupadas en núcleos tomando como base la cartografía censal del año 2010.

De acuerdo a la información disponible el 30,00% de la población se encuentra asentada en la cabecera parroquial mientras que el 70,00% se asienta en áreas de las comunidades.

En función de la densidad poblacional actual de 109,13 habitantes por kilómetro cuadrado, la parroquia se caracteriza como un asentamiento eminentemente rural.

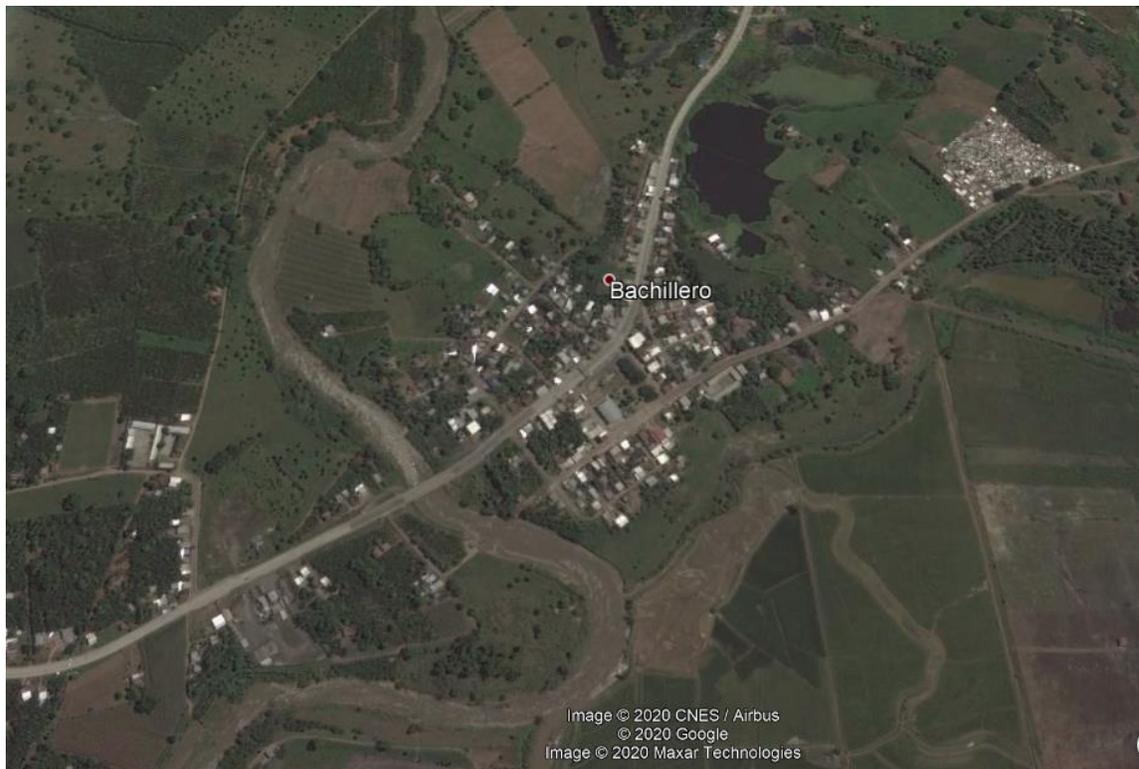
Tal como lo establece el Plan Nacional del Buen Vivir, los asentamientos humanos reflejan el modelo de desarrollo que el territorio ha consolidado a lo largo de la historia. Se observan los intercambios y sus relaciones de interdependencia y complementariedad, los efectos positivos o negativos que han tenido los asentamientos humanos en el desarrollo local, regional, nacional y las posibilidades y restricciones estructurales que presentan.

*Ilustración 10. Imagen Satelital de la Parroquia Bachillero 2012*



**Fuente:** Google Eart **Elaboración:** Equipo Consultor

Ilustración 11. Imagen Satelital de la Parroquia Bachillero 2019

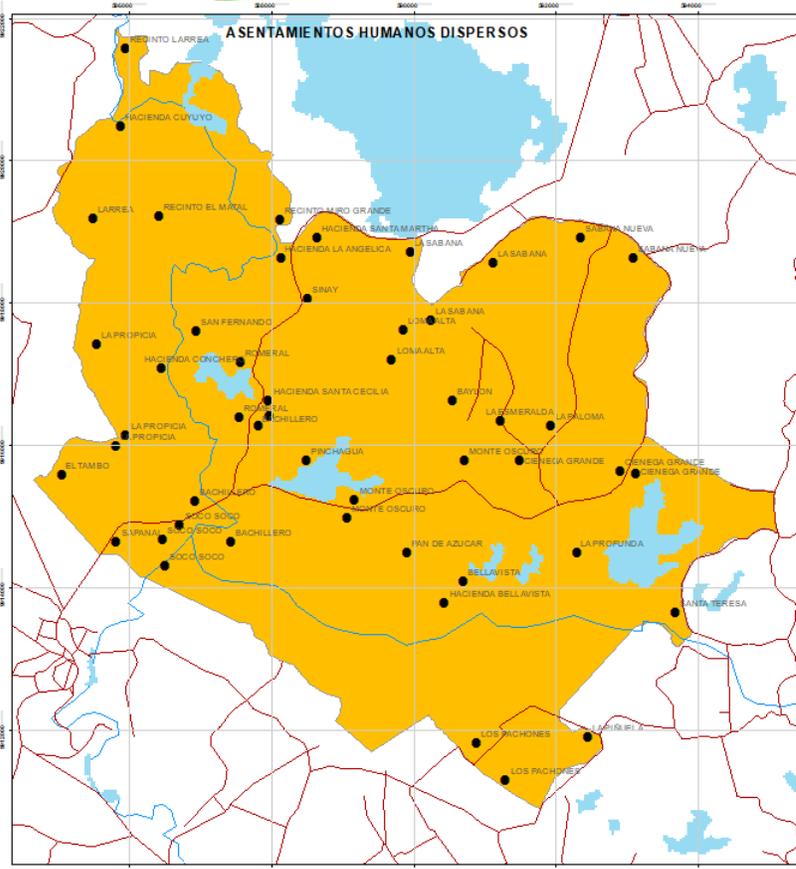


**Fuente:** Google Eart **Elaboración:** Equipo Consultor

Utilizando cartografía censal se identificó 44 poblados dispersos en Bachillero, identificado de la siguiente manera:

<b>BACHILLERO</b>
BAILÓN
BELLAVISTA
CIÉNAGA GRANDE
EL TAMBO
FINCA MARIA LUISA (ROMERAL)
HACIENDA BELLAVISTA
HACIENDA CONCHERO
HACIENDA CUYUYO
HACIENDA LA ANGÉLICA
HACIENDA SANTA CECILIA
HACIENDA SANTA MARTHA
LA ESMERALDA
LA PALOMA
LA PIÑUELA
LA PROFUNDA
LA PROPICIA
LA SABANA
LARREA
LOMA ALTA
LOS PACHONES
MONTE OSCURO
PAN DE AZÚCAR
PINCHAGUA
RECINTO EL MATAL
RECINTO LARREA
RECINTO MIRO GRANDE
ROMERAL
SABANA NUEVA
SAN FERNANDO
SANTA TERESA
SAPANAL
SINAI
SOCO SOCO

Las comunidades de la Piñuela y Cacho rojo, que históricamente han sido atendidas por las parroquias de Canuto y Tosagua respectivamente, hoy se disponen en trabajar y solicitar la colaboración del GAD parroquial de Bachillero y entendiendo que según los limitantes del cantón, dichas comunidades en una importante parte pertenecen a Bachillero.



SIMBOLOGIA	
●	POBLADOS
—	via_l
■	Agua natural y artificial
—	Rios y quebradas
■	BACHILLERO

ESCALA: 1:30,000

Coordinate System: WGS 1984 UTM zone 17S  
Projection: Transverse Mercator  
Datum: WGS 1984  
False Easting: 500 000 0000  
False Northing: 10 000 000 0000  
Central Meridian: -83 0000  
Scale Factor: 0.9998  
Latitude Of Origin: 0 0000  
Units: Meter

FUENTE: IGM, IEE, MAG 2019  
ELABORACION: EQUIPO CONSULTOR

## Jerarquización de asentamientos

El enfoque central del ordenamiento territorial consiste en generar equilibrios espaciales entre las áreas urbana, rural y de conservación. En este sentido, frente a la ubicación histórica y actual de la población en el territorio cantonal, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos -INEC- decide zonificar los asentamientos en dos tipos de sectores censales: dispersos y amanzanados. De acuerdo al INEC, un sector censal disperso es una extensión razonable de territorio con límites perfectamente definidos, identificado por un nombre y un número. Un sector censal disperso está constituido por un promedio de 80 viviendas. El sector asignado a cada actualizador puede estar constituido por:

- Parte de una localidad
- Una sola localidad completa
- Un grupo de localidades completas
- Parte de una y varias localidades completas
- Parte de varias localidades

En cambio, el sector censal amanzanado es una superficie perfectamente delimitada y continua geográficamente, constituido por una o más manzanas. En el plano censal, cada manzana tiene un número, el mismo que constituye la identificación de la manzana dentro del sector.

Por la connotación rural, la jerarquización de asentamientos humanos se determina bajo una clasificación de dos. El centro urbano, consolidado y los centros poblados dispersos.

## **Vivienda.**

Se determina el déficit habitacional de acuerdo a cada parroquia, en el que resalta el máximo valor cuantitativo en la cabecera cantonal Tosagua quizás por tener mayor población. Sin embargo, en la parroquia se percibe un 30,28 % del déficit de valor cualitativo y un 48,40% del déficit de valor cuantitativo.

La vivienda de Bachillero se caracteriza por mantener la tradición constructiva del campesino de la costa ecuatoriana, con el predominio de la madera o la caña para la estructura principal y las paredes, en las últimas dos décadas estos materiales han ido de manera progresiva siendo reemplazados por ladrillos, cemento y hierro para la estructura y paredes, utilizando cada vez más zinc para el tejado.

## **Cobertura de Servicios Básicos**

Según el Censo 2010 el casco de la parroquia cuenta con el servicio de agua potable, mediante abastecimiento de la red pública, sin embargo, en las comunidades aproximadamente el 40% si cuenta con agua por la red pública mientras que el restante no lo obtiene, y tiene que abastecerse por tanquero u otra opción. Mientras que el sistema de saneamiento es prácticamente inexistente ya que no existe Alcantarillado Sanitario en la Parroquia. Con respecto a la cobertura de energía eléctrica, el 87% de las viviendas cuenta con energía eléctrica de manera permanente.

## **Acceso a la Tecnología**

El avance de nuevas tecnologías en comunicación, es cada vez más rápido, razón por la cual es necesario conocer el nivel de acceso que tiene la población a los mismos, así pues:

### **Telefonía e Internet**

Según datos de la CEPAL, entregados por la SENPLADES en nuestra Parroquia el número de hogares con acceso al internet desde sus viviendas de un total de 939 apenas 28 tienen internet mientras que el restante 911 no tiene.

En cuanto a la tenencia de computadoras en el hogar del total de 939 viviendas 64 tienen y 875 no cuentan con computadora en su hogar.

En cuanto a la telefonía Celular tomando el muestreo desde el número de hogares 686 cuentan con este servicio, mientras 253 no cuentan con el mismo. En cuanto a la tenencia en los hogares de telefonía Convencional apenas 15 familias cuentan con el servicio mientras que 924 no lo tienen.

### **Radio y Televisión**

Existen varias emisoras de radio que prestan sus servicios a la Parroquia Bachillero como parte del Cantón Tosagua cantón Tosagua; debido a la cercanía de los transmisores, según datos de la SUPERTEL, las más representativas son: Chone FM, Sonorama FM, Bahía Estéreo, Carrizal FM, Politécnica de Manabí FM, Romance FM y Unión FM.

Respecto a los transmisores de televisión abierta, existe cobertura de varios canales de televisión, pero según datos de la SUPERTEL, existen varios transmisores cercanos al cantón debido a lo cual debería presentar mayor calidad en la reproducción de contenidos, siendo éstos: Televisión del Pacífico, Oromar TV, RTS y Capital TV.

## Electricidad

El tendido eléctrico, sirve principalmente a ciudades grandes como son Tosagua, Canuto y Ángel Pedro Giler. Los demás poblados y recintos tienen acceso a la energía eléctrica, pero de manera más limitada.

Mientras que la procedencia de energía eléctrica, según datos del INEC, están distribuidos de la siguiente manera: 859 Viviendas conectadas a la red pública en el casco parroquial.

## Red Vial y de Transporte

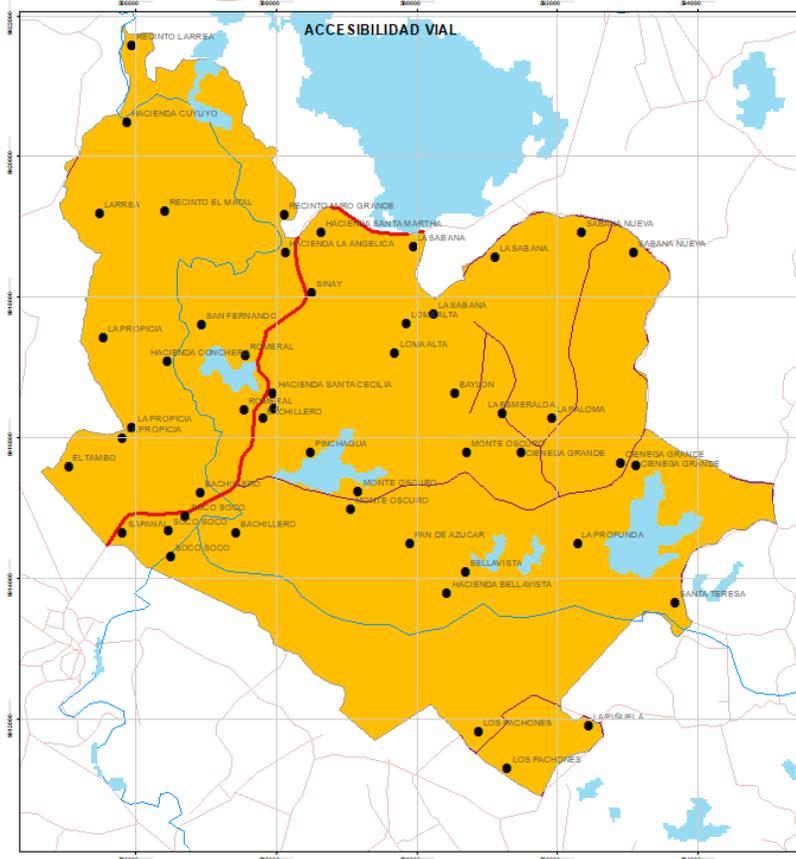
Dentro del cantón Tosagua, existe la presencia de la Red Vial Estatal, que cuenta con las vías colectoras E38 y E383, las cuales según datos del Ministerio de Transporte y Obras Públicas sirven a una población total de 25.196 habitantes. La vía E38 tiene una longitud de 23,29 km dentro del cantón, mientras que la E383 posee una longitud de 12,44km.

## Red Vial

Además de la red vial estatal, existe una red vial la cual posee una tipología predominantemente de tipo estrella, con 840,12 Km de longitud dentro del cantón, centralizada en la cabecera cantonal.

TIPO DE VIA	KM
RUTA LOCAL	20.79
RUTA PRIMARIA	7.39
<b>Total general</b>	<b>28.18</b>

La red vial cantonal, estrictamente basado en los datos del IGM 2019, posee 28.18km de vías consideradas perennes, de las cuales 7.39km son del paso de la vía principal estatal, considerada como ruta primaria y 20.79 km lineales de ruta denominada local, misma que por sus propiedades físicas y de capas de rodadura se componen como la red vial que abastece a la ruta primaria y que provee de accesibilidad a la mayor parte de la población.



Dentro de los componentes de la parroquia, se ha encontrado que existe a aproximadamente 32,50 km de vías en las comunidades que se encuentran a nivel de corteza, o tierra, de manera carrózale, y que en esta gestión desde el 2019, el GAD Parroquial ha intervenido aproximadamente 7km de vías en cooperación y trabajo concurrente con el Gobierno Provincial de Manabí. Estas vías que estaban a nivel de tierra ya se encuentran a nivel de mejoramiento, mejorando a la circulación y el transporte de las personas y la pronta ayuda para la producción y comercialización de la cosecha de las comunidades.

## 2.5. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.

El Gobierno Parroquial es la organización más influyente en el desarrollo del territorio de Bachillero, sin embargo al igual que el resto de GAD parroquiales a nivel nacional tiene limitaciones técnicas y económicas para ejercer de manera efectiva ese rol, en este contexto es importante la articulación con el GAD Provincial que debido a sus competencias de fomento productivo, gestión ambiental y vialidad rural cuenta con mayor cantidad de recursos técnicos y económicos para el desarrollo de estrategias de desarrollo territorial.

En esta lógica el GAD Parroquial debe concentrarse en sus atribuciones establecidas en el Art. 66 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomías y Descentralización que se detallan a continuación:

- a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
- b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
- c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
- d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
- e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;
- f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;
- g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.
- h) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

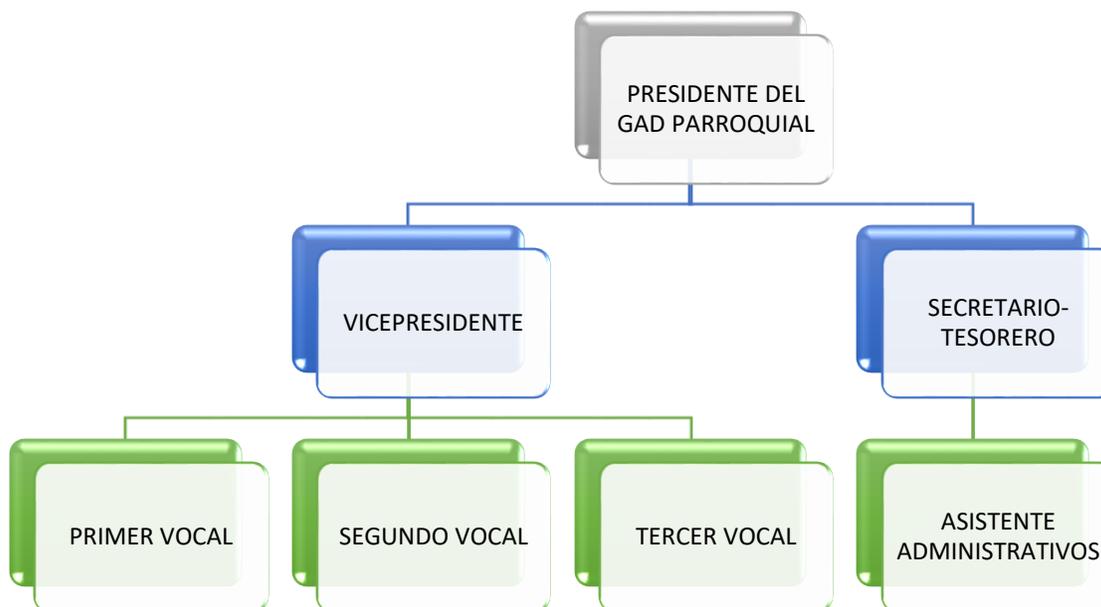
En mayo de 2019 se renovaron las autoridades del GAD, quedando actualmente integrada el GAD Parroquial de la siguiente manera:

PRESIDENTE:	SR. GUIDO SOLÓRZANO MARCILLO
VICEPRESIDENTE:	ECON. CARLOS GARCÍA VERA.
PRIMER VOCAL:	SR. RONALD LOOR MARCILLO
SEGUNDO VOCAL:	ING. GABRIELA LOOR LOOR
TERCER VOCAL:	SR. DAMIÁN ZAMBRANO MEDRANDA

La renovación de autoridades representa una oportunidad para integrar a los líderes de la parroquia en la consecución de los objetivos, la construcción del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es un espacio de consulta y deliberación para consensuar las distintas visiones en un horizonte común. Con el propósito de conocer la percepción de la ciudadanía, se aplicó una encuesta a la ciudadanía en cada uno de sus hogares, en las comunidades incluida la cabecera parroquial, durante la ejecución de este proyecto que determinó que el 85% de la población consultada califica la gestión del GAD Parroquial como buena y el 12% como muy buena., y el 3% se reservó el comentario, aduciendo que no es momento para calificar debido al poco tiempo de administración. Constituye un reto mantener una calificación alta, ya que es habitual en la administración pública iniciar con un fuerte apoyo luego de la elección e ir perdiendo respaldo de manera progresiva

La estructura organizacional del GAD Parroquial es ligera y permite utilizar la mayor cantidad de proyectos a la inversión, es recomendable mantener la masa salarial y complementar con servicios profesionales o consultorías específicas en función de entregables específicos de programas y proyectos propios.

Ilustración 12. Organigrama del GAD Bachillero



**Fuente:** GAD PARROQUIAL **Elaboración:** Equipo Consultor

La participación ciudadana se implementa a través de las instancias establecidas en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, en especial la asamblea local de cuyos miembros se ha integrado a tres representantes en el Consejo de Planificación Local. Adicionalmente, las organizaciones sociales se reúnen de manera puntual para abordar problemáticas específicas como la defensa de derechos colectivos, especialmente personas con discapacidad, pero también los ciudadanos se agrupan por fines deportivos y de recreación.

## Participación Ciudadana

Para la participación ciudadana, se trabaja desde el GAD con la transparencia que lo caracteriza, realizando asambleas de presupuesto participativo, y demás actividades necesarias para que la población se manifieste sobre las necesidades existentes en el territorio y para que la autoridad posea elementos para la decisión en beneficio de la colectividad.

El GAD de la parroquia, genera los espacios participativos, que permite a los participantes el análisis y la deliberación de la gestión institucional presentada.

83

Para ello, se elabora una agenda que considera los siguientes aspectos:

- Organización logística de espacios participativos.
- Convocatoria a la asamblea local, población en general, y beneficiarios de la obra pública.
- Ejecución de los espacios participativos de retroalimentación y evaluación de la gestión.
- Sistematización e incorporación de los aportes ciudadanos, y.
- Difusión del informe de rendición de cuentas.

Una vez generado en informe de rendición de cuentas con los aportes de la ciudadanía se remitirá al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS) de acuerdo a lo establecido en la Ley, es decir será anual y comprenderá el período de

gestión del año fiscal, es decir del 1 de enero al 31 de diciembre. Por tanto, la presidenta del gobierno parroquial, en su calidad de representante legal.

Sobre la rendición de cuentas, es un proceso mediante el cual quienes manejan y toman decisiones sobre la gestión de lo público, dan a conocer a la ciudadanía los resultados de dicha gestión.

La rendición de cuentas es un proceso participativo, periódico, oportuno, claro y veraz, con información precisa, suficiente y con lenguaje asequible sobre la gestión institucional, que conlleva la formulación, ejecución, evaluación de políticas públicas.

Involucra a las instituciones y entidades obligadas a rendir cuentas para que, a través de sus autoridades o representantes, se sometan a evaluación de la ciudadanía por las acciones u omisiones en el ejercicio de su gestión y en la administración de recursos públicos.

La rendición de cuentas genera una relación de doble vía: “derecho deber”.

Para las instituciones rendir cuentas es una obligación; es decir: un deber y para la ciudadanía es un derecho acceder a ella.

Por medio del proceso de rendición de cuentas, es posible conocer si la gestión cumple o no con los requerimientos, necesidades y expectativas de la ciudadanía a la que se debe, y para las instituciones, la evaluación ciudadana le permite cualificar su gestión. Es decir, promueve la corresponsabilidad.

La rendición de cuentas es una obligación de las instituciones y entidades del sector público y de las personas jurídicas del sector privado que presten servicios públicos, desarrollen actividades de interés público o manejen recursos públicos.

Cuando se menciona a instituciones y entidades del sector público, se hace referencia a las establecidas en el Art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador:

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), al ser instituciones del sector público están obligados a rendir cuentas; dicha rendición de cuentas será realizada por el representante legal de la institución.

A su vez al ser los prefectos, alcaldes, concejales y miembros de gobiernos parroquiales, autoridades electas por votación popular, también son sujetos obligados a rendir cuentas de su gestión como tales.

## 2.6. Gestión de riesgo

Dentro de la parroquia, existentes características físicas del suelo que han permitido a través de varios análisis, la determinación de niveles de amenazas con relación a movimientos en masa, e inundaciones, además de poseer un muestreo territorial entre la población que ha permitido definir zonas de interés donde existe problemáticas de vivienda directamente relacionadas con la vulnerabilidad hacia temas pandémicos, siendo esta una realidad actual y que debe ser analizada a profundidad.

Para la determinación de las condicionantes que generan las situaciones de riesgo a lo largo del territorio parroquial, es necesario establecer las amenazas existentes lo que versus a la vulnerabilidad; permitirá establecer condiciones de riesgos que se deberán mitigar mediante la generación de proyectos que procuren mejorar las condiciones actuales particulares según los resultados aquí presentados.

### 2.6.1. Amenazas

Se consideran amenazas, dentro del presente documento, como aquellas particularidades territoriales que generan una probabilidad medianamente grande, de generar circunstancias negativas dentro de la parroquia. Dentro de los parámetros analizados, se considera dos eventos naturales principales como son los movimientos en masa e inundaciones, incluyendo dentro del presente capítulo, el tema especial de la amenaza de pandemias, que si bien es cierto no es un condicionante particular del territorio, si tiene una implicación general por los efectos que causa:

- AMENAZAS MOVIMIENTOS EN MASA – REPTACIÓN

Se considera que existe este tipo de amenaza, cuando existe la probabilidad de ocurrencia de movimientos lentos del terreno donde se distingue una falla. Se encuentra largamente asociado a los cambios climáticos estacionales y la humedad relativa del terreno y existe un desplazamiento continuo en el tiempo.

- AMENAZAS MOVIMIENTOS EN MASA – FLUJOS

Se considera que existe este tipo de amenaza, cuando existe la probabilidad de ocurrencia de movimientos en masa que durante su desplazamiento exhibe un comportamiento semejante al de un fluido.

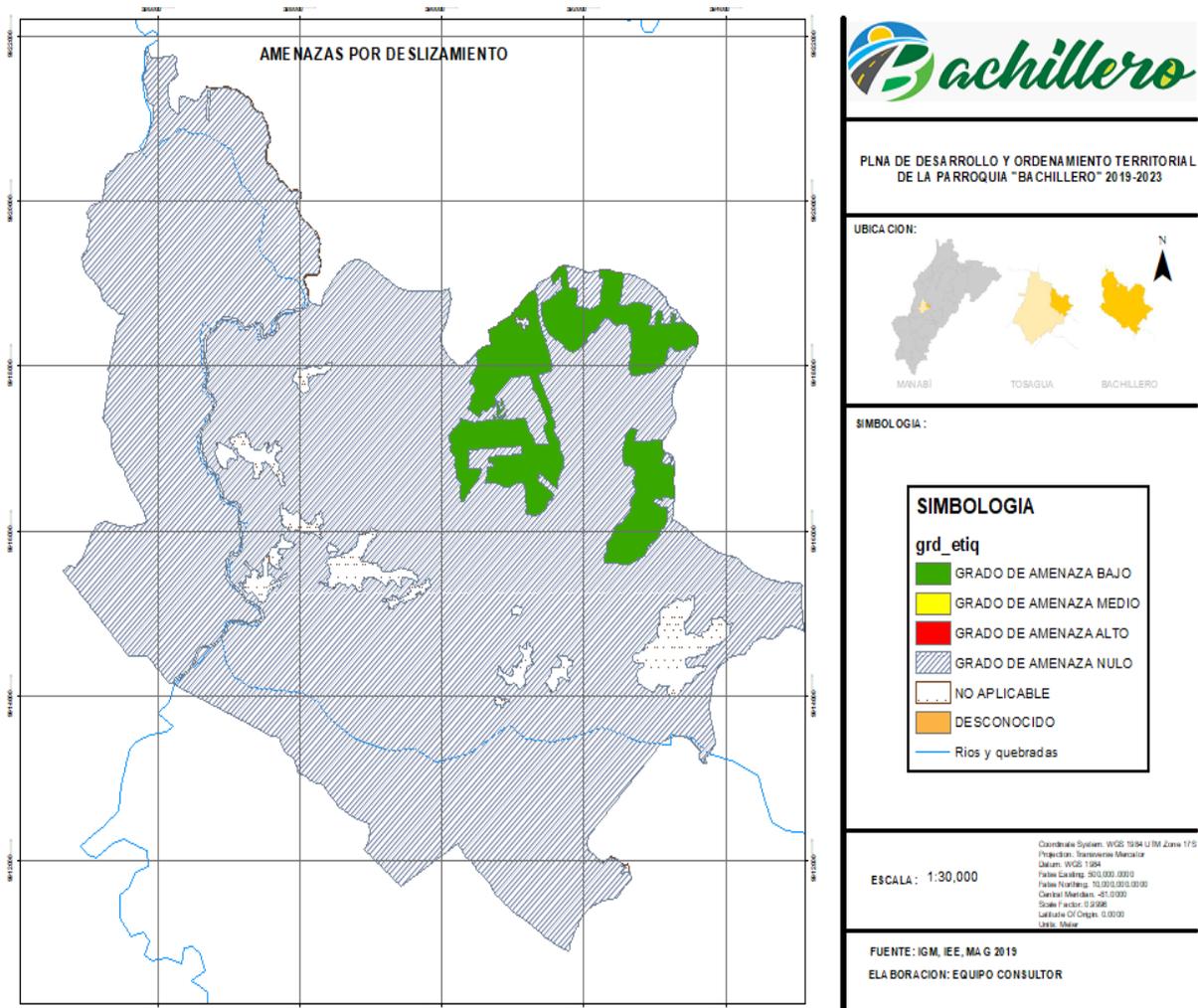
- AMENAZAS MOVIMIENTOS EN MASA – DESLIZAMIENTO

Se considera que existe este tipo de amenaza, cuando existe la probabilidad de ocurrencia de movimientos en masa ladera debajo de una masa de suelo o roca, cuyo desplazamiento sucede predominantemente a lo largo de una superficie de falla o de una delgada zona en donde ocurre una gran deformación cortante.

- AMENAZAS MOVIMIENTOS EN MASA – CAÍDA

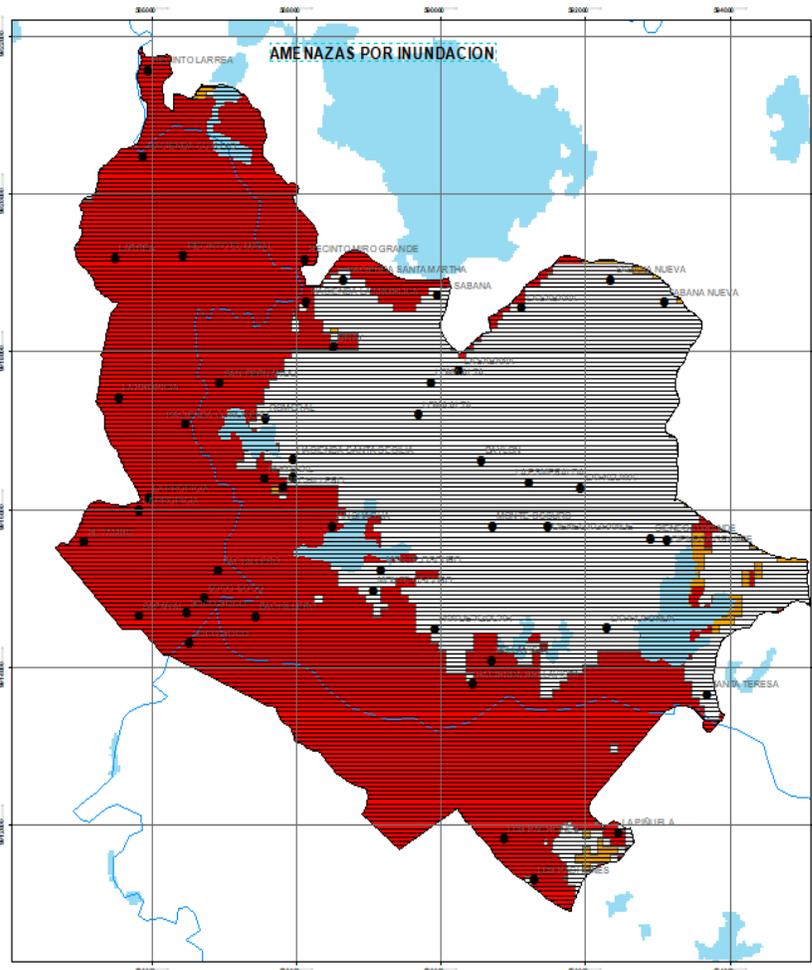
Se considera que existe este tipo de amenaza, cuando existe la probabilidad de ocurrencia de movimientos en masa en el cual uno o varios bloques de suelo o roca se desprenden de una ladera sin que a lo largo de esta superficie ocurra desplazamiento cortante apreciable.

En el caso de Bachillero existe un grado de amenaza nulo en temas de amenaza de movimientos den masa por caída, reptación o flujo, sin embargo posee un grade de amenaza bajo en movimientos en masa por deslizamiento con su distribución espacial según se muestra en la ilustración que a continuación se presenta.



## 2.6.2. INUNDACIÓN

Bachillero posee una amenaza de inundación alta y muy alta según el Servicio Nacional de Gestión de Riesgo, entidad que realizó un análisis a nivel provincial en el 2019; donde representa con color rojo la amenaza por inundación muy alta y color naranja la amenaza de inundación alta.



PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DE LA PARROQUIA "BACHILLERO" 2019-2023

UBICACION:



SIMBOLOGIA:

SIMBOLOGIA	
●	POBLADOS
▨	BACHILLERO
—	Rios y quebradas
—	Agua natural y artificial
<b>Amenaza</b>	
■	ALTA
■	MUY ALTA

ESCALA: 1:30,000

Coordinate System: WGS 1984 UTM Zone 17S  
Projection: Transverse Mercator  
Datum: WGS 1984  
False Easting: 500,000.0000  
False Northing: 10,000,000.0000  
Central Meridian: -83.0000  
Scale Factor: 0.9996  
Latitude Of Origin: 0.0000  
Units: Meter

FUENTE: IGM, IEE, MAG 2019

ELABORACION: EQUIPO CONSULTOR

AMENAZA	km2
ALTA	0.83
MUY ALTA	33.21
<b>Total general</b>	<b>34.04</b>

A manera de resumen se puede mencionar que la parroquia de manera general se encuentra vulnerable ante amenazas de inundación, así como de deslizamientos debido a los asentamientos en zonas no permitidas, además de tener un alto riesgo en temas de pandemia como la mayoría de territorios en el Ecuador.

FACTOR DE RIESGO IDENTIFICADO Y FUENTE	DESCRIPCIÓN	PROBABILIDAD			CONSECUENCIA			ESTIMACIÓN DE RIESGO			
		B	M	A	B	M	A	B	M	A	
MOVIMIENTOS EN MASA	EXISTE UNA PROBABILIDAD DE MOVIMIENTOS EN MASA DENTRO DE LA PARROQUIA LO QUE GENERA, ANTE LAS CONDICIONES DE HABITABILIDAD, UN RIESGO PRESENTE	X				X			X		
INUNDACIONES	EXISTE UNA PROBABILIDAD DE INUNDACIONES DENTRO DE LA PARROQUIA LO QUE GENERA, ANTE LAS CONDICIONES DE HABITABILIDAD AL IGUAL QUE LA DEFORESTACIÓN, UN RIESGO PRESENTE			X			X				X
PANDEMIAS	EXISTE UNA PROBABILIDAD DE PANDEMIAS Y DENTRO DE LA PARROQUIA LO QUE GENERA, ANTE LAS CONDICIONES DE HABITABILIDAD, UN RIESGO PRESENTE	X					X				X
INCENDIOS	EXISTE UNA PROBABILIDAD DE INCENDIOS FORESTALES Y DENTRO DE LA PARROQUIA LO QUE GENERA, ANTE LAS CONDICIONES GEOGRÁFICAS REPRESENTA UN RIESGO PRESENTE (NECESIDAD DE CUERPO DE BOMBEROS PARA REDUCIR TIEMPOS DE RESPUESTA)		X			X			X		

## 2.7. PROBLEMAS Y POTENCIALES DE LA PARROQUIA.

### 2.7.1. Priorización de problemas y potencialidades del componente Biofísico.

Con el propósito de realizar una priorización de las problemáticas del componente biofísico se efectuó el análisis de cartografía, orto fotografías y se consultó a 1000 informantes claves de 11 comunidades y de la cabecera parroquial, obteniendo una serie de problemas y potencialidades territoriales que se resumen a continuación:



Tabla 11. Problemas priorizados en el componente biofísico de la parroquia

PROBLEMA	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>INCREMENTO DE FUENTES DE CONTAMINACIÓN DEL AGUA</b>	Todo el territorio parroquial	Bosques nativos existentes y cuencas.	Implementar, gestionar el sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales
<b>CRECIMIENTO DE LA DEFORESTACIÓN PRECIPITA LA DEGRADACIÓN DEL SUELO</b>	Todo el territorio parroquial	Zonas altas	Aplicar controles, regenerar zonas reforestadas e incentivar a la conservación de la vegetación

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor

Tabla 12. Potencialidades priorizadas en el componente biofísico de la parroquia

POTENCIALIDADES	POBLACIÓN BENEFICIADAS	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>ABUNDANTES RECURSOS NATURALES DE LA PARROQUIA</b>	Comunidades	Toda la Parroquia	Promover la conservación
<b>PASO DEL RÍO CARRIZAL. SISTEMA DE RIEGO CARRIZAL-CHONE</b>	Todo el territorio parroquial	Toda la Parroquia	Gestionar el abastecimiento de agua para consumo y trabajo

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor

## 2.7.2. Priorización de problemas y potencialidades del componente económico productivo.

Con el propósito de realizar una priorización de las problemáticas del componente económico productivo se efectuó el análisis estadísticas y proyecciones del INEC, BDE, MAG, IESS y SRI y se consultó a 1000 informantes claves de 11 comunidades y de la cabecera parroquial, obteniendo una serie de problemas y potencialidades territoriales que se resumen a continuación:

Tabla 13. Problemas priorizados en el componente económico productivo de la parroquia

PROBLEMA	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>COMERCIALIZACIÓN A TRAVÉS DE INTERMEDIARIOS</b>	Todo el territorio parroquial	Bachillero	Organizar la Producción y comercializar de forma asociativa
<b>MIGRACIÓN CAMPO – CIUDAD AFECTA A LA MANO DE OBRA DISPONIBLE EN LA PARROQUIA</b>	30 jóvenes que cada año finalizan sus estudios y no pueden acceder a la educación superior	Cabecera parroquial	Promover el emprendimiento y la formación dual con institutos técnicos y tecnológicos.
<b>FALTA DE ACCESO AL CRÉDITO</b>	2,245 habitantes económicamente activos	Bachillero	Coordinar con banca pública la colocación de crédito productivo y promoción de creación de cajas de ahorro
<b>FALTA DE PROMOCIÓN TURÍSTICA</b>	Todo el territorio parroquial	Área baja cercana al río Carrizal	Atraer inversión y promover atractivos.

**Fuente y Elaboración:** Equipo Consultor

Tabla 14. Potencialidades priorizadas en el componente económico productivo de la parroquia

POTENCIALIDADES	POBLACIÓN BENEFICIADAS	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>CLIMA ADECUADO PARA LA AGRICULTURA Y LA GANADERÍA</b>	Comunidades	Toda la Parroquia	Mejorar paquete tecnológico y proveer asistencia técnica
<b>PASO DEL RÍO CARRIZAL. SISTEMA DE RIEGO CARRIZAL-CHONE</b>	Todo el territorio parroquial	Toda la Parroquia	Promocionar ventajas comparativas y facilitar la inversión

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor

### 2.7.3. Priorización de problemas y potencialidades del componente sociocultural

Con el propósito de realizar una priorización de las problemáticas del componente socio cultural se efectuó el análisis de un ciclo de vida del ciudadano de la parroquia, considerando la cobertura de servicios sociales disponibles sobre todo para los grupos de atenciones prioritarias como niños, niñas, adolescentes, mujeres embarazadas y personas con discapacidad.

Tabla 15. Problemas priorizados en el componente socio cultural de la parroquia

PROBLEMA	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>LIMITADA COBERTURA DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD PARA ENFRENTAR PANDEMIA</b>	3885 habitantes	Bachillero	Gestionar la ampliación de cobertura de salud a través de implementación de tipología B de Centro de Salud, la implementación del Bachillerato técnico productivo y la obtención de cupos en institutos técnicos y tecnológicos
<b>PÉRDIDA DE IDENTIDAD CULTURAL</b>	3885 habitantes	Bachillero	Promoción de actividades culturales de rescate de la cultura montubia en población joven

**Fuente y Elaboración:** Equipo Consultor

Tabla 16. Potencialidades priorizadas en el componente socio cultural de la parroquia

POTENCIALIDADES	POBLACIÓN BENEFICIADAS	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>PERSONAS CON DISCAPACIDAD CONOCEN Y DEFIENDEN SUS DERECHOS</b>	Comunidades	Toda la Parroquia	Mejorar la articulación entre las organizaciones de PCD y los prestadores de servicios
<b>PRIMERA INFANCIA Y NIÑEZ CUENTAN CON OPORTUNIDADES DE APRENDIZAJE Y DESARROLLO</b>	Todo el territorio parroquial	Toda la Parroquia	Operar y cofinanciar Centros de Desarrollo Infantil

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor

#### 2.7.4. Priorización de problemas y potencialidades del componente asentamientos humanos-energía y movilidad.

Con el propósito de realizar una priorización de las problemáticas del componente asentamientos humanos-energía y movilidad se consultó a 1000 informantes claves de 11 comunidades y de la cabecera parroquial, obteniendo una serie de problemas y potencialidades territoriales que se resumen a continuación:

Tabla 17. Problemas priorizados en el componente asentamientos humanos-energía y movilidad de la parroquia

PROBLEMA	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>BAJA COBERTURA Y MALA CALIDAD DEL AGUA PARA EL CONSUMO HUMANO E INEXISTENCIA DE ALCANTARILLADO</b>	3885 habitantes	Bachillero	Gestionar a través del GAD Provincial y Municipal la inversión en ampliación de cobertura y mejoramiento del sistema de abastecimiento actual
<b>DESCONEXIÓN VIAL CON EL RESTO DE LA PROVINCIA Y EL PAÍS</b>	3885 habitantes	Bachillero	Coordinar con el GAD provincial el cofinanciamiento de la intervención integral a las vías y la ejecución del puente de integración inter-parroquial en la comunidad de Bellavista.
<b>VIVIENDA PRECARIA Y HACINAMIENTO</b>	500 familias	Bachillero	Proporcionar un terreno público para la implementación del programa casa para todos y apoyar la legalización de propietarios no regularizados
<b>BAJA COBERTURA DE TELECOMUNICACIONES EN LAS COMUNIDADES, COMO DEL SISTEMA DE ELECTRIFICACIÓN</b>	350 hogares en comunidades	Bachillero	Articular con operadores de telefonía celular a nivel nacional para incremento de cobertura y con la empresa eléctrica la cobertura del mismo

**Fuente y Elaboración:** Equipo Consultor

Tabla 18. Potencialidades priorizadas en el componente asentamientos humanos-energía y movilidad de la parroquia

POTENCIALIDADES	POBLACIÓN BENEFICIADAS	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
ESPACIO DISPONIBLE PARA EXPANSIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL PRINCIPAL CENTRO POBLADO	Comunidades	Toda la Parroquia	Articular con el GAD Municipal, la expedición de normativa de ordenamiento territorial y urbano en la cabecera parroquial.

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor

### 2.7.5. Priorización de problemas y potencialidades del componente político institucional.

Para establecer prioridades en el marco del componente político institucional se tomó en cuenta el análisis de las finanzas del GAD, el nivel de asociatividad y participación ciudadana actual y las consultas a informantes claves. Luego de este análisis se determinaron las siguientes prioridades.

Tabla 19. Problemas priorizados en el componente político institucional de la parroquia

PROBLEMA	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
POCA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA	3885 habitantes	Bachillero	Facilitar información sobre participación ciudadana y promover la asociatividad
LIMITADOS RECURSOS ECONÓMICOS PARA EL GAD PARROQUIAL	3885 habitantes	Bachillero	Gestionar convenios de cofinanciamiento y atraer a la cooperación internacional

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor

Tabla 20. Potencialidades priorizadas en el componente político institucional de la parroquia

POTENCIALIDADES	POBLACIÓN BENEFICIADAS	LOCALIZACIÓN	ACCIONES.
<b>APOYO A LA GESTIÓN DEL GAD PARROQUIAL</b>	3885 habitantes	Bachillero	Mantener informada a la ciudadanía y hacerlos parte de las decisiones en espacios de deliberación.

**Fuente y Elaboración:** Equipo Consultor

## 2.8. Modelo Territorial Actual.

Según Gómez Orea el Modelo Territorial Actual es una imagen simplificada del sistema territorial, que utiliza los elementos más estructurantes y fácilmente representables en él, superponiendo las relaciones sobre el medio físico, la población, las infraestructuras y el funcionamiento del territorio.

Tradicionalmente el territorio de Bachillero ha estado caracterizado por la presencia de bosque nativo, mucha vegetación natural, con biodiversidad característica de las zonas costeras ecuatoriales, con abundantes recursos hídricos, pero desde hace aproximadamente 20 años se inició una lenta pero constante tendencia de deforestación de especies nativas para comercialización de madera, pero fundamentalmente para expansión de frontera agrícola, desde la cabecera cantonal se extiende un radio de suelo de uso agropecuario, que se interrumpe con pendientes pronunciadas y elevaciones de difícil acceso que es donde aún se conserva vegetación natural y remanentes de bosque con más énfasis en la zona noroccidental de la parroquia. Esta macro tendencia se explica por la necesidad de su población de combatir la pobreza, como problema estructural del territorio, de manera que la extracción de recursos naturales ha venido constituyendo una alternativa de subsistencia.

El intercambio desigual y las condiciones de desventaja en la comercialización han contribuido a la baja capacidad de ahorro y de inversión de la población local, y pese al creciente aprovechamiento de los recursos naturales no se ha sostenido el decrecimiento de la pobreza.

Durante los últimos 20 años el territorio ha venido ampliando el equipamiento educativo y su oferta, sin embargo, la cobertura educativa hasta el bachillerato solo está disponible en el radio de influencia de la cabecera parroquial, esta situación se replica con el Centro de Desarrollo Infantil y el Centro de Salud tipo A, que también se concentra cerca de la cabecera parroquial y cuya cobertura es muy limitada.

A pesar de la tendencia de deforestación, Bachillero aún conserva un importante patrimonio natural que contribuye a generar un ambiente saludable para el crecimiento y desarrollo de niños y jóvenes, sin embargo, la baja cobertura de agua potable y su mala calidad representan el mayor peligro debido al incremento progresivo de fuentes de contaminación ocasionadas por las actividades humanas asociadas con el cambio de uso de suelo para actividades residenciales y agropecuarias.

### **3. PROPUESTA DE DESARROLLO TERRITORIAL.**

#### **3.1. Visión de la Parroquia Bachillero.**

##### **Año 2023**

En el año 2023, Bachillero se mostrará como un eje de desarrollo de la provincia, incentivando su economía a través del aprovechamiento de su producción, para lo cual contará con las herramientas como esa la conectividad incrementando la infraestructura y su conectividad, aprovechando su ubicación estratégica y las debidas gestiones del gobierno parroquial para su cumplimiento.

##### **Año 2030**

Para el año 2030, Bachillero será una parroquia próspera, la cual aprovechará la ubicación, el clima y los recursos de manera sostenible, para su producción agrícola, ganadera y turística cuyos créditos permitan a los habitantes desarrollarse, y ellos mismos se interesen en la construcción de una mejor parroquia a través de la participación, y se contará con la infraestructura necesaria para la conectividad económica local, regional y nacional.

### 3.2. Objetivos Específicos.

Para la construcción de los objetivos estratégicos se ha tenido en cuenta los siguientes elementos (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019):

- Aporte al fortalecimiento de las potencialidades y/o la solución de problemáticas identificadas y priorizadas.
- Cierre de brechas de género, intergeneracionales, interculturales, discapacidades, movilidad humana.
- Correspondencia con el ejercicio de competencias exclusivas del GAD.
- Relación con el plan de trabajo de las autoridades electas en el GAD.
- Énfasis en las acciones de desarrollo que abarquen a las zonas con potencial productivo.

Con el propósito de sistematizar este análisis se elaboró una matriz de relacionamiento de acciones identificadas en el diagnóstico con competencias y actores (ver anexo 2).

De esta manera se logró alinear las orientaciones generadas a partir del diagnóstico estratégico en función de las problemáticas y potencialidades del territorio. Con base en el análisis previo se procede a proponer los siguientes objetivos de desarrollo de la parroquia Bachillero para el periodo 2019-2023.

**OBJETIVO 1. COMPONENTE BIOFÍSICO.** Promover la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales de la parroquia y la disminución de la contaminación o deforestación.

**OBJETIVO 2. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO** Apoyar e incentivar las iniciativas productivas orientadas a la generación de mayor valor agregado, incremento de la productividad y mejora de la posición de mercado de los productos de la parroquia.

**OBJETIVO 3. COMPONENTE SOCIOCULTURAL.** Impulsar la actividad de inclusión económica, asistencia social y rescate de la identidad cultural de las personas de los grupos de atención prioritaria y personas vulnerables.

**OBJETIVO 4. COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, COMUNICACIÓN Y ENERGÍA.** Mejorar la calidad de habitabilidad a través de la mejora de la infraestructura vial, calidad de los servicios públicos, conectividad y energía.

**OBJETIVO 5. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.** Fortalecer al GAD Parroquial y su mejora con las instituciones de otros niveles de Gobierno y las organizaciones locales.

**OBJETIVO 6. COMPONENTE GESTIÓN DE RIESGOS.** Fortalecer la capacidad de respuesta ante eventualidades naturales o antrópicas y mitigar su impacto en la población.

### 3.3. Políticas Institucionales a favor del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

*Tabla 21. Resumen de políticas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*

OBJETIVO	POLÍTICA	DETALLE
1	1.1	Apoyar acciones para incrementar la conciencia ambiental, la investigación ecológica y la asociación público – privada para la sostenibilidad ambiental
	1.2	Establecer acuerdos con las administraciones municipales, provinciales y nacionales para la implementación de infraestructura y sistema de mitigación y control de la contaminación
2	2.1	Fortalecer el proceso asociativo y comercial de las principales cadenas productivas
	2.2	Contribuir al mejoramiento de los procesos productivos de la parroquia
	2.3	Promover la inversión y el ahorro local
3	3.1	Garantizar la generación y el fortalecimiento de inversión social para al mejoramiento de las condiciones de vida de la población más vulnerable de la parroquia
	3.2	Conservar y poner en valor el patrimonio de la cultura montubia local
	3.3	Implementar las medidas de bioseguridad emitidas por las autoridades sanitarias debido a la pandemia ocasionada por el COVID 19 y apoyar financieramente su cumplimiento en la parroquia.
4	4.1	Impulsar la inversión pública y facilitar la inversión privada en infraestructura de vialidad, telecomunicaciones y energía de la parroquia
	4.2	Generar condiciones para la disminución del hacinamiento y del déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda
	4.3	Incluir en las actividades comunitarias y de atención social a las poblaciones que se encuentran ubicadas en los límites parroquiales (La Piñuela y Cacho Rojo) con el propósito de fortalecer la integración territorial.
5	5.1	Facilitar información sobre participación ciudadana y promover la asociatividad

**Fuente y Elaboración:** Equipo Consultor

### 3.4. Estrategias del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Tabla 22. Resumen de Estrategias del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

OBJETIVO	N°	ESTRATEGIAS
1	1.1.1	Facilitar espacios de cooperación entre actores de la sociedad civil, academia y gobiernos para la búsqueda de acuerdos para la conservación
	1.1.2	Proporcionar información a la población de la parroquia sobre las riquezas naturales y las amenazas para su conservación
	1.1.3	Capacitar a los productores agrícolas y pecuarios en buenas prácticas agro ecológicas y agro, silvopastoriles
	1.2.1	Gestionar con la administración municipal la implementación del sistema de tratamiento de aguas residuales de la cabecera parroquial
2	2.1.1	Proporcionar acompañamiento comercial y socio organizativo a los productores
	2.2.1	Promover el mejoramiento de los procesos productivos y el manejo post cosecha de los principales productos de la parroquia
	2.3.1	Establecer acuerdos de cooperación con entidades de financiamiento productivo
3	3.1.1	Impulsar la estimulación temprana, la buena nutrición y el cuidado de los niños de 0 a 3 años que participan en los programas de desarrollo infantil
	3.1.2	Promover la inserción en el mercado laboral de jóvenes y mujeres través del emprendimiento, el financiamiento productivo y el ahorro
	3.1.3	Mejorar la articulación entre las organizaciones de PCD y los prestadores de servicios públicos y privados
	3.1.4	Articular con el Ministerio de Salud Pública y con el IESS el incremento de cobertura, el mejoramiento de la oferta de servicios médicos de la parroquia y la contención de la pandemia de COVID 19
	3.1.5	Coordinar con el MINEDUC el mejoramiento de la infraestructura y accesos a los establecimientos educativos
	3.1.6	Coordinar con el MIES la atención social a las personas adultas mayores de la parroquia
	3.1.7	Fomentar la práctica deportiva en niños y jóvenes
4	3.2.1	Identificar y difundir valores culturales a través de eventos educomunicacionales
	4.1.1	Gestionar a través del GAD Cantonal la inversión en ampliación de cobertura y mejoramiento del sistema de abastecimiento actual de agua para la cabecera parroquial
	4.1.2	Coordinar con el GAD provincial la ejecución del puente de integración Inter parroquial en la comunidad de Pan de Azúcar
	4.1.3	Coordinar con el GAD provincial el cofinanciamiento de la intervención integral a las vías
	4.1.4	Priorizar en conjunto con las comunidades la implementación o recuperación de infraestructuras o equipamientos parroquiales con acceso a internet inalámbrico
	4.1.5	Articular acciones con CNEL para el incremento de la cobertura y mejoramiento de la calidad del servicio de electricidad
5	4.2.1	Promover la donación de un terreno público para la implementación del programa Casa para Todos y apoyar la legalización de propietarios no regularizados
	5.1.1	Mantener informada a la ciudadanía y hacerlos parte de las decisiones en espacios de deliberación.

### 3.5. Metas e Indicadores.

#### 3.5.1. Metas del objetivo 1. componente biofísico

META	DESCRIPCIÓN	INDICADOR	LÍNEA BASE 2019	META AL 2023
1.1	Suscribir o gestionar al menos un acuerdo de cooperación con otro nivel de gobierno, organismos de conservación ambiental o academia para promover la conservación del área de bosques	Número de convenios suscritos	0	1
1.2	Facilitar talleres de concienciación ambiental a por lo menos 100 jóvenes y 100 niños de las unidades educativas.	Número de participantes en los talleres	0	200
1.3	Capacitar a por lo menos 20 productores agrícolas y pecuarios en buenas prácticas agro ecológicas.	Número de productores capacitados	0	20
1.4	Obtener a través de la articulación institucional un estudio con la propuesta técnica y el presupuesto para la implementación del sistema de tratamiento de aguas residuales de la cabecera parroquial.	Número de estudios aprobados	0	1

**Fuente y elaboración:** Equipo Consultor.

### 3.5.2. Metas del objetivo 2. componente económico productivo

META	DESCRIPCIÓN	INDICADOR	LÍNEA BASE 2019	META AL 2023
2.1	Gestionar la organización de la Economía Popular y Solidaria que comercialicen sus productos de manera asociativa.	Número de organizaciones de la EPS que comercializan sus productos de manera asociativa	0	1
2.2	Proporcionar asistencia técnica y apoyo en temas productivos a por lo menos 50 productores.	Número de productores apoyados	0	50
2.3	Lograr al menos un acuerdo de cooperación para el fortalecimiento de cajas de ahorro y crédito en la parroquia.	Número de acuerdos	0	1
2.4	Suscribir por lo menos un convenio de cooperación para el mejoramiento vial que permita disminuir los costos de transporte de los productos agrícolas.	Número de convenios	0	1

Fuente y elaboración: Equipo Consultor

### 3.5.3. Metas del objetivo 3. componente socio cultural.

META	DESCRIPCIÓN	INDICADOR	LÍNEA BASE 2019	META AL 2023
3.1	Alcanzar el 90% de los niños de 0 a 3 años participando de programas de Desarrollo Infantil Integral (CNH, CCRA y CDI)	Porcentaje de niños de 0 a 3 años que participan en el programa.	88%	90%
3.2	Incluir a por lo menos 50 mujeres en pobreza y extrema y jóvenes en pobreza en programas de inclusión económica y educación financiera	Número de mujeres y jóvenes que participan en el programa	0	50
3.3	Aumentar el número de médicos por cada 10.000 habitantes	Número de médicos	0	1
3.4	Alcanzar por lo menos el 95% de personas con discapacidad participando en programas de inclusión social	Porcentaje de personas con discapacidad participando en programas de inclusión social	93	95
3.5	Apoyar el adecentamiento del 100% de instituciones educativas de la parroquia	Porcentaje de unidades educativas apoyadas para su adecentamiento.	5	7
3.6	Mantener por lo menos un programa de envejecimiento activo en coordinación con el MIES	Número de programas de atención al adulto mayor	1	1
3.7	Organizar por lo menos 1 evento deportivo de integración parroquial en distintas comunidades de la parroquia	Número de eventos deportivos organizados	1	1
3.8	Organizar por lo menos 2 eventos de promoción cultural y rescate de la cultura montubia	Número de eventos de promoción cultural organizados	0	2
3.9	Dotar de por lo menos un kit completo de bioseguridad para el Centro de Salud de la Parroquia y el GAD Parroquial	Número de kits de bioseguridad	0	1
3.10	Proporcionar 300 kits de alimentación para las familias más pobres de la parroquia	Número de kits alimenticios	0	300

**Fuente y elaboración:** Equipo Consultor

### 3.5.4. Metas del objetivo 4. asentamientos humanos.

META	DESCRIPCIÓN	INDICADOR	LÍNEA BASE 2019	META AL 2023
4.1	Obtener por lo menos un acuerdo con el GAD Cantonal de Tosagua para que asuman la competencia municipal de agua potable y alcantarillado	Número de convenios suscritos	0	1
4.2	Lograr el mejoramiento del sistema de tratamiento y distribución de agua segura para la cabecera parroquial	Número de sistemas de tratamiento y distribución de agua mejorados	0	1
4.3	Mantener, intervenir o rehabilitar por lo menos 20 km de la red vial secundaria parroquial o caminos de verano	Kilómetros de vías intervenidas	7	20
4.4	Construir o rehabilitar por lo menos 3 infraestructuras o equipamientos parroquiales recreativos con operación y modelo de gestión comunitaria	Número de infraestructuras o equipamientos parroquiales intervenidos	1	3
4.5	Implementar al menos un Centro de Desarrollo Comunitario que incluya área deportiva y área cultural	Número de Centros de Desarrollo (deportivos y culturales comunitarios).	0	1

Fuente y elaboración: Equipo Consultor

### 3.5.5. Metas del objetivo 5. político institucional.

META	DESCRIPCIÓN	INDICADOR	LÍNEA BASE 2019	META AL 2023
5.1	Establecer por lo menos una veeduría ciudadana en temas relacionados con cambio climático, conservación del ambiente y vialidad	Número de veedurías implementadas	0	1

Fuente y elaboración: Equipo Consultor

### 3.6. PROGRAMAS Y PROYECTOS A EJECUTARSE POR EL GAD PARROQUIAL.

OBJETIVO DEL PDOT	PROGRAMA/ PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA/PROYECTO	META DEL PROGRAMA/PROYECTO	ARTICULACION CON OTROS ACTORES	TIEMPO DE EJECUCION	DESCRIPCION PROGRAMA/PROYECTO	PRESUPUESTO GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS ENTIDADES	TOTAL DE PROYECTO
1	REFORESTACION DE LAS RIVERAS DEL RIO CARRIZAL, ASI COMO DE ZONAS IDENTIFICADAS PARA ESTE FIN	GAD PROVINCIAL DE MANABI/ MINISTERIO DEL AGUA Y AMBIENTE	CONTRIBUIR CON LA CONSERVACION DEL AMBIENTE EN LA PARROQUIA	MANTENER LA COBERTURA AMBIENTAL EN LAS RIVERAS DEL RIO CARRIZAL Y EVITAR EFECTOS ADVERSOS AL AMBIENTE	GAD PROVINCIAL DE MANABI/ MINISTERIO DEL AGUA Y AMBIENTE	3 AÑOS	1.- PROVEER DE PLANTAS NATIVAS PARA LA REFORESTACION. 2. APOYO A LA IMPLEMENTACION DE VIVIEROS EN LUGARES DE LA PARROQUIA	\$ -	\$200.000,00	\$ 200.000,00
1	FORTALECIMIENTO DEL CONCIENCIA AMBIENTAL EN NIÑOS Y JOVENES DE LA PARROQUIA	GAD PARROQUIAL DE BACHILLERO	INCREMENTAR LA CONCIENCIA AMBIENTAL EN NIÑOS Y JOVENES DE LA PARROQUIA QUE CONTIBUYE A LA PROTECCION NATURAL DE LA PARROQUIA	CAPACITAR AL MENOS A 100 NIÑOS Y 200 JOVENES DE LA PARROQUIA Y SUS COMUNIDADES SOBRE LA CONSERVACION AMBIENTAL	GAD PROVINCIAL DE MANABI/ MINISTERIO DEL AGUA Y AMBIENTE	3 AÑOS	1. FACILITACION DE INFORMACION. 2. DOTACION DE PLANTAS PARA LA PRACTICA DE LA REFORESTACION	\$ 5.000,00	\$ -	\$ 5.000,00
1	Estudio para la construcción, puesta en marcha y operación del sistema de tratamiento de aguas residuales y red de alcantarillado de la cabecera parroquial	Banco de Desarrollo del Ecuador - Misión Agua para Todos	Proporcionar los criterios técnicos y económicos para el desarrollo e implementación del sistema de alcantarillado sanitario de la parroquia	Obtener un estudio para el desarrollo e implementación del sistema de alcantarillado sanitario de la parroquia	Gobierno Municipal, Banco de Desarrollo del Ecuador y SENAGUA	1 año	El proyecto incluye las ingenierías y presupuesto de construcción, mantenimiento, operación y modelo de gestión del sistema de alcantarillado sanitario	\$ -	\$ 30.000,00	\$ 30.000,00

OBJE TIVO DEL PDOT	PROGRAMA/ PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA/PROYECTO	META DEL PROGRAMA/PROYECTO	ARTICULACION CON OTROS ACTORES	TIEMPO DE EJECUCION	DESCRIPCION PROGRAMA/PROYECTO	PRESUPUESTO GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS ENTIDADES	TOTAL DE PROYECTO
2	PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LA CADENA DEL MAIZ	PRESUPUESTO PROPIO	CONTRIBUIR AL INCREMENTO DE PRODUCTIVIDAD Y MEJORA DE LOS PROCESOS POST COSECHA DEL MAIZ	PROPORCIONAR SEMILLAS DE ALTO RENDIMIENTO PARA LA MEJORA DE LA PRODUCTIVIDAD EN LA PRODUCCION DE MAIZ	GOBIERNO PROVINCIAL DE MANABI/ MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA	2 AÑOS	1. SE PROPORCIONARA KITS DE PRODUCCION DE MAIZ CON SEMILLAS DE ALTO RENDIMIENTO. 2. SE CAPACITARA A LOS PRODUCTORES BENEFICIADOS	\$ 50.000,00	\$ -	\$ 50.000,00
2	ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD Y DISEÑOS PARA LA CONSTRUCCION DE SISTEMAS DE ALMACENAMIENTOS PARA LA PRODUCCION DE PRODUCTOS AGRICOLAS	GAD PROVINCIAL DE MANABI/ MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA	PROPORCIONAR LOS CRITERIOS TECNICOS Y ECONOMICOS PARA UN SISTEMA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA QUE SIRVA A LA PRODUCCION DE LOS PRODUCTOS AGRICOLAS DE LA PARROQUIA	CONTAR CON UN ESTUDIO Y QUE SE PUEDA REALIZAR LA CONSTRUCCION DE DICHOS ALMACENAMIENTOS, PARA EL DESARROLLO Y AYUDA DE LA PRODUCCION AGRICOLA	GAD PROVINCIAL DE MANABI/ MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA	2 AÑOS	DISEÑOS DE INGENIERIAS, PRESUPUESTOS Y DETALLES CONSTRUCTIVOS	\$ -	\$ 35.000,00	\$ 35.000,00
2	Fortalecimiento de las finanzas populares	CONAFIPS / BANECUADOR	Establecer mecanismos locales de ahorro e inversión a través de la implementación de cajas de ahorro y crédito	Apoyar la creación y fortalecimiento de entidades financieras locales (cajas de ahorro y crédito) que prestan servicios en la parroquia	CONAFIPS / BANECUADOR	2 años	El proyecto incluye educación financiera, fortalecimiento de procesos asociativos y contabilidad básica y co financiamiento de la entidad financiera	\$ 5.000,00	\$ 35.000,00	\$ 40.000,00

OBJETIVO DEL PDOT	PROGRAMA/ PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA/PROYECTO	META DEL PROGRAMA/PROYECTO	ARTICULACION CON OTROS ACTORES	TIEMPO DE EJECUCION	DESCRIPCION PROGRAM A/PROYECTO	PRESUPUESTO GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS ENTIDADES	TOTAL DE PROYECTO
3	PREVENCIÓN Y ATENCIÓN EMERGENTE DE LA PANDEMIA DEL COVID 19	RECURSOS PROPIOS	IMPLEMENTAR ACCIONES PREVENTIVAS DE BIOSEGURIDAD ANTE LA PANDEMIA Y APOYAR A LAS AUTORIDADES DE SALUD A ENFRENTAR LA CRISIS SANITARIA	DOTAR DE POR LO MENOS UN KIT COMPLETO DE BIOSEGURIDAD PARA EL CENTRO DE SALUD Y EL GAD PARROQUIAL	MSP	6 MESES	AQUISICION DE EQUIPOS DE PROTECCION DE BIOSEGURIDAD PARA LAS INSTITUCIONES ANTES DESCRITAS QUE ATIENDEN EN CONTINGENCIA DE LA PANDEMIA	\$ 5.000,00	\$ -	\$ 5.000,00
4	Proyecto Casa para Todos	Plan Casa Para Todos	Proporcionar vivienda digna a personas en pobreza y extrema pobreza	Obtener un terreno municipal de por lo menos 2 hectáreas para el desarrollo de un plan habitacional de 15 viviendas	Gobierno Municipal, Plan Casa Para Todos	3 años	El proyecto de construcción de 15 viviendas se financian con el terreno de 2 hectáreas por parte del GAD y la construcción y urbanización a cargo del MIDUVI y Plan Casa Para Todos	\$ -	\$300.000,00	\$300.000,00

OBJETIVO DEL PDOT	PROGRAMA/ PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA/PROYECTO	META DEL PROGRAMA/PROYECTO	ARTICULACION CON OTROS ACTORES	TIEMPO DE EJECUCION	DESCRIPCION PROGRAMA/PROYECTO	PRESUPUESTO GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS ENTIDADES	TOTAL DE PROYECTO
4	PROYECTO DE COFINANCIAMIENTO DEL MEJORAMIENTO VIAL DE LA PARROQUIA BACHILLERO	BANCO DEL ESTADO/ GAD PROVINCIAL	MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA VIAL DE LA PARROQUIA BACHILLERO	DAR MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LAS VIAS DE LA PARROQUIA EN ALREDEDOR DE 2KM DE LONGITUD	BDE/GPM/GAD BACHILLERO	2 AÑOS	EL PROYECTO SE COMPONE DE APOORTE DEL 10% DE LVALOR A CARGO DEL GAD PARROQUIAL Y EL RESTANTE SERA FINANCIADO	\$ 30.000,00	\$ 270.000,00	\$ 300.000,00
4	PROYECTOS DE ADECUACION DE ESPACIOS EXISTENTES DE ORNATO A LA PARROQUIA Y QUE MEJORA LA MOVILIDAD DE LOS HABITANTES	GAD PARROQUIAL	PROPORCIONAR LOS MEJORAMIENTOS OPORTUNOS Y ADECUACION DE AREAS EXISTENTES PARA QUE TENGAN SU VIDA UTIL DE GRAN INCIDENCIA	ADECUAR, MEJORAR Y/O REPARAR INFRAESTRUCTURA O ESPACIOS DE RECREACION, COMO PLAZAS, PARQUES, ACERAS, Y VIAS	GAD CANTONAL	2 AÑOS	EL PROYECTO PLANTEA LA RECUPERACION DE ESPACIOS EXISTENTES Y EL MEJORAMIENTO DE LAS INFRAESTRUTURAS YA SEAN DE MOVILIDAD O	\$ 30.000,00	\$ -	\$ 30.000,00
4	Construcción de un Centro de Desarrollo Comunitario (Deportivo y Cultural)	Banco de Desarrollo del Ecuador	Implementar un coliseo y escenario con graderíos y cubierta para las actividades comunitarias de la parroquia	Construir un Centro de Desarrollo Comunitario para el año 2023	BDE / GAD Provincial	2 AÑOS	El Centro de Desarrollo Comunitario integra una cancha cubierta de uso múltiple con graderíos y un escenario multifuncional	\$ 250.000,00	\$ 150.000,00	\$ 400.000,00
5	PROYECTO DE FOMENTO DE PARTICIPACION Y VEEDURIA CIUDADANA	GOBIERNO PROVINCIAL DE MANABI	APOYAR LAS ACTIVIDADES DE INVESTIGACION, MOVILIZACION Y ORGANIZACIÓN DE VEEDURIAS PARROQUIALES	ESTABLECER POR LO MENOS 1 VEEDURIA EN CIUDADANIA EN TEMAS RELACIONADOS CON CAMBIO CLIMATICO, CONSERVACION DE AMBIENTE Y VIALIDAD	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	3 AÑOS	EL PROYECTO APOYARA LA MOVILIZACION Y ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS QUE INTEGREN LA VEEDURIA	\$ 5.000,00	\$ -	\$ 5.000,00

### 3.7. PROGRAMAS Y PROYECTOS EN ARTICULACIÓN CON OTROS NIVELES DE GOBIERNO

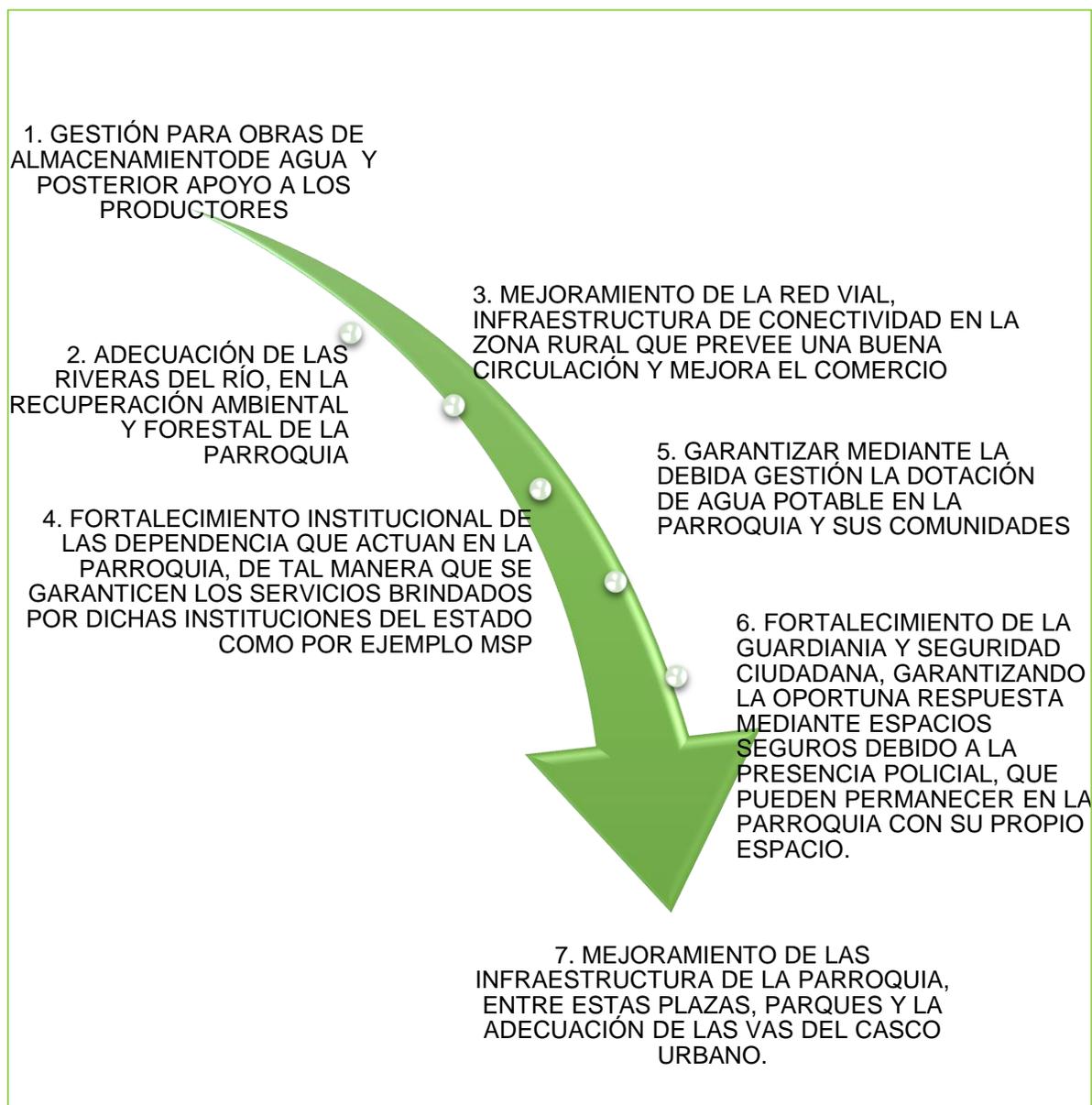
OBJETIVO DEL PDOT	PROGRAMA/ PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA/PROYECTO	META DEL PROGRAMA/PROYECTO	ARTICULACION CON OTROS ACTORES	TIEMPO DE EJECUCION	DESCRIPCION PROGRAMA/PROYECTO	PRESUPUESTO GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS ENTIDADES	TOTAL DE PROYECTO
3	Mejoramiento de la operación y mantenimiento del Centro de Desarrollo Infantil	MIES / Propuesto del GAD Parroquial	Mejorar las condiciones de nutrición y desarrollo integral de niños y niñas de 0 a 3 años en pobreza y extrema pobreza	Dar atención pedagógica, servicios de alimentación integral y alimentación a por lo menos 38 niños	MIES /Gobierno Provincial de Manabí	2 AÑOS	Servicios de atención integral a la primera infancia a través de una parvulario y asistente de cuido y servicios de alimentación y recreación para la primera infancia a través de un CDI	\$ 13.000,00	\$ 107.000,00	\$ 120.000,00
3	Proyecto de inclusión económica e inversión productiva del Bono de Desarrollo Humano	MIES / Propuesto del GAD Parroquial	Mejorar las capacidades de mujeres, jóvenes y personas con discapacidad para la inserción laboral a través de emprendimientos	Capacitar a por lo menos 5 mujeres, jóvenes y personas con discapacidad beneficiarias	MIES /Gobierno Provincial de Manabí	2 AÑOS	Servicios de capacitación en artesanía y prestación de servicios, educación financiera y estrategias comerciales	\$ 5.000,00	\$ 5.000,00	\$ 10.000,00
3	Proyecto de Atención en el Hogar y la Comunidad a las personas con discapacidad	MIES / Propuesto del GAD Parroquial	Mejorar las capacidades psicosociales de las personas con discapacidad de la parroquia	Brindar atención y acompañamiento psicosocial en el hogar y la comunidad a por lo menos 40 PCD de la parroquia	MIES /Gobierno Provincial de Manabí	3AÑOS	Servicios de atención y acompañamiento psicosocial en el hogar y la comunidad a las PCD de la parroquia	\$ -	\$ 10.000,00	\$ 10.000,00
3	Implementación del Centro de Salud Tipo B	MSP	Ampliar la oferta de servicios de salud a tipología B	Implementar un nuevo Centro de Salud Tipo B	Gad Provincial de Manabí / GAD unicipal	2 AÑOS	Construcción de nueva infraestructura, equipamiento, mantenimiento y operación	\$ -	\$ 200.000,00	\$ 200.000,00

OBJETIVO DEL PDOT	PROGRAMA/ PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA/PROYECTO	META DEL PROGRAMA/PROYECTO	ARTICULACION CON OTROS ACTORES	DE EJECUCION	DESCRIPCION PROGRAMA/PROYECTO	PRESUPUESTO GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS ENTIDADES	TOTAL DE PROYECTO
3	Proyecto EBJA de Alfabetización y Escolaridad Inconclusa	MINEDUC	Brindar servicios de educación para personas con analfabetismo funcional o escolaridad inconclusa	Mantener en operación oferta educativa para personas con analfabetismo funcional o	/Gobierno Provincial de Manabí / GAD Municipal	3 AÑOS	Brindar educación y certificación de competencias para personas con analfabetismo	\$ -	\$ 105.000,00	\$ 105.000,00
3	Adecantamiento de accesos e infraestructura de Unidades Educativas	GAD Parroquial	Mejorar la infraestructura y accesos de las unidades educativas de la parroquia	Brindar apoyo en el mejoramiento de infraestructura	/Gobierno Provincial de Manabí / GAD Municipal	3 AÑOS	En promedio se realizará un adecuamiento de por lo menos 1.000 en cada unidad educativa	\$ 7.000,00	\$ 7.000,00	\$ 14.000,00
3	Proyecto Entrenando Valores	Gobierno Provincial de Manabí	Fomentar en los niños y jóvenes en edad escolar la práctica deportiva y los valores humanos	Activar por lo menos 1 escuela deportiva parroquial	Gobierno Provincial de Manabí / Ministerio del Deporte	3 AÑOS	El proyecto incluye el pago de los servicios de entrenador e implementos deportivos	\$ -	\$ 50.000,00	\$ 50.000,00
3	Apoyo alimentario para contener efectos sociales y económicos del Coronavirus	GAD Provincial	Proporcionar raciones alimenticias a las familias más pobres de la parroquia para contener el efecto de la pandemia	Proporcionar 300 kits de alimentación para las familias más pobres de la parroquia hasta el año 2020.	Gobierno Provincial de Manabí / MIES	1 AÑOS	Durante los meses más críticos del confinamiento por COVID 19 se proporcionarán kits alimentarios a las familias más vulnerables	\$ -	\$ 30.000,00	\$ 30.000,00

OBJETIVO DEL PDOT	PROGRAMA/ PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA/PROYECTO	META DEL PROGRAMA/PROYECTO	ARTICULACION CON OTROS ACTORES	DE EJECUCION	DESCRIPCION PROGRAMA/PROYECTO	PRESUPUESTO GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS ENTIDADES	TOTAL DE PROYECTO
4	Mejoramiento del sistema de tratamiento y distribución de agua segura para la cabecera parroquial	Banco de Desarrollo del Ecuador - Misión Agua para Todos	Mejorar el sistema de tratamiento y distribución de agua segura	Repotenciar el sistema de tratamiento y distribución de agua segura	SENAGUA / EPA / BDE	2 años	El proyecto incluye el estudio el planteamiento del modelo de gestión y la ejecución de la obra	\$ 7.000,00	\$ 33.000,00	\$ 40.000,00
4	Proyecto de construcción del Puente en Pan de Azucar	Banco de Desarrollo del Ecuador	Integrar a la parroquia Bachillero con la red vial interprovincial a través de un puente	Iniciar para el año 2023 la construcción de un nuevo puente	GPM	2 años	Estudio por cuenta con financiamiento del GAD Provincial	\$ -	\$ 350.000,00	\$ 350.000,00
4	Proyecto FERUM de electrificación Rural	CNEL	Aumentar la cobertura de los servicios de electrificación en zonas rurales	Electrificar por lo menos 3 comunidades rurales de la parroquia	Empresas Eléctricas de Manabí	3 años	El proyecto implica la instalación de tendido eléctrico domiciliario y transformadores	\$ -	\$ 350.000,00	\$ 350.000,00
4	Fortalecimiento de la vialidad rural	Gobierno Provincial de Manabí	Intervenir 2 ejes viales para integrar a la parroquia con centros poblados aledaños	Intervenir 2 ejes viales para integrar a la parroquia con centros poblados aledaños	GPM	2 años	Las características de la infraestructura están a cargo de la Dirección de Vialidad del GAD Provincial de Manabí	\$ -	\$ 45.000,00	\$ 45.000,00

### 3.8. MODELO TERRITORIAL DESEADO.

Para proponer el modelo territorial deseado se tomó en cuenta el diagnóstico estratégico, la propuesta de desarrollo territorial y las inversiones previstas con nuevos programas y proyectos, se incorporó además la consulta efectuada mediante encuesta a 11 comunidades durante el plazo del contrato. A continuación, se describe dicho escenario y en la ilustración siguiente se representa a escala la configuración territorial que se desea lograr.



#### 4. MODELO DE GESTIÓN.

El modelo de gestión integra una serie de acciones de articulación y espacios de coordinación que permitan la implementación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, requiere revisar la estructura de la Junta Parroquial para mejorar la delegación de responsabilidades y posteriormente promover el seguimiento y la gestión interinstitucional a través de mecanismos de concertación a continuación se proponen cuatro estrategias transversales para la institucionalización del presente plan.

##### 4.6. ESTRATEGIA DIRECTA DE ARTICULACIÓN.

La estrategia se implantará mediante la instalación de mesas de trabajos coordinadamente de manera interinstitucional, organizadas por el GAD Parroquial, y estas serán de manera directas en las instituciones de mayor articulación como GAD Municipal de Tosagua, Gobierno Provincial de Manabí, en las instituciones del ejecutivo como Ministerio Inclusión Económica y Social, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Educación, Ministerio Urbano y Vivienda, Ministerio del Interior.

La elaboración y ejecución de estos planes de trabajos será directamente proporcional al tiempo disponible de los involucrados, y tomando en cuenta la prioridad de los programas y proyectos identificados en este plan, teniendo secuencia lógica de ejecución, tomando como grupo n°1 los proyectos relacionados con las competencias exclusivas del GAD Parroquial y que cuenten con el presupuesto para su ejecución; Grupo n°2 los proyectos relacionados con las competencias exclusivas y concurrentes del GAD y que necesitan presupuesto o acciones de otras instituciones para su ejecución; Grupo n°3 proyectos que no tienen relación directa a las competencias del GAD y que requieren presupuesto de otras instituciones para su ejecución.

Tabla 21. Identificación de acciones

GRUPO	ACTIVIDAD	CONTRAPARTE	GAD PARROQUIAL
PROYECTOS DIRECTOS DEL GAD PARROQUIAL	Elaboración del Presupuesto, POA, Plan Anual de Contrataciones	N/A	Presidente/Tesorero
PROYECTOS DE COMPETENCIAS CONCURRENTES	Revisión del POA, Análisis del Modelo de Equidad Territorial, Suscripción de Acuerdos y/o convenios de financiamiento.	GAD Provincial de Manabí, GAD Municipal de Tosagua, Empresa de Agua Potable y Alcantarillado	Presidente y Vocales
PROYECTOS DE COMPETENCIAS NO CONCURRENTES	Solicitar e Identificar la información sobre la ejecución territorial y plurianual, para su accionar, y cumplimiento	BDE, SENAGUA, MIDUVI, MAG, MSP, MINISTERIO DEL INTERIOR.	Presidente y Vocales

**Fuente y elaboración:** Equipo Consultor.

## 4.7. ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE RIESGOS Y MITIGACIÓN PROGRESIVA.

Dicha información se presenta en la siguiente matriz:

Tabla 22. Estrategias de reducción de Riesgos

ACCIÓN ESTRATÉGICA	ACCIÓN OPERATIVA	TEMPORALIDAD	GAD PARROQUIAL
COORDINACIÓN CON EL COMITÉ DE OPERACIONES DE EMERGENCIAS, GESTIÓN DE RIESGOS DEL GAD MUNICIPAL, MINISTERIO DEL AMBIENTE Y AGUA, SERVICIO NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGO Y EMERGENCIA, ECU 911.	Elaboración de plan para la continuación de la pandemia del COVID 19, elaboración de planes de reducción de riesgos, participación activa en el COE y sus mesas técnicas	Anualmente	Presidente y Vocales
PLAN DE SEGURIDAD CIUDADANA	Ejecución de planes y programas para la seguridad de la Parroquia, gestionar la seguridad y monitoreo de la Parroquia.	Anualmente	Policía Nacional, Presidente, Vocales del GAD y Teniente Político
COORDINACIÓN CON EL GAD MUNICIPAL, GOBIERNO PROVINCIAL, PARA REDUCIR EL RIESGO Y REGULAR LOS DESASTRES EN MATERIA DE RIESGO Y MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	Elaboración de programas para tener un plan ante eventos de temporada invernal	Semestral	Presidente y Vocales
ARTICULACIÓN, COORDINACIÓN Y LA PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN ANTES POSIBLES RIESGOS Y LA MITIGACIÓN, ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y SUS ROLES EN EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD	Organizar reuniones con las comunidades para la preparación ante eventos adversos de riesgos y desastres	Semestral	Presidente y Vocales

**Fuente y elaboración:** Equipo Consultor.

## 4.8. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

El propósito de seguimiento y evaluación permite verificar la implementación, la medición del avance y los resultados de la planificación institucional, con el propósito de identificar las causas y consecuencias de la falta de cumplimiento de las metas o los retrasos que se puedan ocasionar dentro del cronograma en la ejecución de los programas o proyectos.

El seguimiento y la evaluación de la planificación institucional mejora el punto de partida de dicha evaluación, esto ayuda a la ejecución de un nuevo plan de desarrollo, ya que la evaluación del plan anterior es la pauta para poder seguir ejecutando programas y proyectos vinculantes en el tiempo, de esta manera se puede retroalimentar dichos programas. Así mismo la estrategia de monitorio ayuda a medir los avances del PDOT en corto y mediano plazo.

El Ejecutivo del GAD Parroquial podrá solicitar la elaboración de un informe anual de cumplimiento del PDOT a quien disponga, considerando que dicho informe tenga la siguiente estructura:

- Seguimiento al cumplimiento de las Metas del Plan.
- Seguimiento a la implementación de programas y proyectos
- Conclusiones
- Recomendaciones
- Plan de mejora o propuesta de actualización de metas.

En el cierre del informe contendrá un plan de mejora para replantear las estrategias que permitan alcanzar las metas o su defecto una propuesta para modificarlas, solo en los casos que resulte inevitable cumplir con dichas metas por razones externas que no permitan realizarlas.

El proceso de construcción del Informe de seguimiento y evaluación se explica de la siguiente manera:

### 4.8.1. Seguimiento al cumplimiento de las metas del PDOT.

Se deberá realizar un análisis comparativo entre el valor meta del año correspondiente con el valor real del indicador de ese mismo año, considerando que la tendencia del indicador es creciente o decreciente con respecto al año base. Una vez contrastados ambos valores se determina si el indicador tiene la tendencia esperada, en caso de que no la tenga es necesario investigar con mayor profundidad con los miembros del GAD Parroquial las razones que dificultan el cumplimiento de la meta.

Lo primero es indicar si la meta establecida está cumplida, mediante proyección de cumplimiento, por ejemplo: Si un programa consiste en la Ejecución de una gestión

sobre planes de seguridad, y este tiene como temporalidad de un año, al finalizar el año se podría verificar si se ha cumplido o no, buscar las causales del cumplimiento o no, y realizar las recomendaciones y conclusiones del caso.

Una vez que se analizan los indicadores, se puede calificar como cumplido cuando se alcanza un porcentaje de las del 80%, parcialmente cumplido cuando ponderaría un valor de 60% a 85% y no cumplido cuando no tenga ponderación mayor al 60% de su cumplimiento.

Para el efecto se seguirán las directrices que para el efecto haya dictado el ente rector de la planificación en este caso Planifica Ecuador antes SENPLADES

#### **4.8.2. Seguimiento a la ejecución de los programas y proyectos.**

Para complementar este espacio se pretende recolectar la información relacionada con la ejecución presupuestaria y el avance físico de los programas, que puedan tener una observación directa de su cumplimiento. Cuando exista retraso del cumplimiento físico y presupuestario se deberá identificar las causas del retraso.

#### **4.8.3. Entrega de conclusiones y recomendaciones del informe de seguimiento del PDOT.**

Una vez realizada los procesos anteriores, que permitan incluir hallazgos con respecto a la información analizada y proponer líneas de acción sobre los problemas y nudos críticos identificados del análisis anterior.

#### **4.8.4. Elaboración del plan de mejora.**

Se sistematizan y ordenan cronológicamente las acciones o correctivos a corto plazo que se implementarán en caso de presentar problemas en el cumplimiento de las metas o en la ejecución de sus programas y/o proyectos.

#### **4.8.5. Propuesta de modificación de metas.**

En caso de requerirse modificación o eliminación de metas es necesario que se presente un informe justificando las causas externas que imposibilitan alcanzar las metas. Esta propuesta debe ser aprobada por el consejo local de planificación.

### **4.9. ESTRATEGIAS DE DIFUSIÓN Y PROMOCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Con el propósito de difundir y promover el PDOT se han planteado una serie de acciones estratégicas para propiciar la interacción con la ciudadanía para hacerles conocer el plan y puedan posteriormente apoyar su ejecución. La estrategia se resume a continuación:



GAD PARROQUIAL  
BACHILLERO

- Elaboración de trípticos con el resumen ejecutivo del PDOT.
- Publicación en la página web el PDOT.

La estrategia comunicacional se implementará entre mayo y julio de 2020, una vez aprobado el PDOT y tiene un costo referencial de USD 2.000.

## Bibliografía

COOTAD. (23 de octubre de 2018). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, Última modificación: 23 de octubre de 2018. Quito, Pichincha, Ecuador: Registro Oficial 303 de 19 de octubre de 2010.

CPFP. (06 de mayo de 2019). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, 22 de octubre de 2010. Última modificación. Quito, Pichincha, Ecuador: Registro Oficial Nro. 306.

INEC. (2010). Censo de Población y Vivienda. Quito: INEC.

INEC. (2018). Directorio de Empresas. Quito: INEC.

INEC-ENEMDU. (2018). Encuesta Nacional de Empleo y Desempleo. Quito: INEC.

Ministerio de Agricultura y Ganadería. (2013). Reporte Cultivos. Quito: MAG.

Planifica Ecuador. (2019). Guía para Formulación / Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial. Quito: Planifica Ecuador.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (2019). Guía para Formulación / Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial. Quito: STPE.

## ANEXO 2. MATRIZ DE RELACIONAMIENTO DE ACCIONES CON COMPONENTE Y ACTORES

Problemática / Potencialidad	Población	Ubicación	Acciones	Plan de Trabajo Autoridades SI/ NO	PDOT Vigente SI/NO	Competencias Exclusivas o Concurrente	Otros Niveles de Gobierno
Incremento de fuentes de contaminación del agua	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Implementar, Gestionar el sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales	SI	SI	NO	GAD Municipal, EPA y MAE
Crecimiento de la deforestación precipita la degradación del suelo	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Aplicar controles, regenerar zonas reforestadas e incentivar a la conservación de la vegetación	SI	SI	NO	Ministerio del Ambiente, SENAGUA, EPA, CELEC, GAD Provincial y Ministerio de Agricultura y Ganadería
Abundantes recursos naturales de la Parroquia	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Promover la conservación	SI	SI	SI	
Paso del Rio carrizal. Sistema de riego Carrizal-Chone	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Gestionar el abastecimiento de agua para consumo y trabajo	SI	NO	SI	

Problemática / Potencialidad	Población	Ubicación	Acciones	Plan de Trabajo Autoridades SI/ NO	PDOT Vigente SI/NO	Competencias Exclusivas o Concurrente	Otros Niveles de Gobierno
Comercialización a través de intermediarios	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Organizar la Producción y comercializar de forma asociativa	SI	SI	NO	GAD Municipal, EPA y MAE
Migración campo – ciudad afecta a la mano de obra disponible en la parroquia	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Promover el emprendimiento y la formación dual con institutos técnicos y tecnológicos.	SI	NO	SI	
Falta de acceso al crédito	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Coordinar con banca pública la colocación de crédito productivo y promoción de creación de cajas de ahorro	SI	NO	NO	BANCA PUBLICA Y PRIVADA
Falta de promoción turística	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Atraer inversión y promover atractivos.	SI	SI	NO	Ministerio de Turismo y GAD Provincial
Clima adecuado para la agricultura y la ganadería	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Mejorar paquete tecnológico y proveer asistencia técnica	SI	SI	SI	
Paso del Rio carrizal. Sistema de riego Carrizal-Chone	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Promocionar ventajas comparativas y facilitar la inversión	SI	NO	NO	GAD Municipal, EPA y MAE, GAD PROVINCIAL

Problemática / Potencialidad	Población	Ubicación	Acciones	Plan de Trabajo Autoridades SI/ NO	PDOT Vigente SI/NO	Competencias Exclusivas o Concurrente	Otros Niveles de Gobierno
Limitada cobertura de servicios sociales y de salud para enfrentar pandemia	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Gestionar la ampliación de cobertura de salud a través de implementación de tipología B de Centro de Salud, la implementación del Bachillerato Técnico Productivo y la obtención de cupos en Institutos Técnicos y Tecnológicos	SI	NO	NO	MSP
Pérdida de identidad cultural	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Promoción de actividades culturales de rescate de la cultura montubia en población joven	SI	NO	SI	
Personas con discapacidad conocen y defienden sus derechos	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Mejorar la articulación entre las organizaciones de PCD y los prestadores de servicios	SI	SI	SI	
Primera infancia y niñez cuentan con oportunidades de aprendizaje y desarrollo	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Operar y cofinanciar Centros de Desarrollo Infantil	SI	NO	NO	Ministerio de Inclusion económica y social y GAD Provincial

Problemática / Potencialidad	Población	Ubicación	Acciones	Plan de Trabajo Autoridades SI/ NO	PDOT Vigente SI/NO	Competencias Exclusivas o Concurrente	Otros Niveles de Gobierno
Baja cobertura y mala calidad del agua para el consumo humano e inexistencia de alcantarillado	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Gestionar a través del GAD Provincial y Municipal la inversión en ampliación de cobertura y mejoramiento del sistema de abastecimiento actual	SI	NO	SI	GAD PROVINCIAL, GAD MUNICIPAL
Desconexión vial con el resto de la provincia y el país	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Coordinar con el GAD provincial el cofinanciamiento de la intervención integral a las vías y la ejecución del puente de integración interparroquial en la comunidad de Pan de Azucar	SI	NO	SI	GAD PROVINCIAL
Vivienda precaria y hacinamiento	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Proporcionar un terreno público para la implementación del programa Casa para Todos y apoyar la legalización de propietarios no regularizados	SI	NO	NO	MIDUVI, GAD MUNICIPAL
Baja cobertura de Telecomunicaciones en las comunidades, como del sistema de electrificación	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Articular con operadores de telefonía celular a nivel nacional para incremento de cobertura y con la Empresa Eléctrica la cobertura del mismo	SI	SI	NO	CNEL
Espacio disponible para expansión y consolidación del principal centro poblado	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Articular con el GAD Municipal, la expedición de normativa de ordenamiento territorial y urbano en la cabecera parroquial	SI	NO	NO	MIDUVI, GAD MUNICIPAL

Problemática / Potencialidad	Población	Ubicación	Acciones	Plan de Trabajo Autoridades SI/ NO	PDOT Vigente SI/NO	Competencias Exclusivas o Concurrente	Otros Niveles de Gobierno
Poca organización comunitaria	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Facilitar información sobre participación ciudadana y promover la asociatividad	SI	SI	SI	
Limitados recursos económicos para el GAD Parroquial	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Gestionar convenios de cofinanciamiento y atraer a la cooperación internacional	SI	NO	SI	
Apoyo a la gestión del GAD Parroquial	3885 Habitantes	Toda la Parroquia	Mantener informada a la ciudadanía y hacerlos parte de las decisiones en espacios de deliberación.	SI	SI	SI	

Fuente y elaboración: Equipo Consultor

## Anexo 3. Alineación del PDOT de Bachillero con la Planificación Nacional y con la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 de la ONU

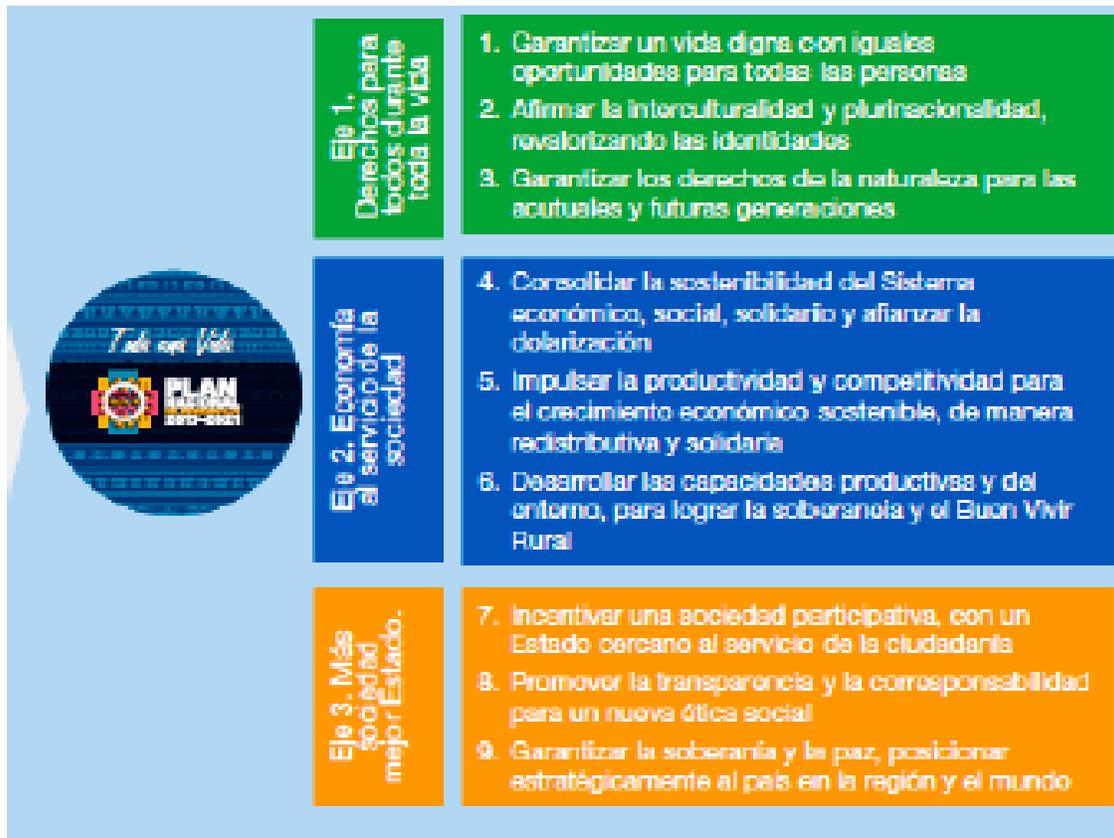
La Agenda 2030 es el acuerdo global más relevante y ambicioso de la historia reciente. Integra una visión integral e incluyente del desarrollo en la que todas las personas participan en distintos ámbitos. Esta Agenda 2030 comprende 17 objetivos de desarrollo que se resumen a continuación:



Fuente: PNUD

La actual administración parroquial de Bachillero tiene el compromiso de contribuir, desde el ámbito de su competencia en el cumplimiento de los objetivos globales planteados por la agenda 2030, de manera que a través de los lineamientos planteados por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, procedió a articular la planificación parroquial con los objetivos de desarrollo sostenible.

En esta misma línea, el Ecuador aprobó en el año 2017 el Plan Nacional de Desarrollo, que por mandato Constitucional es el instrumento al que deben sujetarse de manera obligatoria todas las intervenciones públicas y de manera orientativa la inversión privada. A continuación, se resumen los 9 objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 denominado “Toda una Vida”.



Fuente: Secretaría Técnica Planifica Ecuador

Con el propósito de identificar y articular los esfuerzos locales para contribuir al logro de los objetivos de desarrollo nacionales y mundiales se ha procedido a alinear los objetivos estratégicos del PDOT parroquial, sus metas u proyectos con los instrumentos de planificación superiores antes descritos (Agenda 2030 y Plan Nacional de Desarrollo 207-2021) como se resume en la siguiente tabla:

COMPETENCIA	OBJETIVO ESTRATÉGICO	METAS DEL PDOT	PROGRAMAS, PROYECTOS PDOT	ALINEACIÓN AL PND ECUADOR	ALINEACIÓN A LOS ODS
<b>PLANIFICAR EL DESARROLLO PARROQUIAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b>	Promover la Conservación y el uso sostenible de los recursos naturales de la parroquia para la disminución de la contaminación y el impulso de la economía circular.	1.1/ 1.2/ 1.3/ 1.4/ 1.5	Proyecto de Fortalecimiento de la conciencia ambiental de Bachillero, componentes niños y jóvenes	3	12-13-15
<b>INCENTIVAR EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS</b>	Apoyar e incentivar las iniciativas productivas orientadas a la generación de mayor valor agregado, incremento de la productividad y mejora de la posición de mercado de los productos de la Parroquia.	2.1 / 2.2 / 2.3 / 2.4	Proyecto de Comercialización Asociativa y Proyectos de Fortalecimiento de las Cadenas Productivas de Maíz	4 / 5 y 6	8 / 9 y 12 <u>129</u>
<b>PLANIFICAR, CONSTRUIR Y MANTENER LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA, LOS EQUIPAMIENTOS Y LOS ESPACIOS PÚBLICOS DE LA PARROQUIA, CONTENIDOS EN LOS PLANES DE DESARROLLO E INCLUIDOS EN LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS ANUALES</b>	Impulsar la inclusión económica, la asistencia social y el rescate de la identidad cultural de población más vulnerable y de los grupos de atención prioritarios	3.1 / 3.2 / 3.3 / 3.4 / 3.5 / 3.6 / 3.7 / 3.8 / 3.9	Construcción del Centro de Desarrollo Comunitario y Áreas Recreativas en comunidades	1 / 2 y 6	1 / 2 / 3 / 4 / 5 y 6

<p><b>PLANIFICAR Y MANTENER, EN COORDINACIÓN CON LOS GOBIERNOS PROVINCIALES, LA VIALIDAD PARROQUIAL RURA</b></p>	<p>Mejorar las condiciones de habitabilidad de la parroquia a través del incremento de la cobertura y la calidad de los servicios públicos, la infraestructura vial, los servicios de energía y la conectividad.</p>	<p>4.1 / 4.2 / 4.3 / 4.4 / 4.5</p>	<p>Proyecto de cofinanciamient o del mejoramiento de la vialidad de la parroquia y apertura de caminos vecinales</p>	<p>1 y 5</p>	<p>11 y 16</p>
<p><b>PROMOVER LA ORGANIZACIÓN DE LOS CIUDADANOS DE LA PARROQUIA</b></p>	<p>Fortalecer al Gobierno Parroquial y mejorar la articulación con otros niveles de gobierno y con las organizaciones comunitarias de la Parroquia.</p>	<p>5.1</p>	<p>Proyecto de fomento de participación y veeduría ciudadana</p>	<p>7 / 8 y 9</p>	<p>16 y 17</p>

**Fuente y elaboración:** Equipo Consultor.